



PROSPERIDAD  
PARA TODOS



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

perfil productivo  
**Municipio**  
**Becerril - Cesar**

Insumo para el diseño de estrategias  
de inclusión sociolaboral de la  
población víctima del conflicto

Perfil Productivo del municipio de Becerril- Cesar

## **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

Número Edición

### **PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD**

Fabrizio Hochschild  
Coordinador Residente y Humanitario del Sistema

Fernando Herrera Araújo  
Coordinador Área Pobreza y Desarrollo Sostenible

Oliverio Huertas Rodríguez  
Coordinador Nacional - Proyecto Red ORMET

Javier García Estévez  
Líder de Investigaciones – Proyecto Red ORMET

Nombre del coordinador territorial  
Coordinador Territorial - Proyecto Red ORMET

### **MINISTERIO DEL TRABAJO**

Rafael Pardo Rueda  
Ministro del Trabajo

Juan Carlos Cortés González  
Viceministro de Empleo y Pensiones

Lina Arbeláez  
Coordinadora del Grupo Especial para la Equidad de Género Laboral

Luciano Perfetti  
Asesor del Grupo de Equidad del Despacho del Ministro

### **GRUPO DE INVESTIGACIÓN**

Luis Enrique Isaza V.  
Coordinador de Investigación

Diana Medina R.  
Investigadora Principal

Karina Maestre  
Luz Stella Salazar  
Dayanna Sepúlveda  
Investigadoras Académicas

Alexánder Márquez  
Yovanni Ahumada  
Asistente de investigación

## **AGRADECIMIENTOS, ENTIDADES ALIADAS**

Departamento para la Prosperidad Social DPS

Cámara de Comercio de Valledupar

FENALCO – Cesar

Centro de Pensamiento Cesareense

Nuevas Ediciones  
Diagramación e Impresión

El presente documento es el resultado de un esfuerzo colaborativo entre las entidades aliadas y cooperantes del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo Cesar: Departamento para la Prosperidad Social, PNUD, Ministerio de Trabajo, FENALCO Cesar, Cámara de Comercio de Valledupar, Reducesar, Uparsistem, Comfacesar, SENA, DANE, Ministerio de Educación Nacional y DNP.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)  
Oficina Colombia  
Dirección: Avenida 82 No. 10-62, piso 3. Bogotá D.C., Colombia.  
Página web: [www.pnud.org.co](http://www.pnud.org.co)

“Las opiniones expresadas en este documento, que no han sido sometidas a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen el pensamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Departamento para la Prosperidad Social o el Ministerio de Trabajo, como tampoco a las demás entidades que apoyaron su elaboración”.

## CONTENIDO

Introducción	6
1. Caracterización del municipio	7
1.1 Localización espacial	7
1.2 División territorial	8
1.3 Vocación de suelos	11
1.4 Estructuras de concentración de la tierra	13
1.5 Equipamiento	14
1.6 Servicios públicos domiciliarios	15
1.7 Sistemas de comunicación	16
1.8 Infraestructura vial	17
1.9 Sistema financiero	18
1.10 Proyectos y megaproyectos	18
2. Componente ambiental	20
2.1 Clima	20
2.2 Bosques	20
2.3 Oferta y demanda hídrica	20
2.4 Oferta de bienes y servicios ambientales	21
2.5 Riesgos ambientales	23
3. Componente social	24
3.1 Demografía	24
3.2 Composición étnica	27
3.3 Educación	28
3.4 Calidad de vida	29
3.5 Población víctima del conflicto	31
4. Gobernabilidad	33
4.1 Empoderamiento de la ciudadanía para el control social y la participación	33
4.2 Capacidades de gestión pública	34
4.3 Seguridad	35
5. Componente institucional	36
5.1 Oferta de programas de generación de ingresos	36
5.2 Alianzas público – privadas y Responsabilidad Social Empresarial – RSE	37
6. Componente económico	38

6.1 Principales actividades productivas urbanas y rurales actuales y con potencial de crecimiento	38
Agricultura	38
Ganadería	40
Minería	43
Avicultura de traspatio	44
Apicultura	44
Turismo	45
Comercio	47
6.2 Actividades con potencial de crecimiento	47
Avicultura	48
Confección	48
Cría de ovino-caprino	49
Producción de cacao	49
Producción de mango	50
Producción de cerdo	50
6.3 Cadenas productivas	51
6.4 Demanda laboral urbana y rural presente y en prospectiva	54
6.5 Formas de organización productiva urbana y rural	54
7.Conclusiones	55
8. Recomendaciones de política	58
Bibliografía	62

## **Introducción**

El presente documento, es el resultado del trabajo de un equipo interdisciplinario que se concentró en identificar las apuestas productivas que permitan a la población víctima del conflicto desarrollar actividades económicas sostenibles a nivel urbano y rural.

El departamento del Cesar tiene registradas cerca de 300.000 víctimas del conflicto armado, siendo el desplazamiento el principal hecho victimizante en el territorio, estos municipios han sido receptores de víctimas procedentes de todo el país, principalmente de la Costa Atlántica. La falta de oportunidades y programas, adecuadamente diseñados, ha generado una dinámica social compleja en lo que se refiere a la ocupación y condición productiva de la población víctima.

A través de la inclusión de actores provenientes de los diferentes flancos del entorno social y productivo del municipio, se construyó una visión desde la comunidad, de cuáles son sus problemas, sus potencialidades y las posibles alternativas de solución que pueden seleccionarse para construir proyectos, programas o política pública referente a la inclusión económica sostenible de la población víctima en su contexto actual.

La construcción del documento se realizó con un estrecho acompañamiento de la comunidad víctima y sus representantes, se incluyeron dentro de modelos de participación activa a las organizaciones de productores, a los representantes de los sectores productivos y comerciales y a los expertos locales, con el fin de tener una perspectiva acertada y holística que permitiera el diseño de propuestas productivas fundamentadas en el emprendimiento asociativo o la empleabilidad.

Como equipo de investigación, esperamos que esta información sea difundida, apropiada y utilizada para el desarrollo de acciones específicas y eficaces, orientadas al verdadero cambio de las condiciones de vida de un conjunto de colombianos que ha vivido durante décadas las consecuencias de un conflicto armado, que en la actualidad nos deja no solo demasiados muertos y familias destruidas, sino también una deuda social de dimensiones incalculables.

## 1. Caracterización del municipio

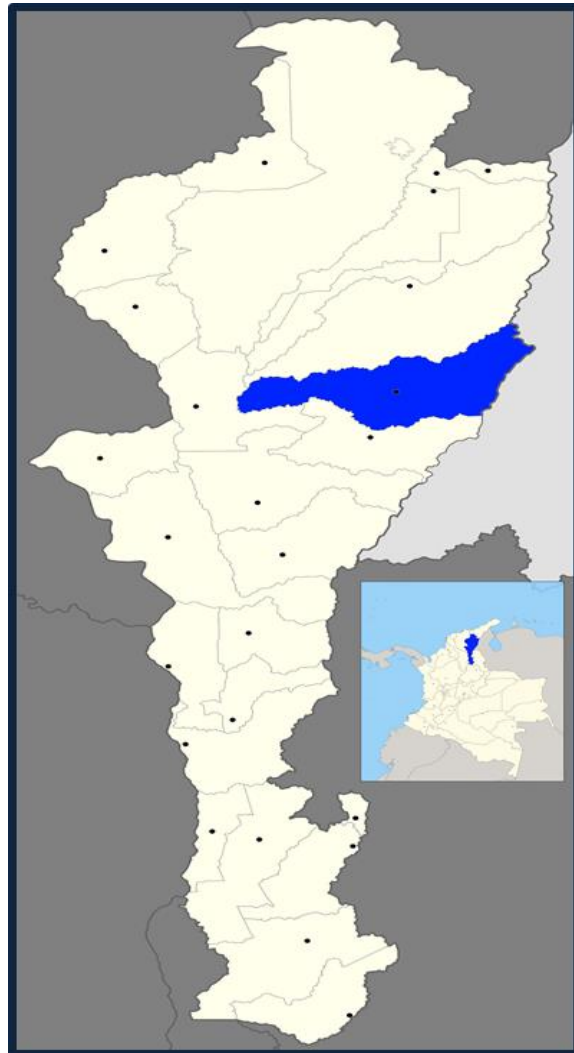
El municipio de Becerril fue fundado el 4 de marzo de 1594, por el capitán Bartolomé de Aníbal Paleólogo Becerra, lo que la constituye como una de las tres fundaciones de verdadero origen español más antiguas. En 1977 fue erigido como municipio bajo el gobierno de Alfonso López Michelsen.

**Mapa 1.** Ubicación geográfica de Becerril.

### 1.1 Localización espacial

Está localizado en la región centro-este del departamento del Cesar, a 150 msnm y está a 1 hora y 20 minutos (aproximadamente) de la ciudad de Valledupar. Los límites naturales del municipio están conformados al norte por el municipio de Agustín Codazzi, al sur por el municipio de La Jagua de Ibirico, al este con la República Bolivariana de Venezuela y al oeste con los municipios de Agustín Codazzi y El Paso<sup>1</sup>.

Según su ubicación astronómica, el municipio se encuentra a los 9° grados 38' minutos de latitud norte y 73° grados 14' minutos de longitud oeste y ostenta una temperatura promedio de 28°C<sup>2</sup>.



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

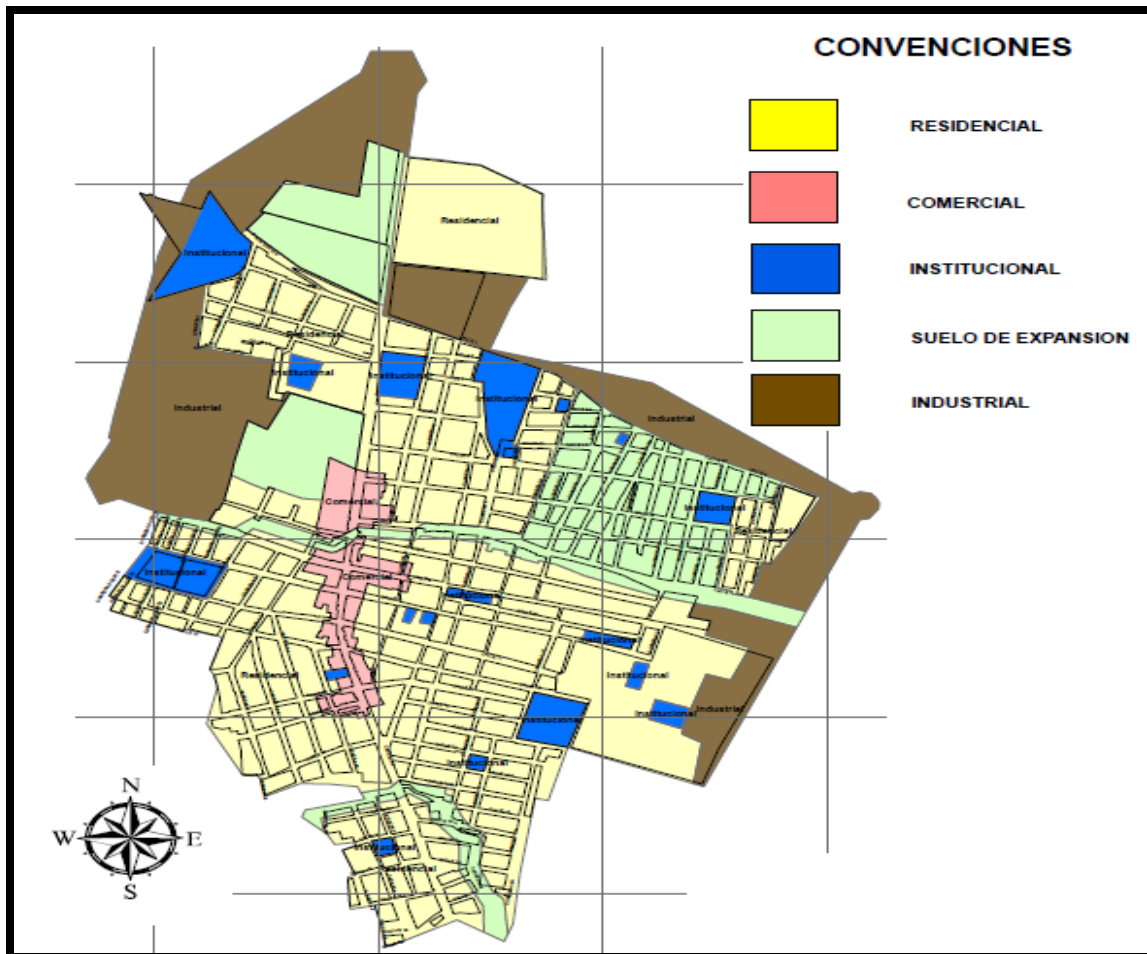
<sup>1</sup> Alcaldía de Becerril. Consultado enero 23 de 2014. 2:18 pm Disponible en < [http://becerril-cesar.gov.co/informacion\\_general.shtml](http://becerril-cesar.gov.co/informacion_general.shtml)>

<sup>2</sup> El Cesar en cifras 2009. Instituto Colombiano de desarrollo rural. documento en línea, disponible en: [http://www.incoder.gov.co/documentos/Estrategia%20de%20Desarrollo%20Rural/Pertiles%20Territoriales/ADR%20Sur%20del%20Cesar/Otra%20Informacion/CESAR\\_EN\\_CIFRAS\\_2009.pdf](http://www.incoder.gov.co/documentos/Estrategia%20de%20Desarrollo%20Rural/Pertiles%20Territoriales/ADR%20Sur%20del%20Cesar/Otra%20Informacion/CESAR_EN_CIFRAS_2009.pdf). Fecha de consulta, 22 de Enero de 2014.

## 1.2 División territorial

El 99.85% de su territorio es rural, es decir, que de los 1.138,9 Km<sup>2</sup> que componen la extensión total del municipio, solo 1.6 Km<sup>2</sup> corresponden al área urbana, mientras que, 1.137.3 Km<sup>2</sup> conforman la zona rural<sup>3</sup>. El área urbana según el uso del suelo es principalmente residencial, la zona comercial está altamente concentrada en el centro, mientras que, la industrial se desarrolla en el margen del municipio. De igual forma, es importante resaltar que Becerril cuenta con una extensión considerable de expansión, por lo que el crecimiento del área urbana sigue siendo factible. El municipio presenta un índice de ruralidad de 57,9<sup>4</sup>.

**Mapa 2.** Distribución del suelo urbano en el municipio de Becerril.



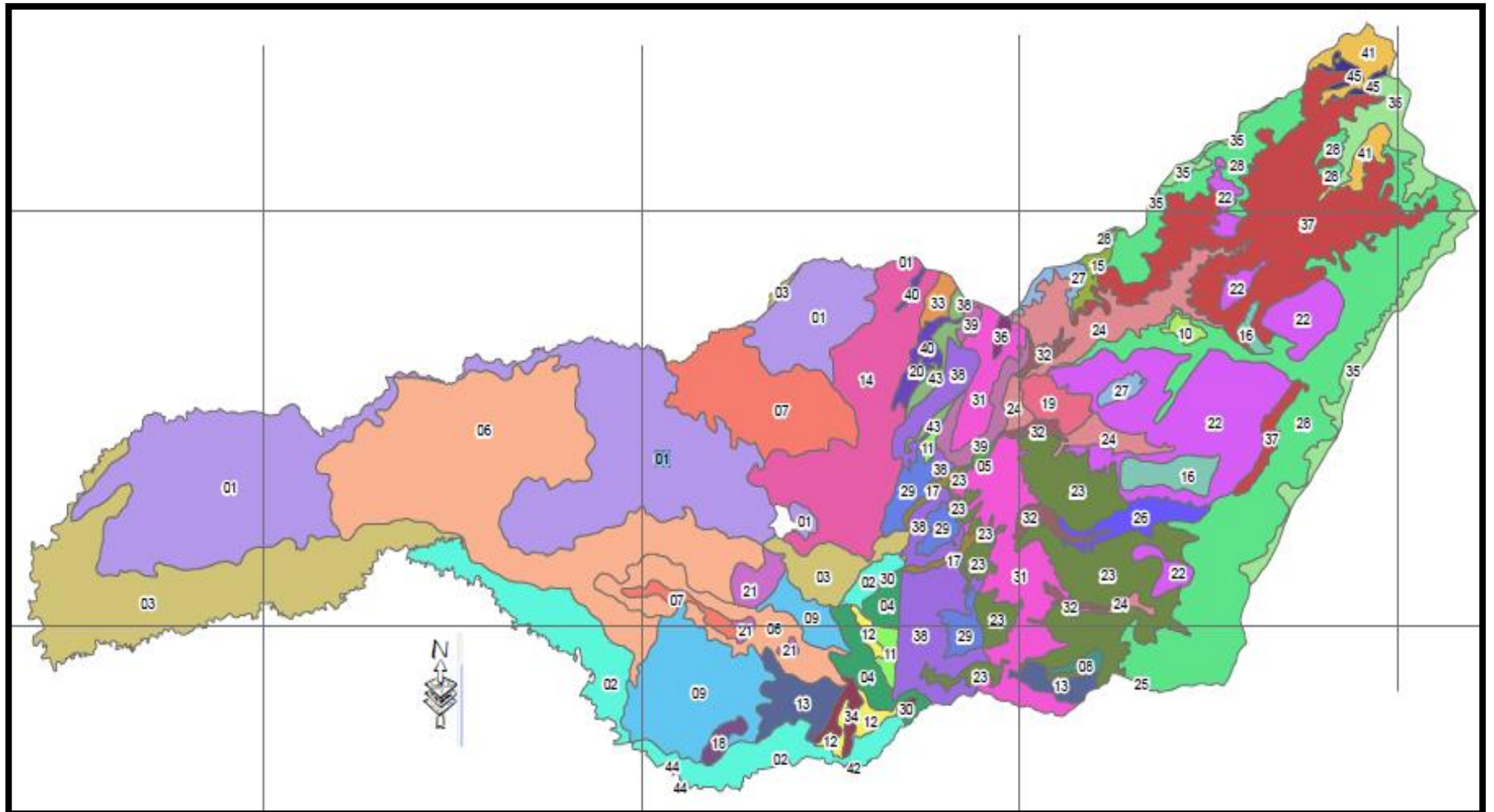
Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

<sup>3</sup>Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).

<sup>4</sup>ibid.



**Mapa 3.** Uso del suelo del área rural de Becerril.



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

**Tabla 1.** Convenciones Mapa 3.

No	Descripción
1-3	Pastos, cultivos vegetación de pantanos.
4	Pastos, rastrojos.
5	Pastos, bosques de galería
6	Pastos, rastrojos, bosque de galería.
7	Bosque de galería.
8-10	Pastos, rastrojos.
11-12	Pastos, rastrojos, cultivos.
13	Pastos.
14-15	Pastos, rastrojos.
16	Pastos, rastrojos, bosque de galería, bosque intervenido.
17	Bosque de galería.
18	Pastos, rastrojos.
19-27	Pastos, rastrojos, bosques intervenidos.
28	Rastrojos, bosques intervenidos, bosque de galería.
29	Pastos, rastrojos, bosques intervenidos.
30-33	Pastos, rastrojos.
34	Pastos, bosques intervenidos
35-36	Pastos, rastrojos
37	Rastrojos, bosque intervenido.
38	Pastos, rastrojos, bosques intervenidos.
39-40	Pastos, bosques de galería.
41	Bosques intervenidos.
42	Pastos, rastrojos.
43-45	Bosques intervenidos, bosques de galería.

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

Según información proporcionada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, el suelo en la zona rural del municipio de Becerril, está siendo utilizado en su mayoría (33%) para actividades pastoriles; es importante destacar que el 28% del territorio rural está siendo subutilizado con vegetación improductiva, pese a que posee las características necesarias para actividades productivas. De igual forma, cabe decir que, el 19% corresponde a bosques intervenidos mientras que solo el 6% es actualmente destinado para el cultivo, el porcentaje restante se distribuye en bosques de galería (9%) y vegetación de pantano (4%).

A continuación se presenta la relación de barrios, veredas, corregimientos e inspecciones de policía existentes en el municipio:

**Tabla 2.** División político-administrativa del municipio.

Composición territorial	Cant.	Nombres
<b>Veredas</b>	26	Riveras del Caracas, Socorpa Rincón, Casa Blanca, La Trementina, Manantial, La Unión, Monte Frío, La Maracas, Yoba, Alto Tocuy, Sierra del Tocuy, Tierras Frías, Socomba Arriba, Río Maracas, El Remolino, La Esperanza, Brisas del Maracas, Bocas del Roncón, La Florida, Cabecera del Socomba, Carrizal, Hato de la Guajira, La Mercedes, Tamaquito, Santa Cecilia, Buena Vista.
<b>Barrios</b>	16	Alto Divino Niño, Bajo Divino Niño, Alto Prado, Becerril Plaza, La Candelaria, La Esperanza, Los Campanos, Once de Abril, San José, San Luis, San Martín, Santo Tomás, Seis de Enero, Sourdis, Trujillo y Urbanización Maracas.
<b>Corregimientos</b>	2	Estados Unidos y La Guajirita.
<b>Inspecciones de policía</b>	1	Inspección de Policía de Becerril.

Fuente: Oficina de Planeación Municipal Becerril 2010.

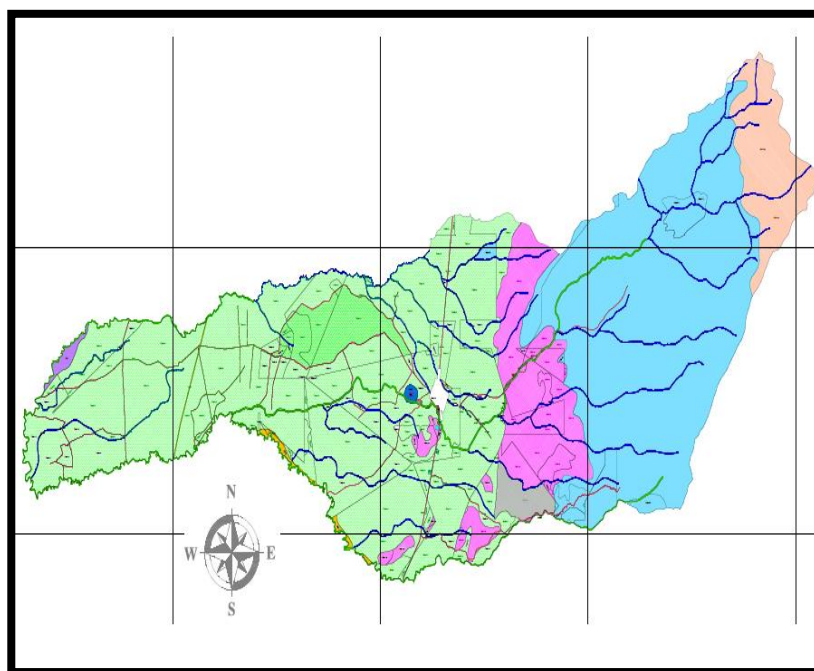
### 1.3 Vocación de suelos

El municipio de Becerril cuenta con gran variedad de climas, por lo que presenta tierras altamente fértiles. El 78% de su territorio está dedicado a la producción pecuaria, el 9% a la producción agrícola, mientras que el restante 13% es utilizado para diversas prácticas.

Su vocación agrícola se concentra en los cultivos de palma de aceite, que con sus más de 3 mil hectáreas representa el 45% del total de área sembrada del municipio, seguido del arroz riego que alcanza una participación del 17%, al presentar más de mil hectáreas sembradas. En la zona rural, prima el área destinada para el desarrollo económico con restricciones ambientales menores, por lo que el establecimiento de cultivos destinados a la explotación económica en la zona, es completamente viable. Es importante resaltar que en su área se encuentra el bloque El Descanso, habilitado para la explotación de carbón. Su principal accidente geográfico es la Serranía de los Motilones o Serranía de Perijá.

En el área urbana del municipio, se presenta en la carrera 5 o carretera nacional una zona con vocación industrial, localizada entre las calles 6 y 10 de dicha carrera. Se trata fundamentalmente del prototipo de industria destinada a la ornamentación y soldadura de tipo mecánico<sup>5</sup>.

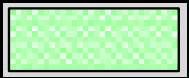




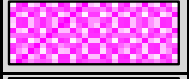

**Mapa 4.** Vocación del suelo de Becerril.



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

<sup>5</sup> Reglamento de usos del suelo municipio de Becerril (Cesar). Consultado Enero 23 de 2014. 3:12 pm Disponible en <[http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/reglamento%20de%20usos%20del%20suelo%20-%20becerril%20\(69%20pag%20-%20160%20kb\).pdf](http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/reglamento%20de%20usos%20del%20suelo%20-%20becerril%20(69%20pag%20-%20160%20kb).pdf)>

**Tabla 3.** Convenciones Mapa 4.

GUÍA	DESCRIPCIÓN
	ÁREA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO CON RESTRICCIONES AMBIENTALES MENORES
	ÁREA PARA EL DESARROLLO MINERO CON MANEJOS ESPECIALES DE RECUPERACIÓN
	ÁREA PARA EL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO CON CONDICIONANTE AMBIENTAL POR DETERIORO DE LA BIODIVERSIDAD
	SUELO DE PROTECCIÓN HÓDRICA DRENAJE SENCILLO
	ÁREA PARA LA RECUPERACIÓN Y CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y ECOSISTEMAS NATURALES
	ÁREA PARA RECUPERACIÓN FORESTAL
	ÁREA DE CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN FORESTAL

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

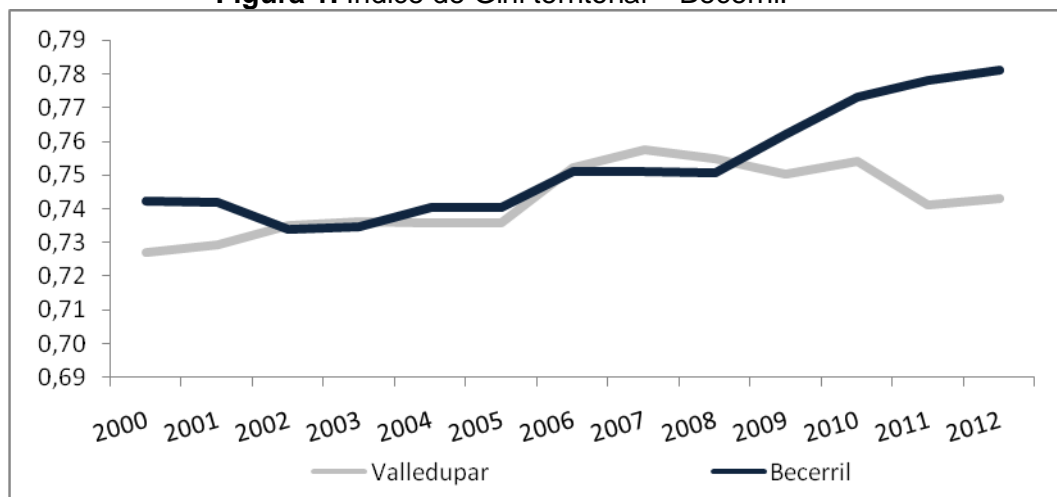
#### 1.4 Estructuras de concentración de la tierra

La propiedad de la tierra del municipio de Becerril está altamente concentrada. Más del 50% del territorio está distribuido en grandes propiedades, mientras que la mediana propiedad ocupa cerca del 43%<sup>6</sup>, lo que pone de manifiesto la desigualdad a nivel de posesiones que prima en el municipio. Esta situación que se corrobora al obtener un coeficiente de Gini de tierras para el municipio de 0,78<sup>7</sup>. Este indicador presenta una tendencia al alza, similar a la de la capital del departamento, sin embargo, para el caso de Valledupar se ha generado una disminución desde el año 2007; situación contraria a la de Becerril que continúa en crecimiento. Este fenómeno constituye una fuerte debilidad para el municipio, puesto que la creciente desigualdad a nivel de tierras – índice de Gini cercano al 80%-podría impactar en alto grado la producción de alimentos y la generación de empleo en el municipio.

<sup>6</sup>Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Universidad de los Andes. Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico. Universidad de Antioquia. Atlas de la distribución de la Propiedad Rural en Colombia, Bogotá 2012.

<sup>7</sup> Ibíd. Datos para el Año 2012.

**Figura 1. Índice de Gini territorial – Becerril.**



Fuente: Atlas de la distribución de la propiedad en Colombia. 2012. IGAC. Universidad de Antioquia.

## 1.5 Equipamiento

El municipio cuenta actualmente con un equipamiento básico susceptible a mejoramiento. En el ámbito de la salud tiene cuatro instalaciones (todas de primer nivel), que bastan para atender los problemas de sanidad de baja complejidad; sin embargo, requieren de mayor tecnificación de los recursos. El vertimiento y tratamiento de residuos sólidos también merece una mayor atención por parte de la administración, puesto que el sistema de disposición de dichos residuos no ha solucionado los problemas en la minimización de olores, la emisión de partículas y el control de vectores.

**Tabla 4. Equipamiento.**

Equipamiento	Número de instalaciones	Condiciones en las que se encuentran las instalaciones
Salud	1 hospital y 3 puestos de salud	Nivel uno (1), no se encuentran acreditados.
Educación	10 instituciones educativas	N.d
Cultura	7	Se encuentran en buenas condiciones.
Distritos de riego	1	Se encuentra en buenas condiciones.
Mataderos	1	Se encuentra en construcción.

Equipamiento	Número de instalaciones	Condiciones en las que se encuentran las instalaciones
Centros de acopio (plazas de mercado)	1	Se encuentra en construcción.
Terminales de transporte	0	
Puertos	0	
Aeropuertos	0	
Sitios de vertimiento de residuos sólidos	1	Se encuentra en condiciones regulares.
Aguas servidas	1	Se encuentra en buenas condiciones.

Fuente: Elaboración propia con información procedente de: Secretaría de Educación Departamental, Secretaría de Salud Departamental, Ministerio de Educación Nacional, Alcaldía de Becerril.

Actualmente, seis empresas de transporte prestan sus servicios a Becerril. Con la capacidad instalada que tienen, pueden trasladar diariamente a 941 personas que se dirigen hacia y desde el municipio. El destino más frecuente es Valledupar, la capital del departamento, que abarca cerca del 66% de los trayectos vinculados a Becerril. El resto de los recorridos se distribuyen entre los municipios más cercanos (Agustín Codazzi y la Jagua de Ibirico).

### 1.6 Servicios públicos domiciliarios

Cerca del 17% de los hogares carecen del servicio sanitario o de acueducto en la cabecera municipal de Becerril, ello implica que el aprovisionamiento de agua, en estos casos, deba hacerse a través de ríos, nacimientos, carro tanque o agua de lluvia.

En la cabecera municipal se presenta una calidad buena del servicio de agua potable y recolección de basuras, puesto que presentan un flujo constante (entre 20 y 24 horas diarias); el alcantarillado, por su parte, presta un servicio intermitente que propicia el rebosamiento de aguas residuales, mientras que, la recolección de basuras tiene lugar solo una vez por semana.

**Tabla 5.** Servicios públicos domiciliarios.

Servicio	Tasa de cobertura	Calidad del servicio
AGUA	82.3%	Buena
ALCANTARILLADO	60%	Regular
ELECTRICIDAD	78%	Buena
RECOLECCIÓN DE BASURA	64%	Regular

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal.

El estado de los servicios públicos en el campo es mucho más precario, el 66.3% de los hogares de esta zona, no tiene acceso a los servicios públicos domiciliarios. Este componente constituye la necesidad básica con mayor incidencia en zonas rurales.

### 1.7 Sistemas de comunicación

Las tecnologías de la información y las comunicaciones, constituyen actualmente la herramienta elemental para medir el grado de inserción al mundo globalizado. Becerril ocupa el puesto 628 (entre los 984<sup>8</sup> municipios analizados), en número de suscriptores al servicio de Internet, al representar tan solo el 0.018% del total departamental. En este sentido, se puede concluir que el municipio presenta serias debilidades para consolidar el uso de las TICs.

Los operadores de telefonía móvil en la zona urbana son: Claro, Movistar y Tigo, mientras que en la zona rural la red móvil de mejor acceso es la de la compañía Claro.

**Tabla 6.** Suscripciones a Internet.

Indicador	Total
Valor municipal	13 suscriptores
Posición nacional	628 de 984
Valor nacional	9.061.322suscriptores
Posición departamento	10 de 24
Valor departamento	44.728 suscriptores

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

<sup>8</sup> Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Colombia Tics Estadísticas. Estadísticas del Sector Tic. Disponible en: <<http://colombiatic.mintic.gov.co/602/w3-article-616.html>>



## 1.8 Infraestructura vial

Según el Plan de Desarrollo de Becerril 2012-2015, el municipio cuenta con una infraestructura vial deficiente, con cifras cercanas al 80% de malla vial en mal estado. Las vías destapadas en el área urbana representan alrededor del 76.2%.

Esta condición pone de manifiesto una fuerte debilidad del municipio en materia productiva y de dinamización de desarrollo local, al implicar una barrera para la movilidad y altos costos de transporte

**Tabla 7.** Estado actual de las vías Becerril, Cesar.

Estado vías	Longitud (km)	% Participación
Concreto rígido	5,25	14.8
Vías destapadas	26,99	76.2

Fuente: Plan de Desarrollo Becerril 2012-2015.

**Tabla 8.** Estado actual de las vías terciarias de Becerril, Cesar.

VÍAS	KILÓMETROS	ESTADO
BECERRIL-LA GUAJIRITA	7,114	MALO
VÍA NACIONAL-CASABLANCA	5	REGULAR
VÍA NACIONAL-BUENAVISTA	4	REGULAR
VÍA NACIONAL-SANTA CECILIA	4	REGULAR
VÍA NACIONAL-CAPIGUARÁ	4	REGULAR
VILLAMATILDE-LAS MERCEDES	4	DEFICIENTE
BECERRIL-LA Y-PLATANAL-LA LOMA	36	DEFICIENTE
LA PISTA-FÁTIMA-LOS MANANTIALES	7	REGULAR
VÍA NACIONAL-ESTADOS UNIDOS	8	REGULAR
ESTADOS UNIDOS-ALTOS DEL TUCUY-MANANTIAL BAJO-MANANTIAL ALTO-EL PROGRESO	17	DEFICIENTE
ESTADOS UNIDOS-CANADÁ-LA UNIÓN-ALTOS DEL TUCUY	13	MALO
BECERRIL-SOCOMBA-PITAUTO-ESTADOS UNIDOS	10	MALO
SOCOMBA-CARTAGENA-LAS PIÑAS	4	MALO
VÍA NACIONAL-VILLA DEL ROSARIO-CANAIMA-REMOLINOS	9	DEFICIENTE
VÍA NACIONAL-LAS MERCEDES-ARROYO SECO-CAÑO SECO	10	MALO
LA LOMA-TUCUICITO	10	REGULAR
VÍA NACIONAL-HATOS LA GUAJIRA	7	REGULAR
LAS MINAS-CANAIMA-SABALETA	9,6	REGULAR
LA PISTA-LOS MANANTIALES	4	DEFICIENTE
LAY-AZUFRAL	4	DEFICIENTE
LAS MINAS-REMOLINO	6	REGULAR
SOCOMBA-CAÑO RODRÍGUEZ	1,033	DEFICIENTE
BECERRIL-POLEO-BETULIA-BOCAS DEL RONCÓN	15	DEFICIENTE
POLEO-LOS MANANTIALES-LA HONDINA	22	DEFICIENTE
ENTRADA DE LA MAYORÍA-HASTA POSOS DE IRAKA	2	DEFICIENTE

Fuente: Plan de Desarrollo Becerril 2012-2015, con base en datos de Planeación Municipal.

## 1.9 Sistema financiero

En el municipio de Becerril funcionan dos entidades financieras: Banco de Bogotá y Banco Agrario. En general, cuentan con líneas de microcrédito y crédito pymes como productos de respaldo y apoyo empresarial. Los programas que ofrecen son de orden nacional, ninguno se ha creado para dar respuesta a las demandas específicas del municipio.

Asimismo, la población víctima del conflicto ha manifestado tener fuerte barreras para acceder a dichos microcréditos, en tanto que la mayoría de ellos, no posee la titulación formal de sus tierras o se encuentran reportados ante las centrales de riesgo.

**Tabla 9.** Productos financieros de emprendimiento y fortalecimiento empresarial.

Nombre del banco	Productos de emprendimiento que ofrece	Oferta de micro créditos de fortalecimiento empresarial
<b>BANCO AGRARIO</b>	La línea micro empresarial: es un portafolio de productos y servicios de ahorro e inversiones.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Microcrédito Fortalecimiento</li><li>• Microcrédito Mujer Empresaria</li><li>• Microcrédito Agropecuario</li><li>• Micro Seguro</li><li>• Núcleos solidarios</li><li>• Grupos solidarios</li><li>• Tarjeta de crédito mujer micro-empresaria</li></ul>
<b>BANCO DE BOGOTÁ</b>	Créditos pymes: este <b>crédito</b> puede destinarse tanto a la <b>financiación</b> de capital de trabajo como a la compra de activos fijos.	Ofrece microcrédito, para los pequeños negocios informales que no cuentan con una experiencia crediticia.

Fuente: Banco Agrario y Banco de Bogotá.

## 1.10 Proyectos y megaproyectos

Identificar los proyectos y megaproyectos que se están ejecutando o que están próximos a hacerlo es de vital importancia para establecer las fuentes de empleabilidad potenciales. En este sentido, los proyectos más destacados que tendrán lugar en el

municipio, fueron los impulsados desde la Gobernación del departamento, y demuestran que el mayor receptor de la demanda laboral en Becerril, a través de proyectos de empleabilidad, es el sector de la construcción (a nivel de vías), y en menor medida el de servicios, direccionado hacia los alimentos (en el desarrollo de programas de alimentación escolar para niños).

**Tabla 10.** Proyectos impulsados por la Gobernación del Cesar.

Nombre del proyecto	Sector	Dentro del Plan de Desarrollo	OCAD
<b>Construcción de pavimentos en concreto rígido y obras de urbanismo complementarias en la cabecera municipal de Becerril.</b>	Transporte	Plan de Desarrollo Becerril Positivo 2012-2015.	Municipal
<b>Rehabilitación de la vía las minas – Sabaneta – Canaima.</b>	Transporte	Plan de Desarrollo Becerril Positivo 2012-2015.	Municipal
<b>Construcción y mejoramiento del espacio público del plan centro del municipio de Becerril – departamento del Cesar.</b>	Transporte	Plan de Desarrollo Becerril Positivo 2012-2015.	Municipal
<b>Implementación del programa de alimentación escolar -PAE- para niños, niñas y adolescentes matriculados en las instituciones educativas oficiales del municipio de Becerril – Cesar.</b>	Educación	Plan de Desarrollo Becerril Positivo 2012-2015.	Municipal
<b>Mejoramiento de la vía que comunica al corregimiento de Estados Unidos con el municipio de Becerril.</b>	Transporte	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo 2015.	Departamental

Fuente: Sistema General de Regalías, SGR. Agosto de 2013.

## **2. Componente ambiental**

### **2.1 Clima**

La temperatura media del municipio de Becerril es de 28°C. Se presentan dos estaciones lluviosas y dos secas durante el año, entre ellas tienen lugar temperaturas que oscilan entre los 27,1°C y 34,1°C, contando con un régimen de lluvias bimodal. En las partes altas, la temperatura promedio es de 24°C, mientras que las mayores temperaturas se encuentran en el Valle del río Cesar, que ostenta precipitaciones inferiores a las de las zonas altas montañosas (el 50% del territorio del municipio hace parte de esta eco región).

### **2.2 Bosques**

Becerril cuenta con un resguardo denominado Socorpa, que es un bosque seco tropical y subtropical, de escasa vegetación. Tiene una extensión total de 25.000 hectáreas y temperaturas que varían entre 18 y 24°C. Presenta dos tipos de suelos aluviales aptos para la agricultura, expuestos a inundaciones, mientras que los de la parte alta son propensos a la erosión.

### **2.3 Oferta y demanda hídrica**

El municipio de Becerril está bañado por el río Maracas, contando con los arroyos Batatal, Don Pedro, Los Campanos, Parra, San José y Tincano, además de las quebradas el Roncón y Socomba y de Los caños El Zorro y Tucucito.

Los índices de vulnerabilidad y escasez, junto con su proyección a 2015 y 2025, revelan que el municipio posee una óptima relación entre la oferta y la demanda hídrica, aun en el escenario más exigente (febrero de 2025 en año seco), la demanda no sobrepasa el 60% de la oferta. Sin embargo, dado el alto crecimiento de este índice, es necesario que tempranamente se adopten medidas mitigantes al respecto.

**Tabla 11.** Índice de escasez y vulnerabilidad por disponibilidad de agua, condiciones hidrológicas de año medio y seco.

Vulnerabilidad		Índices de escasez							
		Meses	2000		2015		2025		
Condiciones de Referencia (Año 2000)			Cabecera		Cabecera	Municipio	Cabecera	Municipio	
		Año	Seco	Medio	Seco				
Demanda Anual	3,02	ENE	15,21	4,31	24,47	25,41	29,54	40,09	
Oferta Media	440,38	FEB	21,63	7,11	34,81	36,14	42,45	57,03	
Oferta Año Seco	268,63	MAR	20,99	6,96	33,77	35,06	41,17	55,32	
Presión Sobre la Calidad	4,26	ABR	18,09	2,16	29,11	30,22	35,5	47,69	
Año medio	Oferta Reducida	221,91	MAY	4,88	1,25	7,85	8,15	9,58	12,87
	Relación Oferta/Demanda	1,36	JUN	3,02	1,55	4,85	5,04	5,92	7,95
	Vulnerabilidad	MEDIA	JUL	2,45	2,64	3,94	4,09	4,8	6,45
			AGO	1,99	1,89	3,2	3,32	3,9	5,24
Año Seco	Oferta Reducida	135,37	SEP	0,9	1,04	1,45	1,5	1,76	2,37
	Relación Oferta/Demanda	2,23	OCT	1,27	0,7	2,04	2,12	2,49	3,34
	Vulnerabilidad	MEDIA	NOV	1,85	0,68	2,98	3,1	3,64	4,89
			DIC	1,51	1,63	2,44	2,53	2,97	3,99

Fuente: Estudio Nacional del Agua. IDEAM 2010.

## 2.4 Oferta de bienes y servicios ambientales

### ▪ Grupo A: Control de la contaminación

La administración del municipio de Becerril no ejerce ningún tipo de control a la contaminación atmosférica. Asimismo, tampoco dispone de un plan de tratamiento de los residuos sólidos, ni de control para la reducción de ruido y vibración.

La Corporación Autónoma Regional del Cesar (Corpocesar), se ocupa, por encargo de la Alcaldía, de realizar el monitoreo, análisis y mejoramiento ambiental en el municipio.

En materia de investigación ambiental, el municipio no ha logrado ningún nivel de desarrollo, ni en cuanto a construcciones, ni en análisis e información estadística ambiental.

El proceso de educación, entrenamiento e información ambiental en el municipio es bajo, las campañas que han tenido lugar han sido impulsadas por la empresa de servicios públicos Embecerril y han estado dirigidas a los colegios.

- **Grupo B: Tecnologías y productos limpios**

Becerril no emplea el uso de las tecnologías y procesos limpios o de uso eficiente de recursos ambientales en el municipio.

- **Grupo C: Gestión de los recursos naturales**

El control de la contaminación del aire en ambientes cerrados en el municipio, se da a través de campañas contra el uso de cigarrillos.

En cuanto al abastecimiento de agua, Becerril cuenta con dos fuentes: el río Socomba y el Maraca; luego pasan a la planta de tratamiento y se suministra a los usuarios por gravedad.

No cuenta con organizaciones formales dedicadas al reciclaje empresarial. Sin embargo, algunas personas han optado por desarrollar la actividad de recuperación de cartón, papel y aluminio.

Tampoco hay presencia de plantas de energía renovable en el municipio, ni ningún tipo de gestión y ahorro de energía/calor.

La actividad agrícola y pesquera se realiza de forma tradicional, aunque hay algunos indicios de actividad agrícola tecnificada.

El municipio cuenta con varios sitios de interés turístico, como El Azufral, el sistema de cavernas Cueva del Diablo y la Cueva de la Virgen en la vereda El Roncón; el proyectado parque sobre la ladera derecha del río Socomba en el casco urbano y la Serranía del Perijá. Sin embargo, no se ha impulsado el ecoturismo.

## 2.5 Riesgos ambientales

El municipio de Becerril presenta indicadores inquietantes de riesgo, amenaza y vulnerabilidad frente a incendios forestales, superiores con los alcanzados por la capital del departamento. Situación que constituye una alerta para las autoridades correspondientes y para la ciudadanía en general, quienes conjuntamente deben establecer una estrategia de mitigación.

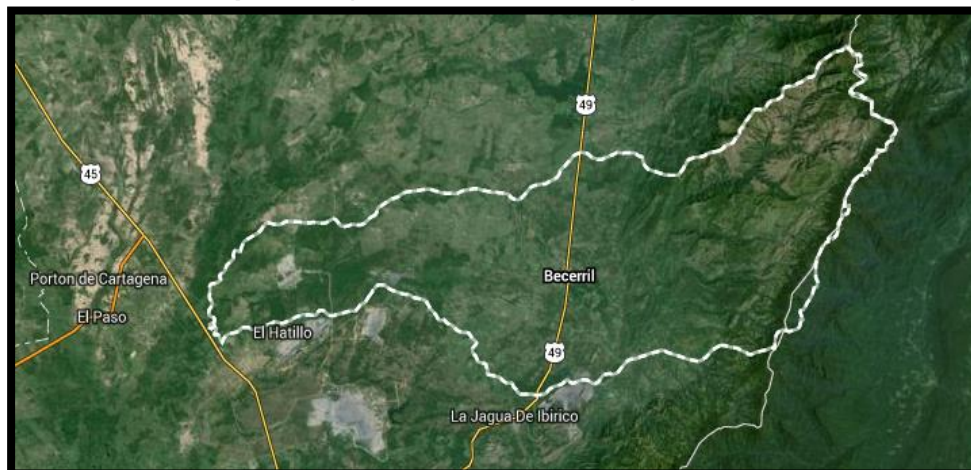
**Tabla 12.** Índices de vulnerabilidad y riesgo ambiental.

		Valledupar	Becerril
Índices de afectación frente a eventos de riesgo ambiental		10	4,2
CLASIFICACIÓN DE RIESGO POR INCENDIOS FORESTALES	%Riesgo	28	93
	%Amenaza	70	70
	%Vulnerabilidad	3	12

Fuente: Estudio Nacional del Agua. IDEAM 2010.

Becerril es el séptimo municipio del departamento del Cesar con mayor área en ecosistemas secos (más del 50%) y con problemas de desertificación (cerca del 40%, de las cuales el 5% corresponde a un área de desertificación catalogada como muy alta). Después de La Jagua de Ibirico, Becerril es el municipio con mayor proporción de desertificación muy alta<sup>9</sup>, situación que puede explicarse debido a que ambos, se presentan como enclaves importantes de la minería del carbón a nivel nacional.

**Mapa 5.** Mapa satelital del municipio de Becerril.



Fuente: Google Maps. Enero 2014.

<sup>9</sup>IDEAM, 2008.

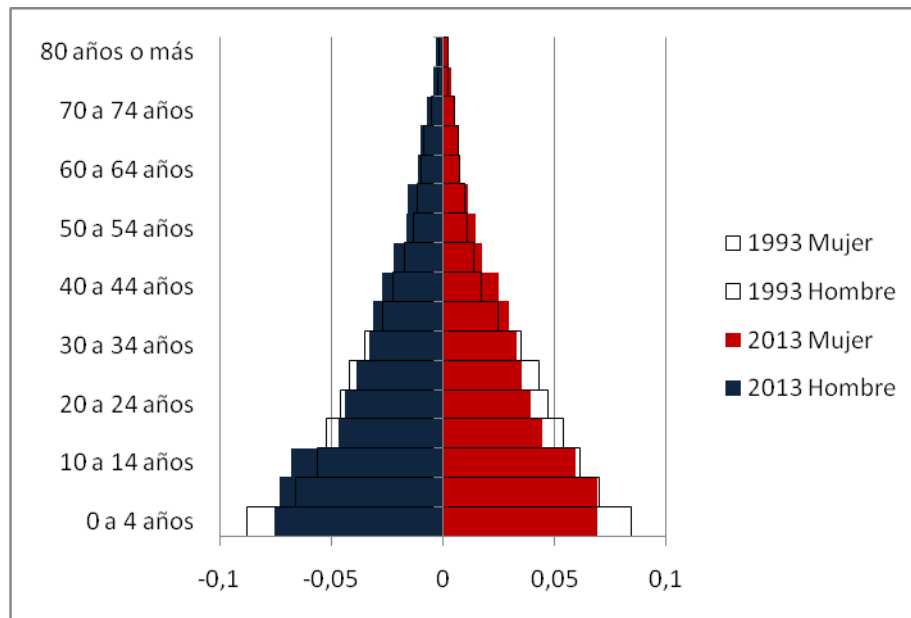
### 3. Componente social

#### 3.1 Demografía

El comportamiento piramidal confirma la reducción en el número de hijos, e igualmente la disminución en los miembros del género femenino que se encuentran en edad fértil, situación que implica la reducción gradual en las tasas de fecundidad.

Pese a que se observa una notable reducción en su base, aún no se puede considerar una pirámide regresiva pues la proporción de personas en su cima no es significativa; de hecho, se ha mantenido constante entre los mayores de 60 años a lo largo de toda la década. Así pues, más que un fenómeno de envejecimiento, en el municipio se evidencia una población estable, en la que la natalidad se ha visto reducida y la mortalidad se ha mantenido constante.

**Figura 2.** Pirámide poblacional total Becerril. 1993/2013.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2013.

De igual forma, la pirámide poblacional permite inferir ciertos escenarios respecto al mercado laboral en el municipio. Analizando la proporción de personas en cada segmento, el municipio parecería estar disfrutando del llamado “bono demográfico”,



una situación en la que la población en edad de trabajar, particularmente la más joven, es alta con relación a la población dependiente (menores de edad y quienes ya no trabajan). Se habla de un “bono”, ya que en esa estructura demográfica se supone que hay un amplio contingente de personas que trabajan, producen, ahorran, invierten y pagan impuestos; recursos que permiten ampliar de la capacidad productiva, agregar valor y modernizar al país. Además, aportan para construir los activos y fondos necesarios para educar a los muy jóvenes y para financiar el retiro y la salud de los futuros jubilados<sup>10</sup>.

En 2013, Becerril contaba con 13.584 habitantes, de ellos 7.158 eran hombres y 6.426 mujeres<sup>11</sup>; a diferencia del agregado departamental y de Valledupar, existe una presencia mayoritaria de hombres en el municipio. La tasa de envejecimiento, por su parte, es menor a la hallada en el Cesar y su capital, sin embargo, el índice de dependencia del municipio es considerablemente superior en términos comparativos, por lo que los habitantes en edad productiva de Becerril deben hacer un mayor esfuerzo para atender a la población inactiva.

**Tabla 13.** Indicadores demográficos.

Índice	Becerril	Valledupar	Cesar
<b>Relación de masculinidad</b>	104	93,4	99,5
<b>Relación de dependencia</b>	84	63,6	71,6
<b>Tasa de envejecimiento</b>	8	12,7	12,3

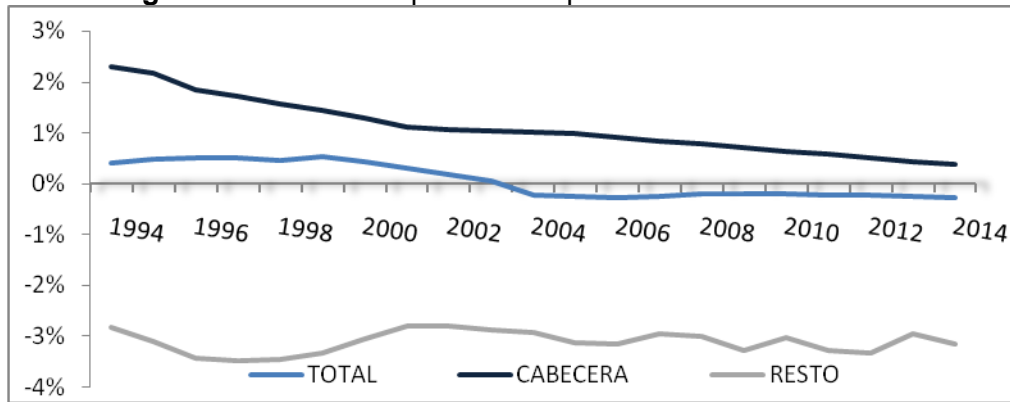
Fuente: Cálculos propios. Información extraída del DANE, Censo 2005 proyecciones a 2013.

Analizando la Figura 4, se observa que la tasa de crecimiento poblacional en el área rural ha experimentado en los últimos 10 años una mayor dinámica que en el área urbana, esta última caracterizada por un decrecimiento cercano al 1.5% entre 1994 y 2000, y un comportamiento estable con tendencia a la baja entre 2006 y 2013. La estacionalidad de esta variable demográfica puede explicarse principalmente por dos hechos: el fenómeno migratorio y el número de hijos por núcleo familiar (que ha venido disminuyendo progresivamente en los últimos años).

<sup>10</sup> ¿Perdió Colombia el bono demográfico? Publicado Septiembre 8 de 2013 - 6:49 pm. Consultado 24 de enero de 2014. 7:18 am. Disponible en < <http://www.portafolio.co/opinion/bono-demografico-colombia> >

<sup>11</sup>DANE. Censo 2015 proyecciones 2013.

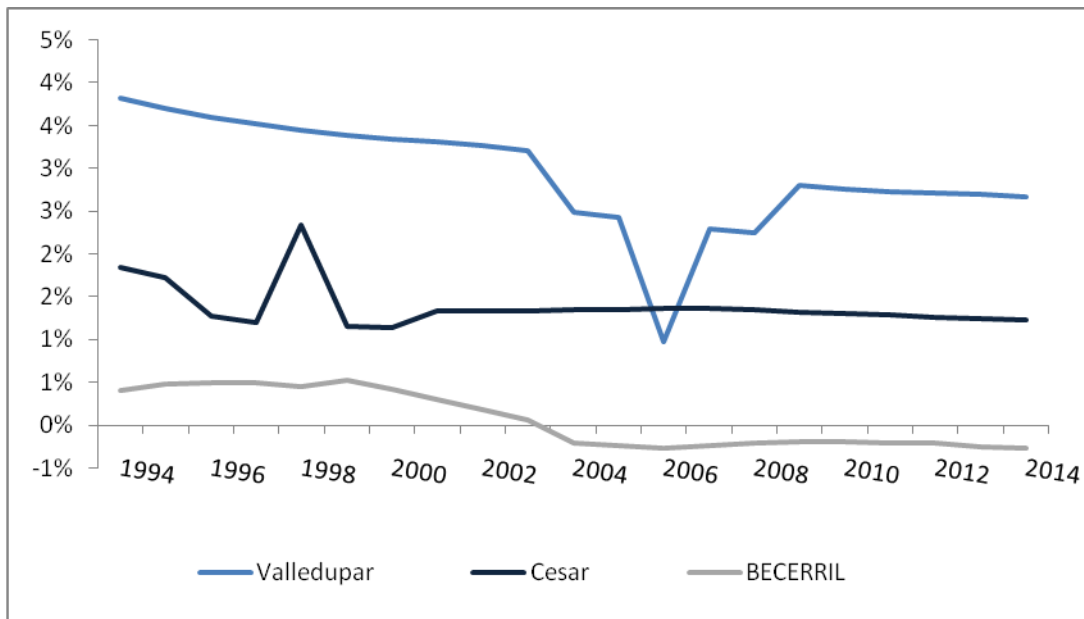
**Figura 3.** Crecimiento poblacional por zona entre 1994-2014.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2014. Elaboración Propia.

De igual forma, se pudo identificar que el municipio de Becerril presenta tasas de crecimiento sustancialmente bajas, con respecto al agregado departamental y a Valledupar. Desde el año 2003, el municipio ha experimentado un decrecimiento demográfico que se ha mantenido hasta la fecha.

**Figura 4.** Crecimiento poblacional total Valledupar, Cesar y San Diego - 1994/2014.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2014.

### 3.2 Composición étnica

El 12% de los habitantes de Becerril (1.681 personas) corresponde a población indígena, lo que lo ubica al municipio como una de las zonas con mayor presencia aborígen, siendo en su mayoría pertenecientes al grupo de los Yukpas, que están localizados en el Resguardo Socorpa<sup>12</sup>.

**Tabla 14.** Pertenencia étnica por grupos quinquenales.

Edad	Indígena	Raizal de San Andrés y Providencia	Negro (a), mulato, afrocolombiano	Ninguno de los anteriores	No informa	Total
0 a 4 años	324	-	131	1.446	61	1.962
5 a 9 años	274	1	150	1.468	35	1.928
10 a 14 años	211	2	131	1.353	30	1.727
15 a 19 años	157	2	112	960	10	1.241
20 a 24 años	152	-	75	880	23	1.130
25 a 29 años	120	1	80	792	12	1.005
30 a 34 años	84	2	79	719	12	896
35 a 39 años	76	-	86	650	13	825
40 a 44 años	68	-	63	569	5	705
45 a 49 años	51	-	42	431	14	538
50 a 54 años	35	1	35	343	3	417
55 a 59 años	31	1	32	302	1	367
60 a 64 años	15	-	21	210	3	249
65 a 69 años	13	-	16	197	7	233
70 a 74 años	19	-	10	136	12	177
75 a 79 años	14	-	5	87	1	107
80 o más	7	-	8	60	2	77
<b>Total</b>	1.651	10	1.076	10.603	244	13.584

Fuente: DANE 2005, proyecciones a 2013.

<sup>12</sup> Ministerio de Cultura. Consultado en enero 12 de 2014, 09:25 am. Disponible en <<http://www.mincultura.gov.co/areas/poblaciones/noticias/Documents/Caracterizaci%C3%B3n%20del%20pueblo%20Yukpa.pdf>>

### 3.3 Educación

En materia educativa, de las 10 escuelas con las que cuenta Becerril, cuatro hacen presencia en su zona urbana; de ellas la mitad hace parte del sector oficial que cuenta con 5.445 alumnos (cerca del 95.6% de la población estudiantil). Sin embargo, es importante resaltar que en los últimos tres años, la participación de los estudiantes en colegios oficiales ha ido disminuyendo. Las seis instituciones restantes se encuentran localizadas en el área rural, con un promedio de 268 alumnos por institución<sup>13</sup>, y al igual que en las entidades oficiales, en los últimos años han presentado una fuerte involución en el número de estudiantes matriculados, presentando en 2012 la situación más crítica.

**Tabla 15.** Matriculados por sector y por zona de atención.

		2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2011- 2012	Crecimiento 2012 - 2013
<b>POR SECTOR</b>	Oficial	6058	6266	4798	4680	3%	-23%	-2%
	Contratada	985	1062	1137	765	8%	7%	-33%
	<b>TOTAL OFICIAL</b>	7043	7328	5935	5445	4%	-19%	-8%
	Privada	202	182	171	276	-10%	-6%	61%
	No Definido	0	0	0	0	-	-	-
<b>TOTAL</b>	7245	7510	6106	5721	4%	-19%	-6%	
<b>POR ZONA DE ATENCIÓN</b>	Urbana	3870	4294	4119	4113	11%	-4%	0%
	Rural	3375	2971	1987	1608	-12%	-33%	-19%
	No Definida		245	0	0	-	-	-
	<b>Total</b>	7245	7510	6106	5721	4%	-19%	-6%

Fuente: Ministerio de Educación. Sistema de Información Nacional de Educación Básica y Media.

El nivel de atención educativa, discriminada por población perteneciente a las minorías, permite evidenciar la alta afluencia de indígenas y afrodescendientes que han ido incrementando su participación. La población con necesidades educativas especiales, por su parte, tiene dos años consecutivos presentando disminución en sus matrículas.

**Tabla 16.** Matriculados por minorías.

MATRICULA	2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2011- 2012	Crecimiento 2012 - 2013
<b>INDÍGENAS</b>	298	424	426	432	42%	0%	1%
<b>POBLACIÓN AFRODECENDIENTE</b>	0	201	424	457	-	111%	8%
<b>CON NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECIALES</b>	74	134	109	64	81%	-19%	-41%

Fuente: Ministerio de Educación. Sistema de Información Nacional de Educación Básica y Media.

<sup>13</sup> Plan Territorial en Salud 2011. Municipio de Becerril. Pág. 14.

Al analizar la población afectada por la violencia que está vinculada al sistema educativo formal (matriculada), se evidencia una fuerte debilidad que debe tratarse urgentemente, principalmente para preparar a la sociedad civil para el postconflicto. La participación de los que alguna vez fueron los victimarios del conflicto y que se han reinsertado a la vida civil y de sus descendientes, es sumamente baja y discontinua.

Para el 2013, solo dos hijos de desmovilizados estaban estudiando, mientras que la única persona desvinculada de grupos armados que era estudiante, en 2012 dejó de hacerlo. Este es un ámbito altamente sensible y crítico del que se debe partir para hacer frente a la etapa de postconflicto. En este sentido, es fundamental que las autoridades empiecen de manera temprana a preparar el escenario educativo para una aceptación de todo tipo de participantes del conflicto armado.

**Tabla 17.** Población afectada por la violencia (matriculada).

Matrícula de población afectada por la violencia	2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2011- 2012	Crecimiento 2012 - 2013
En situación de desplazamiento	124	226	236	230	82%	4%	-3%
Desvinculados de grupos armados	3	0	1	0	-100%	100%	-100%
Hijos de adultos desmovilizados	5	5	2	2	0%	-60%	0%
Víctimas de minas	1	1	1	3	0%	0%	200%
<b>TOTAL</b>	133	232	240	235	74%	3%	-2%

Fuente: Ministerio de Educación. Sistema de Información Nacional de Educación Básica y Media.

### 3.4 Calidad de vida

Según datos ofrecidos por el DANE, para el año 2013 el 56% de la población poseía al menos una Necesidad Básica Insatisfecha (NBI), mientras que otro 31.4%, subsistía en condiciones de miseria. En este contexto, la zona rural es la que refleja mayor NBI y proporción de personas en estado de miseria, con 81.5% y 64%, respectivamente.

La problemática de mayor envergadura es la de servicios públicos domiciliarios, ya que aproximadamente el 66% de la población en esta zona no cuenta con servicios

sanitarios y acueducto adecuados, y más del 55% revela que su vivienda es móvil, y está ubicada en refugios naturales, bajo puentes, sin paredes o con paredes de tela, de materiales de desecho o con pisos de tierra asociado a paredes de material perecedero<sup>14</sup>; es decir, habitan en viviendas completamente inadecuadas. Todas estas situaciones recrudescen las condiciones de vida en el campo y exigen mejor focalización de esfuerzos y recursos para este contingente poblacional.

En cuanto al área urbana, la Necesidad Básica Insatisfecha de mayor relevancia está relacionada con la alta dependencia económica, en este sentido, el 21.4% de los hogares cuenta con solo un miembro de la familia ocupado por cada tres personas que conviven dentro del núcleo familiar, además, el integrante con ingresos vigentes solo ha aprobado, como máximo, dos años de educación primaria.

**Tabla 18.** Necesidades Básicas Insatisfechas.

	CABECERA		RESTO		TOTAL	
	Prop. de Personas con NBI (%)	Prop. de Personas en miseria	Prop. de Personas con NBI (%)	Prop. de Personas en miseria	Prop. de Personas con NBI (%)	Prop. de Personas en miseria
<b>Becerril</b>	46.16	17.98	81.51	63.91	56.51	31.44
<b>Cesar</b>	35.80	14.56	66.92	40.57	44.73	22.03

Fuente: DANE. NBI desagregadas. Cabecera y resto por municipio y nacional, a 30 de junio de 2013.

**Tabla 19.** Población pobre por IPM (Índice de Pobreza Multidimensional).

Variables		Valores
<b>Población Censo 2005</b>		13.941
<b>Población pobre por IPM</b>		9.858
<b>Incidencia (H)</b>	<b>Promedio</b>	70.71%
	<b>cve<sup>2</sup></b>	0.010
<b>Proporción de privaciones entre los pobres (A)<sup>1</sup></b>	<b>Promedio</b>	53.57%

Fuente: DNP Basado en datos del DANE Censo 2005.

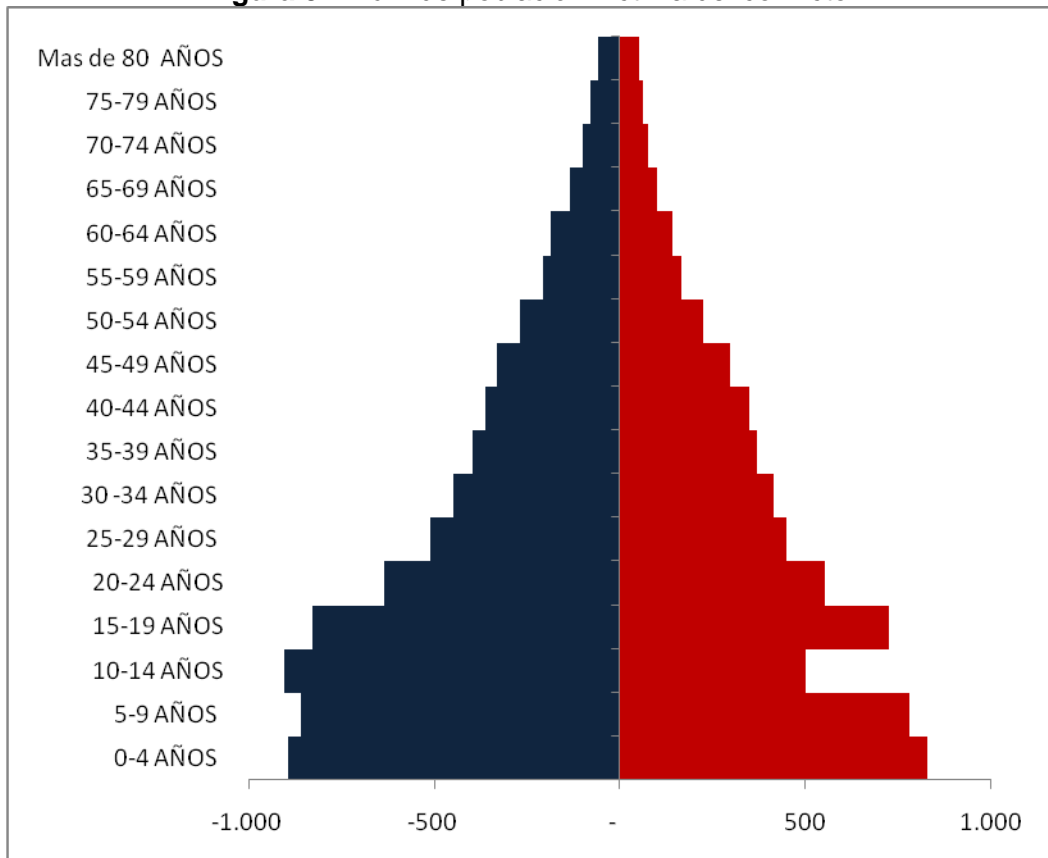
<sup>14</sup> Necesidades Básicas 1985, 1993, 2005. Consultado 24 de enero 11:43 am. Disponible en <[http://www.dane.gov.co/censo/files/resultados/prest\\_NBI\\_100708.pdf](http://www.dane.gov.co/censo/files/resultados/prest_NBI_100708.pdf)>

### 3.5 Población víctima del conflicto

Becerril es uno de los municipios del departamento del Cesar más golpeados por la violencia. Su población ha sido víctima sin tener en cuenta la edad, siendo los niños los más afectados por el conflicto armado. Lo que sin lugar a dudas constituye una de las situaciones más apremiantes y críticas de la violencia. Por esto y para favorecer el entorno para el postconflicto, es de vital importancia realizar un acompañamiento psicosocial dirigido principalmente a los niños y jóvenes.

La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, tiene registrada la ocurrencia de 13.311 hechos victimizantes en Becerril<sup>15</sup>. Mientras que la Mesa departamental de Víctimas del Cesar, reporta la presencia de 7.707 personas víctimas del conflicto armado para finales del año 2013.

**Figura 5.** Pirámide población víctima del conflicto.



Fuente: Red Nacional de Información Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, 2014.

<sup>15</sup> Red Nacional de Información Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Diciembre 1 de 2013.

De igual forma, las minorías étnicas han sido fuertemente golpeadas. El 48% de los hechos victimizantes ocasionados en contra del grupo étnico gitano o ROM, en el departamento del Cesar, ha ocurrido en este municipio; lo que representa el 74% del total de víctimas de minorías presentes en Becerril.

**Tabla 20.** Población víctima según pertenencia étnica.

	Ninguna	Indígena	Gitano(a) ROM	No definido	Raizal del archipiélago de San Andrés y providencia	Negro (a) o Afrocolombiano (a)	Palenquero
<b>Becerril</b>	10.604	204	1.717	1	2	389	0
<b>Cesar</b>	281.342	8.459	2.798	6	284	11.363	14
<b>Nacional</b>	5.271.436	124.631	28.250	478	7.784	533.337	295

Fuente: Red Nacional de Información Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, diciembre 1 de 2013.

**Figura 6.** Proporción hechos victimizantes.



Fuente: Red Nacional de Información Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, diciembre 1 de 2013.

Nueve de cada diez personas víctimas en el municipio de Becerril<sup>16</sup>, lo fueron a través del desplazamiento forzado. Esta situación, que es la tendencia en todo el país, representa fuertes desafíos para la recuperación del tejido social que fue abruptamente quebrantado por influencia de la violencia.

<sup>16</sup> Red Nacional de Información Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Diciembre 1 de 2013.



Según los testimonios recolectados, a través de las mesas de trabajo con la población víctima del municipio, uno de los principales problemas de este sector es la desinformación acerca de los programas que benefician a las víctimas. De igual forma, se detectó una amplia desarticulación institucional para la atención de la población, y manifiestan una alta preocupación por la falta de incidencia que tiene la Mesa de Víctimas sobre la toma de decisiones. Sin embargo, mantienen buenos niveles de participación y asociatividad.

En lo concerniente al programa de restitución de tierras, la población víctima aduce que este solo se encuentra en proceso de inicio, aunque la mayor parte de la población que fue desplazada está dispuesta a retornar. Según datos oficiales, en Becerril se adelantan 284 procesos por cerca de 15 mil hectáreas. Prueba de ello es lo acontecido en el corregimiento Estados Unidos, en donde ha tenido lugar un retorno voluntario. Sin embargo, junto con sus tierras han encontrado importantes retos, tales como los estragos (como consecuencia del abandono de sus propiedades), y la ruptura del tejido económico que trajo consigo nuevas barreras de acceso a financiación. Esto aunado con el deterioro de las vías de acceso, lo que encarece los costos de transporte.

El nivel de institucionalidad en el municipio está altamente deteriorado. Actualmente, apremia la desconfianza en los entes territoriales, en las asociaciones y en los gremios, puesto que consideran que no han apoyado el trabajo adelantado por la población víctima.

#### **4. Gobernabilidad**

##### **4.1 Empoderamiento de la ciudadanía para el control social y la participación**

El empoderamiento de la ciudadanía, y en especial de la población víctima, es un elemento importante, en tanto que determina el nivel de conocimiento y de ejercicio de sus derechos, comprometiéndolos a ser actores activos de la discusión nacional.

En ese sentido, se pudo determinar que existe una debilidad considerable para la población víctima. Actualmente, la participación colectiva gira únicamente en torno a la realización de un debate organizado por la Personería Municipal, que no tiene

injerencia alguna en el desarrollo de la acción política, así, la población se autodenomina como marginada de la toma de decisiones concernientes a su atención<sup>17</sup>.

Por su parte, el grado de participación medido por nivel de sufragio electoral muestra preocupantes cifras, pues exceptuando la elección de autoridades locales, el municipio ha presentado niveles por debajo del consolidado nacional. De igual forma, la participación electoral, es inversa al nivel jerárquico de la elección; así, la votación más alta se obtuvo en la de autoridades locales, y la más abaja en las presidenciales. Esta situación puede ser indicio del bajo nivel de institucionalidad de orden nacional en Becerril.

**Tabla 21.** Porcentaje de abstención votantes, comparativo Valledupar-Becerril.

		% Sufragantes	% voto en blanco
<b>Elecciones presidenciales - primera vuelta 2014</b>	<b>Nacional</b>	40%	5,99%
	<b>Municipio</b>	36.84%	3.07%
<b>Elecciones de Senado y Parlamento Andino 2014</b>	<b>Nacional</b>	57%	5,21%
	<b>Municipio</b>	46.48%	0.21%
<b>Autoridades locales 2011</b>	<b>Nacional</b>	44%	7%
	<b>Municipio</b>	64.25%	0.51%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2011.

## 4.2 Capacidades de gestión pública

La situación del municipio, en términos de capacidad de gestión, desmejoró considerablemente en 2012, con respecto al año inmediatamente anterior. Mientras en el 2011, los indicadores reflejaron una capacidad de ahorro alta con una deuda con rubros bajos, para el 2012, a excepción de la generación de recursos propios que ascendió cerca de 40 puntos porcentuales, los indicadores de gestión demostraron un

<sup>17</sup> Mesas de Trabajo con la población víctima y entrevistas con líderes de la región y miembros de los entes territoriales presentes en el municipio.

desempeño pobre, lo que hizo descender al municipio más de 900 puestos a nivel nacional.

Cabe resaltar que en todo el periodo, más del 40% de sus ingresos corrientes están destinados a atender los gastos de funcionamiento, cuando lo recomendable es que un mayor porcentaje esté dedicado a la inversión social.

**Tabla22.** Desempeño fiscal Becerril periodos 2008-2012.

	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Autofinanciamiento gastos de funcionamiento</b>	79,50	43,94	40,08	50,48	47,48
<b>Respaldo del servicio de la deuda</b>	11,25	5,56	2,50	10,33	99,40
<b>Dependencia transferencias y regalías</b>	50,74	85,30	77,57	42,96	87,66
<b>Generación de recursos propios</b>	16,01	13,31	83,38	26,83	64,35
<b>Magnitud de la inversión</b>	80,44	93,16	93,78	91,36	90,15
<b>Capacidad de ahorro</b>	33,92	54,41	62,63	84,03	47,90
<b>Indicador de desempeño fiscal</b>	65,40	63,05	77,69	75,40	52,38
<b>Posición nacional</b>	346	285	124	164	1080
<b>Posición departamental</b>	13	10	5	5	25

Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Informe sobre el desempeño fiscal de los departamentos y municipios.

### 4.3 Seguridad

El alcalde municipal, como primera autoridad, se apoya en la policía para garantizar la seguridad de su municipio, por lo cual, cuenta con una estación ubicada dentro del perímetro urbano. Asimismo, las FF.MM prestan el apoyo que se requiera como municipio de frontera y de manera especial en la zona rural. Sin embargo, no ha sido ajeno a la situación que en relación al orden público maneja el país, presentándose delitos como hurtos a las personas y a la propiedad privada (10) , extorsiones simples (3), homicidios (4) e incluso secuestros (1), según lo registra la Alcaldía de este Becerril en su Plan de Desarrollo 2012-2015.

Pese a que la población estuvo fuertemente agredida por los grupos al margen de la ley, tanto las autoridades como la población, coinciden en que actualmente el municipio desarrolla sus actividades al margen de la ocurrencia de hechos delictivos relacionados con el conflicto armado, aunque en los últimos años se han presentado casos aislados de apariciones militares.

## 5. Componente institucional

### 5.1 Oferta de programas de generación de ingresos

Dentro del municipio se desarrollan programas de capacitación para el trabajo, formación en emprendimiento y asesoría para el montaje en planes de negocios, a través del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA). Su objetivo es mejorar la calidad de vida de la población, ya sea mediante el empleo directo o el montaje de unidades productivas. Estas acciones se llevan a cabo por medio de proyectos dirigidos a la población víctima o del Programa de Jóvenes Rurales Emprendedores, que trabajan en procura de la inclusión social de personas y comunidades vulnerables, mediante el desarrollo de proyectos productivos generadores de ingresos como resultados de sus procesos de capacitación.

Durante la vigencia del 2013, se desarrollaron en el municipio capacitaciones (300-360 horas) en producción y comercialización en los cultivos de: yuca, papaya, maíz asociado con frijol, peces, miel de abeja, polen y subproductos, lechones, transformación y comercialización de cárnicos, estas acciones de formación generaron unidades productivas.

Así mismo, se realizaron acciones de capacitación a pequeña escala (40-80 horas) en gallinas ponedoras, sanidad animal, cría de codornices, promotor ambiental, salud ocupacional, mesa y bar, camarera de habitación, entre otras.

Actualmente, este programa tiene tres grupos de formación. A nivel rural, están enfocados en el cultivo de papaya y en el área urbana en los derivados lácteos.

**Tabla 23.** Formaciones dictadas en el municipio a través del programa de Jóvenes Rurales Emprendedores- SENA.

Lugar de ejecución	Formación
Asentamiento indígena Campo Alegre, Coco Solo.	Emprendedor en la producción y la comercialización en cultivo de papaya.
Asentamiento indígena Campo Alegre, Las Lomas.	Emprendedor en la producción y la comercialización en cultivo de papaya.
Casco urbano.	Emprendedor en procesamiento y comercialización de productos lácteos.

Fuente: Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA).

Por su parte, dentro de la oferta del Fondo Emprender (programa de orden nacional que busca apoyar proyectos productivos que jalonan el desarrollo de nuevas empresas), se destaca la empresa Tracto-Servicios Troya Ltda., cuyo proyecto se fundamenta en el mantenimiento de motores biodiesel, y a la que se le asignaron recursos por \$43.370.000, los cuales se están ejecutando actualmente. Este proyecto se ha mantenido a través del tiempo con un alto grado de sostenibilidad; sin embargo, el nivel de conocimiento adquirido por sus propietarios, no permite brindar un servicio especializado a las empresas mineras, atendiéndoles solo servicios menores.

## **5.2 Alianzas público – privadas y Responsabilidad Social Empresarial – RSE**

Dada la vocación minera de Becerril y su cercanía con La Jagua de Ibirico, la labor de Responsabilidad Social Empresarial más sobresaliente es la realizada por la Fundación La Jagua, entidad encargada de ejecutar la responsabilidad empresarial del Grupo Prodeco, compuesto por las minas Consorcio Minero Unido, Carbones del Tesoro y Carbones de La Jagua, con áreas de influencia en los corregimientos de La Victoria de San Isidro y Estados Unidos, en los municipios de La Jagua de Ibirico y Becerril, respectivamente. Motivo por el cual, los programas abanderados de esta fundación, abarcan ambos municipios.

En 2013, cerca del 41.3% de los beneficiarios de los programas desarrollados por dicha fundación, recibió formación en educación ambiental escolar, mientras que el porcentaje de beneficiarios que recibió asesoría y acompañamiento a proyectos de generación de ingresos, no superó el 17%. No obstante, el apoyo de Fundación La Jagua y otras del Grupo Prodeco, como Fundación Calenturitas, en materia de proyectos productivos, es ampliamente reconocido por diferentes gremios, entre ellos la Asociación de Productores de Cacao, la Asociación de Gestores Integrales al Servicio del Medio Ambiente, la Asociación de Artesanos C-J y Pulpibirico.

Los sectores estratégicos que ha identificado La Fundación La Jagua, para el municipio de Becerril, están direccionados a la realización de programas ambientales escolares (PRAE), que van dirigidos a 1.460 personas (entre docentes y estudiantes) pertenecientes a cinco instituciones educativas. Los principales aliados en este proceso han sido: Portafolio Verde, Cummins, Costa Verde, I.E. La Victoria, I.E. José

Guillermo, I.E, Luis Carlos Galán, I.E. Trujillo y la I.E Angela María Torres<sup>18</sup>. Las otras entidades que hacen presencia en el municipio son: Corpocesar, la Cámara de Comercio, la Federación Nacional de Cafeteros y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

## 6. Componente económico

### 6.1 Principales actividades productivas urbanas y rurales actuales y con potencial de crecimiento

#### Agricultura

El municipio de Becerril cuenta con gran variedad de climas y suelos fértiles para la producción de cultivos agrícolas. Su vocación se basa en los cultivos de palma de aceite, maíz tradicional, arroz riego, etc. Durante el 2013, se cultivaron 17 tipos de productos en un total de 6.800 hectáreas aproximadamente. Esto arrojó una producción total de más de 20 mil toneladas y un rendimiento total promedio cercano a las 6 toneladas por hectárea.

El cultivo de palma de aceite es el predominante en el municipio, abarcando el 45% del total del área sembrada, seguido por el arroz de riego y el maíz. Paradójicamente, los cultivos que mayor rendimiento tienen, representan el porcentaje de área sembrada más baja (siendo en su orden la piña, el mango, los cítricos, la malanga y el lulo).

**Tabla 24.** Productos agrícolas cultivados en 2013.

Cultivo	Área sembrada (ha)	Área cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
Aguacate	10	10	70	7
Arroz riego	1.153	1.153	4.612	4
Cacao	69	64	32	0,5
Café	511	467	233,5	0,5
Cítricos	29	8	64	8
Frijol	407	356	249,2	0,7

<sup>18</sup>Fundación La Jagua. 2014

<b>Lulo</b>	12	12	84	7
<b>Maíz tradicional</b>	861	506	253	0,5

<b>Cultivo</b>	<b>Área sembrada (ha)</b>	<b>Área cosechada (ha)</b>	<b>Producción (t)</b>	<b>Rendimiento (t/ha)</b>
<b>Malanga</b>	27	16	128	8
<b>Mango</b>	53	50	830	10
<b>Mora</b>	9	9	54	6
<b>Palma de aceite</b>	3.007	2.698	1.1331,6	4,2
<b>Papaya</b>	214	153	918	6
<b>Piña</b>	5	5	920	20
<b>Plátano</b>	52	52	208	4
<b>Tomate de árbol</b>	8	8	48	6
<b>Yuca</b>	304	203	1.218	6
<b>Total</b>	<b>6.731</b>	<b>5.770</b>	<b>2.1253,3</b>	<b>5,8</b>

Fuente: Evaluación agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

El sector agrícola presenta un gran dinamismo en Becerril, siendo uno de los de mayor generación de empleo en la zona rural. Según datos arrojados por el DANE, la proporción de viviendas rurales ocupadas que realizan alguna actividad agrícola supera el 76.6%.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural implementó el Registro Único de Asistencia Técnica (RUAT), con el cual se identificaron tres líneas productivas: maíz, yuca y frijol. Los pequeños productores del municipio, mencionan que pese a que el precio del maíz no es competitivo (ya que en las actuales condiciones de mercado, con frecuencia, cuando el maíz es comercializado –sin transformación- se incurre en pérdidas), se constituye como un alimento de autoconsumo y como materia prima para la elaboración de productos típicos.

El cultivo de frijol, por su parte, se produce en la zona norte, en el resguardo indígena Socorpa, donde son producidos entre 12 y 15 quintales de frijol orgánico por hectárea. Recientemente, la Administración Municipal ha ejecutado un proyecto de mejoramiento de semillas, para incrementar la productividad en el cultivo; esto beneficiaría

aproximadamente a 14 asentamientos indígenas, caracterizados como población vulnerable en el municipio.

## Ganadería

El 92.4% de las viviendas ocupadas en la zona rural del municipio de Becerril, lleva a cabo alguna actividad pecuaria, aunque la mayoría de ellas tiene simultáneamente dos o tres tipos de actividades de naturaleza agrícola o pecuaria.

Becerril es el décimo municipio con mayor inventario bovino del departamento del Cesar, con cerca de 58 mil cabezas, y el segundo con mayor presencia de machos<sup>19</sup>. Sin embargo, en 2013 su inventario ganadero presentó una reducción del 16% con respecto al reportado en 2012, cuando se identificaron alrededor de 69 mil reses.

**Tabla 25.** Población bovina en el municipio de Becerril 2011/2013.

Edad	2011		2012		2013	
	Machos	Hembras	Machos	Hembras	Machos	Hembras
<b>Menores de 12 meses</b>	6.654	6.757	10.968		5.407	5.448
<b>De 12 a 24 meses</b>	7.509	9.474	8.234	6.282	7.615	8.811
<b>De 24 a 36 meses</b>	6.354	7.802	6.940	17.898	4.215	6.884
<b>Mayores de 36 meses</b>	1.802	22.334	1.162	17.898	1.635	17.929
<b>Total</b>	<b>22.319</b>	<b>46.367</b>	<b>16.336</b>	<b>42.078</b>	<b>18.872</b>	<b>39.072</b>
	<b>68.686</b>		<b>69.382</b>		<b>57.944</b>	

Fuente: Instituto Colombiano Agropecuario. Censo pecuario, 2013.

Pese a la disminución de inventario, las propiedades con presencia de ganado bovino incrementaron en un 3%. Al analizar la distribución por número de reses, se evidencia una posible polarización de los propietarios de ganado: los medianos ganaderos (de 51 a 500 reses) están desapareciendo y tornándose pequeños o grandes. Existe una tendencia mayor de 6 puntos porcentuales que los inclina a volverse pequeños.

<sup>19</sup>Instituto Colombiano Agropecuario. Censo pecuario, 2013.



**Tabla 26.** Fincas con bovinos 2012/2013.

<b>Número de fincas con bovino</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>Variación</b>
<b>1 A 50</b>	165	192	16%
<b>51 A 100</b>	132	124	-6%
<b>101 A 500</b>	98	88	-10%
<b>501 O MÁS</b>	20	22	10%
<b>TOTAL</b>	<b>415</b>	<b>426</b>	<b>3%</b>

Fuente: Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

El municipio tiene dedicadas más de 82 mil hectáreas a pastos, todos de tipo natural, en donde prima la variedad conocida como Brachipara o Brachiparada o Braquipa. No tienen ningún sistema de mejoramiento de pasturas o silvopastoril, lo que representa otro desafío para el sector ganadero, en tanto que el ganado puede carecer de los nutrientes necesarios para generar un mayor rendimiento.

El 70% de las reses del municipio tienen orientación doble propósito, con el cruce de Cebú y Pardo Suizo como su raza predominante. Este tipo de hatos que prima en el departamento, es muy común pese al bajo rendimiento que ofrece, debido a que le brinda la oportunidad al ganadero de percibir ingresos tanto en época de lluvias (cuando vende la leche), como en la de sequía (cuando comercializa con la carne). Sin embargo, durante el 2013 no se registró el sacrificio de ninguna res del municipio de Becerril para su aprovechamiento cárnico.

**Tabla 27.** Orientación del hato.

<b>Propósito</b>	<b>%</b>	<b>Raza o cruce predominante</b>
<b>Leche</b>		
<b>Carne</b>	30	Cebú
<b>Doble propósito</b>	70	Cebú x pardo suizo

Fuente: Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Diariamente, Becerril produce cerca de 48 mil litros de leche, bajo un rendimiento diario de 3.8 por res. En promedio, cada animal presenta 270 días de ordeño, lo que le brinda al municipio un total anual de 613 millones de litros de leche aproximadamente. Así mismo, maneja el quinto mejor rendimiento lechero para el ganado doble propósito del departamento<sup>20</sup>.

El municipio no cuenta con ningún centro de acopio de leche, pero tiene proximidad a los cinco centros que el municipio cercano Agustín Codazzi tiene en funcionamiento.

Después de la bovina, la especie pecuaria que prima en el municipio es la ovina, que representa el 48% del total de animales pecuarios no bovinos, seguido de la caballar con 36%. Esta variedad experimentó un leve crecimiento, luego de haber bajado su inventario en 2012. Sin embargo, la mayor parte de las unidades productivas que cuentan con este tipo de especies, no las tienen destinadas a la producción en masa, sino que su principal función es ejercer tareas complementarias, principalmente en lo concerniente a la palmicultura.

**Tabla 28.** Otras especies pecuarias.

<b>Explotación</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Equinos</b>	2.050	1.228	1.264
<b>Bufalina</b>	20	11	20
<b>Ovinos</b>	2.700	2.648	2.648
<b>Caprinos</b>	850	834	834
<b>Total</b>	<b>5.620</b>	<b>4.721</b>	<b>4.766</b>

Fuente: Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Según el Presidente de la Asociación de Desplazados de Becerril, Luis Meza Castro, entre el 70% y 80% de la población víctima ocupada se desempeña en actividades agropecuarias y el restante en oficios varios como el comercio informal y el mototaxismo<sup>21</sup>.

<sup>20</sup> Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

<sup>21</sup> Entrevista realizada a Luis Meza Castro, Presidente de la Asociación de Desplazados de Becerril.

## Minería

La zona carbonífera del municipio está localizada al este del Bloque III. Es compartida por los territorios de los municipios El Paso, La Jagua de Ibirico y Agustín Codazzi, y se encuentra ubicada en la cuenca conocida como: Cesar-Ranchería, del Bloque IV denominado El Descanso, con una extensión aproximada de 275 mil hectáreas<sup>22</sup>.

La actividad minera es una de las principales actividades productivas en Becerril, convirtiéndose en la principal fuente de ingresos, foco de generación de empleo y el mayor canal para el flujo comercial, industrial y de servicios en el municipio.

Según cifras proporcionadas por la Gobernación del Cesar, las regalías giradas al municipio ascienden en promedio a los \$1.200.000.000 anuales. No obstante, paralelo a los beneficios de la bonanza carbonífera, subsisten en el municipio serios problemas ambientales y de orden social, tales como: la prostitución, la inmigración, la delincuencia, entre otros. Entornos en los que podrían gestarse proyectos de reforestación, recuperación de suelos e identificación de mujeres para formación en emprendimiento y empresarismo.

Aunque existen otras empresas mineras en Becerril, el Grupo Prodeco es la compañía de mayor representatividad en el municipio, en la exploración, producción, transporte y embarcación de carbón térmico y metalúrgico de alto grado, cuyos destinos son los mercados de Europa, varios países del continente americano y Asia<sup>23</sup>. Además, a nivel nacional, es el tercer productor más grande de carbón térmico de exportación.

El municipio de Becerril, cuenta con una producción estimada de 20 millones de toneladas anuales, convirtiéndose en una de las principales fuentes de ingreso y un sector concéntrico para el desarrollo del comercio, el sector industrial y de servicios adyacentes a la actividad minera, que generan nuevas formas de empleo (muchos de los cuales son informales).

---

<sup>22</sup>Plan de Desarrollo Becerril Positivo 2012-2015, pág. 120.

<sup>23</sup> PRODECO. Consultado [abril 23 de 2013] Disponible en <<http://www.prodeco.com.co/index.php/es/company/our-business/la-jagua-mine/>>

## **Avicultura de traspatio**

La avicultura de traspatio es otra de las actividades con potencial para la generación de oportunidades laborales, es de gran importancia en las comunidades rurales del país y se caracteriza por la baja inversión requerida y por la facilidad para efectuarla. El municipio de Becerril cuenta con un inventario de 1.745 aves de traspatio<sup>24</sup>, lo que la configura como una actividad viable económica y socialmente a nivel local.

Entre las ventajas que presenta la cría de aves de traspatio se encuentran: corto ciclo de vida, lo que representa gran capacidad para producir huevos y carne en poco tiempo, se requiere poco espacio para criarlas y se pueden aprovechar los materiales de la zona para construir las instalaciones, además de su utilidad para fortalecer la seguridad alimentaria.

## **Apicultura**

Anteriormente, la apicultura se consideraba solamente como una actividad secundaria en la producción campesina, pero hoy se puede establecer como una alternativa para el pequeño productor, puesto que puede desarrollarse con bajas inyecciones de capital, requiere poco espacio y puede realizarse alternamente con otras actividades agropecuarias.

Becerril cuenta con cinco colmenas, que en cada ciclo de producción (en promedio dos ciclos por año) produce aproximadamente 100 litros de miel, a razón de 20 litros por colmena, para una producción total de 200 litros anuales de miel<sup>25</sup>.

El desarrollo de la apicultura -a través del incremento de la tecnificación y la introducción de estrategias de producción a escala- podría traer consigo, en primer lugar, beneficios ecológicos, a través de la polinización de cultivos y demás especies florales, los cuales permiten erigirla como una actividad que promueva la conservación y recuperación de estos recursos, y la hacen parte fundamental de los sistemas de producción sostenible. Además, en su producción la apicultura genera productos como la miel, el polen, el propóleo, la cera, la apitoxina y la jalea real, algunos de ellos con

---

<sup>24</sup>Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

<sup>25</sup>Cesar en cifras 2010. Producción avícola, pág. 149

insumos para aprovechamiento farmacéutico, de belleza y alimenticio debido a la creciente demanda de productos naturales (sin dejar de ser la miel el producto de mayor importancia comercial).

En segundo lugar, el incentivo al desarrollo de la actividad apicultora, podría generar un impacto positivo en la generación de empleo, tanto en la fase de adecuación del terreno como en las posteriores de almacenamiento, empaque y distribución.

## Turismo

Becerril ocupa el puesto número 24 (de los 25 municipios del departamento del Cesar) en grado de desarrollo del sector turístico. Pese a que es rico en recursos naturales, como la zona del Azufral en donde se tiene el afloramiento de aguas termales, el municipio no ha logrado explotar su riqueza, así, el Plan Sectorial de Turismo del departamento de Cesar, determinó que el nivel de desarrollo turístico es del 6.3%. El factor identificado como más débil es el de promoción y mercadeo que solo ha alcanzado un desarrollo del 2.7%.

**Tabla 29.** Factores priorizados.

FACTOR	VALOR
<b>I: Superestructura</b>	4%
<b>II: Recurso humano</b>	13.3%
<b>III: Infraestructura turística</b>	5.3%
<b>IV: Promoción y mercadeo</b>	2.7%

Fuente: Plan Sectorial de Turismo del departamento del Cesar

Así mismo, las variables priorizadas para el municipio fueron en su orden:

**Tabla 30.** Priorización de variables turísticas (Parte 1).

Factor	Variable	Nivel de desarrollo
I	Nivel de desarrollo oficina de turismo en el municipio.	0%
I	Nivel de participación del municipio en el proceso de estructuración y desarrollo de la matriz de competitiva en turismo del departamento.	0%
III	Nivel de desarrollo de hoteles y restaurantes para el municipio.	0%

III	Nivel de desarrollo en infraestructura de los atractivos turísticos municipales.	0%
III	Nivel de desarrollo de la señalización turística en el municipio.	0%
IV	Nivel del producto turístico del municipio.	0%
IV	Nivel del mercadeo y la promoción turística a nivel regional y nacional de los atractivos y actividades turísticas municipales.	0%
IV	Relación entre el municipio, operadores y agencias de viajes turísticas locales, nacionales e internacionales.	0%
I	Nivel de desarrollo tiene la casa de la cultura en el tema turístico en el municipio.	6,7%
I	Nivel de desarrollo política de cultura y turismo para el municipio.	6.7%

**Tabla 30.** Priorización de variables turísticas (Parte 2).

<b>Factor</b>	<b>Variable</b>	<b>Nivel de desarrollo</b>
I	Nivel de integración entre el sector público y privado en el fomento, regulación y coordinación del sector turístico en el municipio.	6.7%
II	Emprendimiento y creación de empresas turísticas en los habitantes del municipio (existe cultura de emprendimiento).	6.7%
II	Nivel de cobertura de la seguridad social ARP, EPS, PS, en los trabajadores fijos y ocasionales en el sector.	6.7%
III	Nivel de cobertura de la seguridad social ARP, EPS, PS, en los trabajadores fijos y ocasionales en el sector.	6.7%
IV	Nivel de desarrollo de la imagen corporativa para el municipio.	6.7%
IV	Participación del municipio en Ferias, ruedas de negocios, y eventos locales, departamentales y nacionales.	6.7%
II	Grado de conocimiento en temas relacionados con el turismo.	13%
II	Nivel de escolaridad en los prestadores del servicio.	20%
II	Atención al cliente por parte de los prestadores del servicio turístico en el municipio.	20%
III	Acceso a los principales atractivos turísticos del municipio.	20%

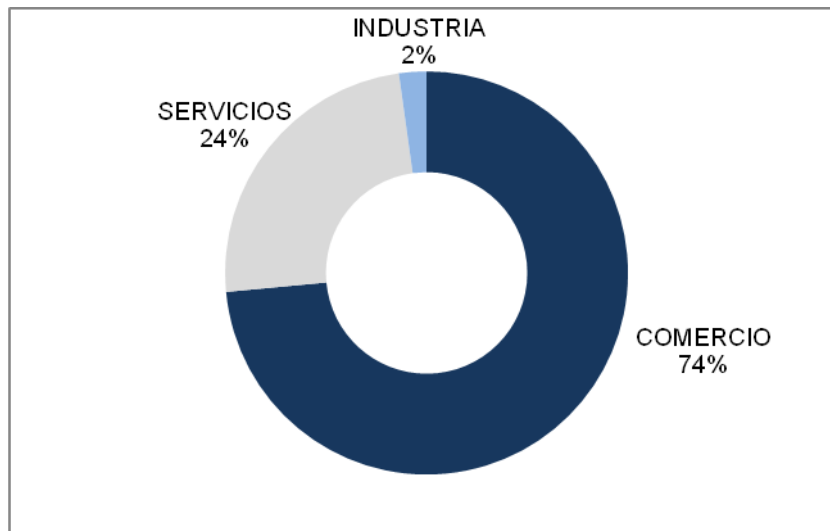
Fuente: Plan Sectorial de Turismo del departamento del Cesar.

## Comercio

De acuerdo al Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 Becerril Positivo, a nivel urbano, el comercio es la actividad con mayores tasas de generación de empleo en el municipio. Entre las actividades que generan hasta 10 empleos, el comercio destaca con un porcentaje de 76.2%, mientras que en el grupo que va entre 10 y 50 puestos de trabajo, cerca del 50% fueron generados por cuenta del comercio<sup>26</sup>.

De los establecimientos presentes, más del 73% se dedica al comercio, sobresaliendo particularmente las actividades a pequeña escala, relacionadas con la confección y las manualidades.

**Figura 7.** Proporción de establecimientos según actividad.



Fuente: DANE, Censo 2005.

El principal obstáculo para el desarrollo comercial e industrial, es la falta de apoyo a grupos solidarios. En este sentido, aunque existen en el municipio asociaciones y pequeños grupos organizados, la falta de asesoría y recursos económicos son las principales dificultades con las que, a menudo, se encuentran estos grupos para llevar a cabo sus actividades productivas.

<sup>26</sup> DANE, Censo general 2005. Perfil Becerril, Cesar.

## **6.2 Actividades con potencial de crecimiento**

### **Avicultura**

La avicultura de traspatio es otra de las actividades económicas más frecuentes en el municipio de Becerril. En la actualidad, cuenta con un inventario de 1.745 aves<sup>27</sup>. Esta actividad se caracteriza por la baja inversión requerida y por la facilidad para efectuarla, lo que la configura como una actividad de alta viabilidad económica y social para la población víctima del municipio.

Las ventajas de la cría de aves de traspatio radican en su corto ciclo de vida, lo que representa gran capacidad para producir huevo y carne en corto tiempo, y el poco espacio requerido para la cría.

Para que esta actividad sea realmente productiva, es necesario, en primer lugar, que el volumen de producción en cría y ceba sea mayor a 500 gallinas, y, en segundo lugar que el alimento para las aves sea cultivado (siembra de forraje).

### **Confeción**

Las microempresas de modistería conformadas por madres cabeza de hogar, son uno de los ejemplos más claros de emprendimiento en esta actividad económica. Sin embargo, la financiación para el montaje o ampliación de las unidades productivas es realmente baja.

Al respecto, la ex presidenta de Asocomunas y actual presidenta de la Junta de Acción Comunal del barrio Alto Prado, Silvia Villar, señala que a pesar de la oferta de cursos de modistería industrial, el personal capacitado y el número de personas interesadas en el desarrollo de esta actividad, no se ha logrado poner en funcionamiento el Centro de Taller de Confeción donado por la Fundación Calenturitas, ya que no se cuenta con materia prima para poner en marcha el proceso productivo.

---

<sup>27</sup> Cesar en cifras 2010. Producción avícola, pág. 148.



La maquinaria y demás equipos, se encuentran almacenados en instalaciones de la UMATA en el municipio de Becerril, lo que demuestra gran desidia por parte de la Administración local, quien pareciera subestimar la confección de uniformes industriales (dada la influencia minera) como una oportunidad de crecimiento económico y de inclusión social en el municipio.

### **Cría de Ovino-Caprino**

Existen tres razones fundamentales por las cuales la cría de ovino-caprino es una actividad con potencial de crecimiento: la disposición de terreno y clima (69.375 hectáreas dedicada a producción de pastos), la alta demanda de carne de carnero y el espacio requerido para la cría (donde se levanta una sola vaca pueden levantarse hasta 15 carneros). Además, por tratarse de un animal rumiante, cuya dieta está basada en la ingesta de hierba, esto traduce beneficios para el productor en el control de malezas.

La Asociación de Criadores Ovino-Caprinos de Becerril, cuenta con un centro de acopio en la vereda Villa Matilde, entre los corregimientos de La Guajirita y Estados Unidos. Posee 160 animales, utilizados para la producción y comercialización de carne y leche de cabra. Los costos de producción oscilan entre \$100.000 y \$120.000/animal. El número de familias que se benefician actualmente de esta actividad, dentro de la asociación, es de alrededor de 40, de las cuales el 75% es víctima del conflicto.

### **Producción de cacao**

A nivel nacional, la producción de cacao, en grano húmedo o mojado, es de aproximadamente 34.929 toneladas. Actualmente se cultivan cerca de 69 hectáreas, pero el municipio cuenta con un potencial de expansión en la frontera agrícola cercana a las 1.000 hectáreas. Aunque no representa un gran foco de generación de empleo (1,5/ha), el cacao es un cultivo reforestado y es altamente demandado como insumo de una amplia variedad de productos a nivel industrial.

Según Ebaristo León, coordinador de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA), los pequeños productores no poseen vocación para el cultivo de cacao, pero coincide en que es posible aprovechar las bondades del municipio para producirlo, siempre y cuando se lleven a cabo las capacitaciones previas y el acompañamiento técnico pertinente en cada fase (almácigo, siembra, riego, trasplante, poda, pre-germinado, fertilización, control de plagas, recolección y demás requeridas por el cultivo).

### **Producción de mango**

Entre 22 departamentos, el Cesar ocupa el quinto lugar con mayor número de unidades productoras de mango en el país. Considerado por oriundos como un cultivo tradicional, lo que en sí mismo garantiza el consumo a nivel local, el municipio cuenta con un volumen de producción aproximado de 535 toneladas (3.2% de la producción departamental). El municipio puede ampliar su frontera productiva en cerca de 150 hectáreas, pasando del cultivo de 50 al de 200 hectáreas, esto es, de 535 toneladas a 2.140 toneladas, para obtener una representatividad 6 veces mayor en el departamento<sup>28</sup>.

La demanda nacional se prevé especialmente en las ciudades de Bogotá, Medellín y Barranquilla, con una tasa de generación de empleo cercano a 5/ha. La rentabilidad del cultivo depende, en buena parte, de la variedad que sea cultivada. De otro lado, cabe resaltar que el árbol de mango es una de las pocas especies que no presenta reducción en su follaje en el verano, características que lo hacen resistente a manifestaciones climáticas como el fenómeno del niño.

### **Producción de cerdo**

La ventaja competitiva del cerdo reside en la alta demanda de carne porcina a nivel nacional, la viabilidad del estiércol para la elaboración de abono orgánico y la generación de energía a partir de la biomasa. Al cerdo se le denomina “convertidor” ya

---

<sup>28</sup> A nivel municipal, el mango constituye el cultivo de mayor rendimiento a razón de 10 Ton/Ha, aun cuando este es menor que el promedio departamental (17,5 Ton/Ha).

que es capaz de transformar el alimento ingerido en carne magra, según productores agropecuarios del municipio.

La Asociación de Desplazados de Becerril (ASODESBEC), cuenta con un lote de 35 cerdos, en la vereda Casa Roja, en el corregimiento de La Florida. Su objetivo principal consiste en el apoyo directo a 14 familias víctimas del conflicto armado, buscando en el desarrollo de la actividad porcícola una alternativa de empleo estable. El costo de producción es de \$10.000/Kg en el caso de la cerda y de \$3.500/Kg en el caso del cerdo, con un margen de utilidad que oscila entre el 15% y el 20%.

### 6.3 Cadenas productivas

Actualmente existen solo dos encadenamientos productivos en el municipio, y se encuentran en una etapa incipiente; además, están altamente fragmentadas. Generalmente se llevan a cabo las actividades de producción, transformación y comercialización de manera independiente, se genera un poco valor agregado y el papel de los intermediarios es muy fuerte, en tanto que, los agricultores deben venderle previamente sus cosechas a cambio de financiamiento, por lo que tienen un fuerte poder de negociación en materia de fijación de precios.

**Tabla 31.** Estructura de las cadenas productivas municipales

Cadena	Eslabones	Actores económicos	Facilitadores o aliados estratégicos
Leche	Producción de leche.	Comité de ganaderos; Pequeños productores	DPA
	Transformación.	Quesera Yolainys Quesera San Luis Quesera El Albino	
	Comercialización de quesos y derivados de la leche.	Pequeños productores; Intermediarios	
Carne de cerdo	Producción de carne de cerdo.	Pequeños productores.	No posee aliados estratégicos.

Fuente: Elaboración propia con base en información de productores agrícolas del municipio.

**Tabla 32.** Matriz DOFA para la producción de leche en el municipio de Becerril.

<p><b>Producción de leche</b></p>	<p><b>FORTALEZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tierras aptas para ganado vacuno.</li> <li>- Tierras aptas para la siembra de forraje.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mal estado de vías terciarias.</li> <li>- Elevado precio de insumos.             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ausencia de centro o personal técnico agropecuario asistencial.</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDAD</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Insumo de alta demanda para la elaboración de queso, yogurt y suero.</li> <li>- Producto de consumo tradicional.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIA FO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Incentivar el procesamiento de la leche a nivel industrial.</li> <li>- Promover plan sanitario para aumentar el ingreso del campesino por tinaja de leche.             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar encadenamiento productivo con DPA.</li> </ul> </li> <li>- Abastecer tierras con forraje para ganado vacuno.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIA DO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Estimular la formación técnica y profesional en materia pecuaria.</li> <li>- Implementar programa de repoblamiento bovino.</li> <li>- Incentivar la asociatividad para aumentar el volumen de producción y enfrentar el alto precio de los insumos.</li> </ul>
<p><b>AMENAZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Deficiencia de pasturas.</li> <li>- Escasez de agua.             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Abigeato.</li> </ul> </li> <li>- Fenómeno del niño.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIA FA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Iniciar plan de recuperación de suelo y abono de tierras.             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instalar mayor número de puestos de control en principales vías de acceso.</li> </ul> </li> <li>- Siembra de pasto de corte.</li> <li>- Instar el apoyo de FEDEGAN para incrementar la productividad en el sector.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIA DA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar la infraestructura vial en la zona rural.</li> <li>- Establecer subsidio a la producción que permita amortiguar las pérdidas, en caso de fenómenos naturales que afecten la producción.             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lograr avances en la construcción del acueducto veredal.</li> </ul> </li> </ul>

Fuente: Elaboración propia con base en información de productores agropecuarios del municipio.

**Tabla 33.** Matriz DOFA para la producción de carne de cerdo en el municipio de Becerril.

<p><b>Producción de carne de cerdo</b></p>	<p><b>FORTALEZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Manejo de técnica de bienestar animal.</li> <li>- Carne magra.</li> <li>- Rentabilidad.</li> <li>- Poco tiempo para iniciar etapa productiva.</li> <li>- Alternativas de generación de ingreso a través de cría, ceba y destete.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Baja asociatividad.</li> <li>- Espacio inadecuado en porquerizas.</li> <li>- Mal diseño de porquerizas.</li> <li>- Alto costo de producción de alimento.</li> <li>- Bajo grado de tecnificación.</li> <li>- Producción de cerdos "criollos".</li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDAD</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alta demanda local y nacional.</li> <li>- Preferencia del consumidor entre carne de otras especies pecuarias.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIA FO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Incrementar el pie de cría para el abastecimiento del mercado local.</li> <li>- Instar el apoyo de la institucionalidad para el fortalecimiento de la actividad productiva.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIA DO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Incentivar la oferta de programas que reflejen una formación integral en el sector porcicultor (cría, ceba, construcción y mantenimiento de porquerizas, manejo de instrumentos de crianza, etc.).</li> <li>- Modernizar el aparato productivo con maquinaria y equipos más especializados.</li> <li>- Mapear proveedores de cultivos de pancoger con precios más asequibles.</li> <li>- Implementar programas de mejoramiento genético para optimizar el pie de cría.</li> </ul>
<p><b>AMENAZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ingreso de cerdos de contrabando de origen venezolano.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIA FA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Forjar mayor presencia de fuerza pública en zonas de frontera.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIA DA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Crear cooperativas o alianzas estratégicas que permitan la compra de cultivos más asequibles para la alimentación de los cerdos.</li> <li>- Aumentar la productividad en cultivos de pancoger.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia con base en información de productores agropecuarios del municipio.

#### **6.4 Demanda laboral urbana y rural presente y en prospectiva**

La actividad económica predominante en Becerril a nivel empresarial es el comercio. Tres de cada ocho empresas presentes en el municipio hacen parte de ese sector. Estas unidades productivas constituyen la principal fuente de empleabilidad, generando cerca de 400 empleos. Por su parte, la explotación de minas y canteras es la que genera mayor empleo por unidad productiva.

En la zona rural, por su parte, la actividad más dinamizadora de la empleabilidad es la agricultura. Sin embargo, la mano de obra solicitada en este sector está condicionada al tipo de cultivo que se siembre; en el municipio predomina la siembra de Palma de Aceite, cultivo que requiere de poco personal para su atención. Por otro lado, los cultivos de frutas y hortalizas, se posicionan como los cultivos de mayor generación de empleo.

Asimismo, teniendo en cuenta los proyectos aprobados por los entes gubernamentales para el municipio, se evidencia un alto potencial de empleabilidad en las áreas relacionadas con la construcción, principalmente en lo concerniente al mejoramiento de vías. Por su parte, la mayor parte de las capacitaciones que se han desarrollado en el municipio para la población víctima, gira en torno a la manipulación de alimentos, confecciones, belleza, ofimática, gestión ambiental, cría de especies menores y piscicultura. Esta población es consciente de la importancia de capacitarse, sin embargo, en materia de empleabilidad suelen tener fuertes condicionamientos, puesto que temen que al ingresar al mercado laboral formal, pierdan los beneficios de atención que ofrece el Gobierno Nacional.

#### **6.5 Formas de organización productiva urbana y rural**

En el área urbana del municipio predominan las fami-empresas dedicadas a la confección, las artesanías, los servicios de metalmecánica y la elaboración de bloques de cemento.

El consenso de los expertos<sup>29</sup>, respecto a las formas de organización productiva del municipio, apuntó hacia la presencia de asociaciones y cooperativas a nivel rural y urbano, que incluyan organizaciones de base con propuestas y proyectos productivos.

## **7. Conclusiones**

Becerril ha sido uno de los municipios del departamento del Cesar más golpeados por la violencia, siendo el desplazamiento forzado el hecho victimizante más frecuente, lo que ha conllevado a la ruptura de importantes lazos sociales y económicos. Sin embargo, y gracias al apoyo del Gobierno y a la cooperación internacional, los habitantes del municipio están reconfigurando su tejido.

La vocación económica del municipio es rural, la población desplazada ha manifestado estar dispuestas a retornar al campo; no obstante, existen fuertes barreras para llevar a cabo exitosamente este proceso, siendo las principales, el nivel de deterioro presente en las tierras abandonadas y la falta de legalización de la posesión de las mismas; situación que a su vez, constituye una fuerte debilidad de los campesinos a la hora de solicitar créditos y apoyos de financiamiento.

A nivel rural, la mayor parte de la población es empleada en la agricultura, principalmente en cultivos como el maíz y la yuca, pues pese a que el principal cultivo del municipio es la palma de aceite, este requiere poca mano de obra. Asimismo, la población joven tiene una fuerte preferencia por emplearse en el sector minero, que constituye el sector con mayor generación de empleo por empresa. Sin embargo, el requerimiento de mano de obra de esta actividad es limitado, y el sector lo logra captar toda la demanda laboral requerida por la población.

Los habitantes de Becerril tienen débiles lazos comerciales con los municipios más cercanos, La Jagua de Ibirico y Agustín Codazzi; esto debido principalmente a las diferencias ideológicas-políticas que históricamente ha primado en estos territorios. Aun así, los productores agrícolas tienen entera disposición para trabajar en equipo con ambos municipios, especialmente en materia de mitigación de los impactos nocivos de la actividad minera, tales como: el deterioro del medio ambiente, el agrietamiento de las casas circunvecinas a las áreas de explotación de carbón, abortos

---

<sup>29</sup> Panel de expertos, desarrollado el 23 de Abril, con 8 personas de reconocida trayectoria y amplio dominio en temas agropecuarios ambientales, productivos y de población víctima del municipio de Becerril.

en bovinos y morbilidad en la población. Actualmente, con el municipio de Agustín Codazzi se comercializa café, maíz y frijol y con el municipio de La Jagua de Ibirico, ganado y cerdo. Asimismo, hay relación para la adquisición de los insumos de producción agrícola.

Una de las problemáticas actuales en el sector agrario, es la baja utilidad tras la venta de los cultivos y derivados lácteos. Las principales razones responden a factores como ausencia de alianzas comerciales, la falta de mercadeo, la escasez de maquinaria para la transformación de los productos, la baja financiación o acceso a créditos, la ausencia de un centro de acopio y los pocos incentivos para fortalecer la asociatividad<sup>30</sup>.

El nivel de competitividad de los campesinos de la zona es bajo, debido al escaso grado de tecnificación y a la ausencia de sistemas de riego. Los altos precios de los insumos, tales como herbicidas y pesticidas, son a su vez, otra razón por la cual los agricultores del municipio no logran ser competitivos. De igual forma, a nivel ganadero, no ha tenido lugar la actualización de las unidades productivas, así, todo el pasto que consumen los animales es producido naturalmente, no ha habido un mejoramiento de pasturas, lo que puede conllevar a que las reses no reciban los nutrientes necesarios y por lo tanto tengan un bajo rendimiento. De igual manera, todo el inventario ganadero está constituido por ganado doble propósito, que también representa un bajo rendimiento.

Una de las principales razones por la que las empresas de la región no emplean a las personas del municipio, es porque no están debidamente capacitadas; este fenómeno se presenta tanto en el área urbana como en la rural.

Entre las actividades alternas a la minería se identifica la manipulación de piezas de metal, soldadura, latonería y otras relacionadas. Este tipo de oficio es especialmente atractivo para la población joven, sin embargo, la realidad demuestra que gran parte de las personas no poseen una cultura sólida de cooperación, no hay incentivo por parte de la municipalidad para la creación de empresas del sector metal-mecánico y adicional a ello, muy pocos están capacitados formalmente trabajar en este sector.

Los programas de emprendimiento enfocados a la población víctima, no han obtenido los resultados esperados debido a la falta de acompañamiento integral. Generalmente,

---

<sup>30</sup>El Banco Agrario, por ejemplo, exige infinidad de requisitos para que una asociación pueda acceder a la apertura de una cuenta bancaria y otros productos financieros. Estos costos burocráticos desaniman, en gran medida, las iniciativas asociativas.



los proyectos aprobados, en especial, los productivos, carecen de seguimiento y control, por lo que los beneficiarios no son atendidos por asistencia técnica y suelen perder el manejo de sus recursos. De igual forma, los proyectos formulados son de bajo impacto para la población víctima, debido a que no tienen un enfoque diferencial. Además, se presentan serias falencias en la difusión de la información para la población potencialmente beneficiaria.

De manera generalizada, algunas de las medidas que pueden tomarse para disminuir los costos de producción de los cultivos son: la proporción de medios de trabajo a los campesinos con políticas de seguimiento, subsidio a la producción, regulación en los precios de los insumos, la mejora en la red vial terciaria y la capacitación a productores agrícolas.

Además, resulta de vital importancia la promoción de estrategias para el control de la tala de árboles, en favor del desarrollo de la ganadería e insistir sobre el uso de fertilizantes biológicos y la implementación de buenas prácticas agrícolas en los procesos productivos. En igual magnitud, es imperante la creación de una consciencia ambiental, que oriente al campesino hacia la siembra de cultivos sostenibles a largo plazo como el cacao, y frutales como el aguacate y los cítricos.

**Tabla 34.** Líneas productivas propuestas

Línea productiva propuesta	Unidad productiva	Cantidad	Total empleo generado	Ingreso generado hogar	Cobertura hogares víctimas (%)	Costo producción total	Aliados
Mango	HA	500	500	\$ 36.160.000,00	8%	\$ 2.000.000.000	BANCO AGRARIO MINAGRICULTURA PROEXPORT BANCOLDEX GOBERNACIÓN ALCALDÍA ASOHOFRUCOL
Cacao	HA	160	240	\$ 3.450.000,00	3%	\$ 2.560.000.000,00	FEDECACAO BANCO AGRARIO MINAGRICULTURA GOBERNACIÓN ALCALDÍA BANCOLDEX
OVINO CAPRINO	Cabezas	600	12	\$ 1.980.000,00	1%	\$ 880.000.000,00	BANCO AGRARIO MINAGRICULTURA GOBERNACIÓN ALCALDÍA BANCOLDEX

## 8. Recomendaciones de política

**Tabla 35.** Tabla resumen de las recomendaciones de política.

Área	Conclusión	Recomendación	Responsable	Impacto medible
URBANA	El sector minero constituye el principal renglón económico del municipio, sin embargo, solo se ocupa de la extracción, no se genera ningún valor agregado. No se ha logrado encadenar con otras actividades afines, con el fin de generar mayor valor agregado.	Es necesario promover la investigación y potencializar los demás usos que se le puedan dar al carbón, como lo es la apuesta adelantada por Alemania de carbón activado.	Entes gubernamentales. Empresa privada. Cooperación Internacional.	Mejoramiento de los indicadores económicos del municipio. Encadenamiento productivo en la industria minera. Generación de empleo urbano.
	Las grandes empresas presentes en el municipio compran la mayor parte de sus insumos en otros lugares, puesto que consideran que el municipio no cuenta con la capacidad para surtirlos.	Asociar a las unidades productivas, agremiando los emprendimientos de municipios cercanos, con el fin de generar los volúmenes requeridos por las empresas tanto en materia de confección industrial como de árboles destinados a la reforestación que por ley deben hacer dichas entidades.	Entes gubernamentales. Empresa privada. Cooperación Internacional.	Mejoramiento de los niveles de emprendimiento y empleabilidad.
	Las empresas fuertes de la región suelen ocupar mano de obra calificada de otros lugares, puesto que consideran que la oriunda del municipio no cuenta con la formación necesaria para llevar a cabo actividades complejas.	Fortalecer el sistema educativo presente en el municipio, al igual que brindar oportunidades para mejorar el acceso a la educación superior, tales como mayor presencia de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia, procurando el acceso a carreras profesionales que permitan una mayor competitividad laboral.	Entes gubernamentales. Empresa privada. Cooperación Internacional.	Mejoramiento de las oportunidades de empleo de cargos medios y altos.

Área	Conclusión	Recomendación	Responsable	Impacto Medible
URBANA Y RURAL URBANA Y RURAL	Los proyectos productivos aplicados en el municipio no han sido exitosos debido a la falta de seguimiento y control, que les brinde el acceso de asesoría técnica a los beneficiarios por un periodo considerable.	Rediseñar los programas destinados a la población víctima, es preciso integrar la asistencia psicosocial en todas las intervenciones que se realice, al igual que fortalecer la asistencia técnica que se le brinda y el tiempo destinado a seguimiento y control.	Gobierno Nacional Cooperación internacional.	Mejoramiento del rendimiento y del impacto de los programas adelantados con la población víctima del conflicto armado
	No se ha logrado aprovechar la presencia de grandes empresas mineras para establecer un fuerte encadenamiento productivo en términos de prestación de servicios de proveeduría.	Es necesario hacer una identificación de los servicios que se pueden prestar al sector minero, caracterización y formación de personal disponible para este sector y la realización, alianza público - privada que potencialice el proceso.	Entes gubernamentales.  Empresa privada.  Cooperación Internacional.	Aprovechamiento del impacto generado por las grandes empresas mineras en el municipio.  Mejoramiento de los niveles de emprendimiento y empleabilidad.  Aumento de los niveles de calidad de vida de la población.
RURAL	Pese a que la minería es el principal atractivo económico del municipio, su vocación es rural, sin embargo, muchas personas deciden asentarse en el área urbana puesto que le brinda mejores condiciones de vida.	Es diseñar programas de mejoramiento de la calidad de vida en el área rural, que mitiguen la brecha existente entre las condiciones en el campo y en la ciudad.	Entes gubernamentales.  Empresa privada.  Cooperación internacional.	Mejoramiento de la calidad de vida en la zona rural.  Incremento del éxito de los programas de retorno al campo.

Área	Conclusión	Recomendación	Responsable	Impacto medible
RURAL	Dadas las necesidades de percibir ingresos durante todo el año, los campesinos continúan realizando prácticas improductivas (siembra de cultivos improductivos/ predominancia de tipo de ganado doble propósito, que tiene un bajo rendimiento tanto cárnico como lechero).	Fomentar los cultivos con alto valor productivo y con potencial en el mercado (frutas y hortalizas – que son de ciclo corto) junto con un producto de ciclo largo como el cacao y un maderable.	Entes gubernamentales.	Mejoramiento en la productividad de los emprendimientos.
		Implementar sistemas de riego, este territorio es rico en aguas subterráneas por lo que los pozos profundos son una buena opción.	Empresa privada.	
		Rehabilitar y poner en funcionamiento el distrito de riego en pequeña escala (Betania).	Cooperación internacional.	
		Implementar el sistema de huertas en las unidades productivas que propendan a la seguridad alimentaria.		
	El municipio tiene una fuerte amenaza ambiental, el mal aprovechamiento de los recursos naturales ha causado un detrimento de las propiedades del suelo, al punto de estar en riesgo de desertificación.	Propagación de cultivos y ganadería sostenibles, esto puede lograrse a través del sistema silvopastoril.	Entes gubernamentales. Empresa privada. Cooperación internacional.	Mejoramiento de las técnicas ambientales y de las condiciones del suelo.
	Los campesinos tienen fuertes barreras para el acceso a créditos.	Diseñar programas de financiación de acuerdo a las condiciones de los campesinos, una buena opción es la de otorgar microcréditos por grupos solidarios.	Entes gubernamentales. Banca privada.	Aumento de la producción agropecuaria.

Área	Conclusión	Recomendación	Responsable	Impacto medible
<b>RURAL</b>	Existe un bajo rendimiento ganadero en el municipio, producto de la prevalencia de pastos naturales que no le ofrecen al ganado los nutrientes necesarios, además todo el inventario bovino es de orientación doble propósito producto de cruces de baja productividad.	<p>Realizar el mejoramiento de pasturas en el municipio y propender para el cambio de ganado doble propósito a la especialización ya sea en producción láctea o cárnica.</p> <p>Para llevar a cabo esta reconversión es necesario garantizarles a los ganaderos y a los agricultores en general, el acceso continuo de agua, en tanto que esta práctica prevalece debido a que los ganaderos comercializan leche en época de lluvias y carne en la de verano para percibir ingresos durante todo el año.</p>	Entes gubernamentales. Empresa privada. Cooperación internacional.	Mejoramiento del rendimiento del sector ganadero.

Fuente: Autores con información recolectada en el trabajo.

## **Bibliografía**

Banco Agrario de Colombia, seccional Becerril (2014).

Cámara de Comercio de Valledupar (2014). Listado de empresas presentes en el municipio de Becerril.

Corporación Autónoma del Cesar – CORPOCESAR. Plan de Acción Ajustado, 2012.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE (2011). Necesidades Básicas Insatisfechas por total, cabecera y resto, según municipio y nacional.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE (2013). Distribución étnica del municipio de Becerril.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE (2014). Distribución de la población del municipio de Becerril.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE (2011). Encuesta Nacional Agropecuaria.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Población por grupos etarios (1993-2013).

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Proyecciones de población municipal área 1985-2020. Población total 2013, Becerril.

Departamento Nacional de Planeación – DNP. Grupo de Análisis al Financiamiento del Desarrollo Territorial. Director de Desarrollo Territorial Sostenible. Indicadores financieros y de gestión pública del municipio de Becerril (2008-2012).

IDEAM (2010). Estudio Nacional del Agua.

IGAC (2012). Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia. Bogotá.

IGAC, Universidad de Antioquia (2012). Índice de Gini para tierras.

Informe de Desarrollo Humano (2011). Programa de Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD).

Instituto Agropecuario – ICA (2013). Censo pecuario municipal en el departamento del Cesar.

Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC (2014). Mapa de la división territorial del municipio de Becerril, Cesar.

Ministerio de Educación Nacional (2014). Condiciones operativas de las instituciones educativas del municipio de Becerril, Cesar.

Ministerio de Educación Nacional (2013). Sistema Integral de Matricula – SIMAT. Oficina Asesora de Planeación y Finanzas. Población por fuera total en el municipio de Becerril. Corte consolidado abril – junio.

Observatorio Regional del Mercado de Trabajo – ORMET. Índices de ruralidad municipales. Cesar, 2012.

Oficina de la Red Unidos. Programas de generación de ingresos y fortalecimiento empresarial. Becerril, Cesar.

Oficina de Servicios Públicos. Alcaldía Municipal (2014). Cobertura, calidad y continuidad de los servicios públicos domiciliarios urbanos. Becerril, Cesar.

Plan de Acción Regional (PAR) para la lucha contra la desertificación y la sequía en el departamento del Cesar, con énfasis en la región del Río Cesar (2007). Corporación Autónoma Regional del Cesar (Corpocesar). Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Plan de Desarrollo Municipal: Becerril Positivo. 2012-2015. Plan de Acción Vigencia 2013. Becerril, Cesar.

Plan de Desarrollo Municipal: Becerril Positivo. 2012-2015. Cobertura de servicios públicos. Becerril, Cesar.

Plan de Desarrollo Municipal: Becerril Positivo. 2012-2015. Infraestructura vial de la cabecera municipal. Becerril, Cesar.

Plan de Desarrollo Municipal: Becerril Positivo. 2012-2015. Infraestructura vial rural. Becerril, Cesar.

Plan de Desarrollo Municipal: Becerril Positivo. 2012-2015. Proyectos y megaproyectos. Becerril, Cesar.

Plan Departamental de Gestión del Riesgo Cesar (2012). Índices de vulnerabilidad y riesgo ambiental.

Plan Frutícola Nacional: Desarrollo de la fruticultura en Cesar (2006). Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – MADR. Gobernación del Cesar. Fondo Nacional de Fomento Hortofrutícola – FNFH. Asociación Hortofrutícola de Colombia-Asohfrucol. Sociedad de Agricultores y Ganaderos del Valle del Cauca – SAG.

Plan Hortícola Nacional (2006) Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – MADR. Gobernación del Cesar. Corporación Colombia Internacional.

Plan Sectorial de Turismo del departamento Del Cesar: Cesar: naturaleza, música y Leyenda” (2010).Gobernación del Cesar. AviaExport. Organización Aviatur.

Policía Nacional. Información general sobre los niveles de seguridad urbana y rural en el municipio de Becerril, Cesar.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD (2010). Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación. Cesar: Análisis de la conflictividad.



Registraduría Nacional del Estado Civil. Elecciones presidenciales- Primera vuelta (2014). Nivel de participación y abstención en el municipio de Becerril, Cesar.

Registraduría Nacional del Estado Civil. Elecciones legislativas Senado de la República (2014). Nivel de participación y abstención en el municipio Becerril, Cesar.

Secretaría de Gobierno (2014). Programas de generación de ingresos, emprendimiento y fortalecimiento empresarial.

Secretaría de Planeación Municipal. Distribución de uso del suelo en el municipio de Becerril, Cesar.

Secretaría de Planeación Municipal (2014). Listado de elementos territoriales del municipio de Becerril, Cesar.

Secretaría de Planeación Municipal (2012). Equipamiento social actual de la cabecera municipal. Becerril, Cesar.

Secretaría Departamental de Agricultura y Desarrollo Rural (2012). Evaluación Agrícola. Cesar.

Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA. Agencia Pública de Empleo (2014). Demanda laboral presente en Becerril, Cesar.

Sistema General de Regalías – SGR (2013). Proyectos aprobados por el OCAD en el municipio de Becerril, Cesar.

Sistema Nacional de Información Cultural –SINIC (2014). Población indígena presente en el municipio de Becerril, Cesar.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV (2014). Distribución de las víctimas según etnia.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV (2014). Distribución de las víctimas según hecho victimizante para el municipio de Becerril, Cesar.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV (2014). Índice de riesgo de victimización, municipio de Becerril, Cesar.

VILLARREAL MUÑOZ, Carlos. (2005). Bienes y servicios ambientales en México: caracterización preliminar y sinergias entre protección ambiental, desarrollo del mercado y estrategia comercial. PNUD-CEPAL.