



PROSPERIDAD
PARA TODOS



Al servicio
de las personas
y las naciones

perfil productivo

Municipio

BOSCONIA

Insumo para el diseño de estrategias
de inclusión sociolaboral de la
población víctima del conflicto

Perfil Productivo del Municipio de San Diego

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Número Edición

ISBN: XXX XXX XXX XXX X

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD

Fabrizio Hochschild

Coordinador Residente y Humanitario del Sistema

Fernando Herrera Araújo

Coordinador Área Pobreza y Desarrollo Sostenible

Oliverio Huertas Rodríguez

Coordinador Nacional - Proyecto Red ORMET

Javier García Estévez

Líder de Investigaciones – Proyecto Red ORMET

Nombre del coordinador territorial

Coordinador Territorial - Proyecto Red ORMET

MINISTERIO DEL TRABAJO

Rafael Pardo Rueda

Ministro del Trabajo

Juan Carlos Cortés González

Viceministro de Empleo y Pensiones

Lina Arbeláez

Coordinadora del Grupo Especial para la Equidad de Género Laboral

Luciano Perfetti

Asesor del Grupo de Equidad del Despacho del Ministro

GRUPO DE INVESTIGACIÓN

Coordinador del Proyecto:

Luis Enrique Isaza Velásquez

Investigadora Principal:

Diana Victoria Medina

Equipo de Investigación:

Alexander Márquez Vega

Dayanna Sepúlveda

Luz Stela Salazar

Karina Mercedes Maestre Ortiz

Mónica Patricia Gómez Santos

Asistentes de Investigación:

Job Rafael Orozco

Giovanni Ahumada

Edwin Tapia

Juan Leonardo Muñoz

Álvaro Luis Daza Márquez

AGRADECIMIENTOS, ENTIDADES ALIADAS

Departamento para la Prosperidad Social DPS

Cámara de Comercio de Valledupar

Alcaldía de Bosconia

Personería de Bosconia

XXXXXXXXXXXXXX

Fotografía

Nuevas Ediciones

Diagramación e Impresión

XXXXXXXXXXXXXXXX

Corrección de Estilo

XXXXXXXXXXXXXXXX

Apoyo Técnico

El presente documento es el resultado de un esfuerzo colaborativo entre las entidades aliadas y cooperantes del Observatorio XXXXX: Departamento para la Prosperidad Social, PNUD, Ministerio de Trabajo, xxxxx, xxxx, xxxx, xxxx, xxxx, xxxx, SENA, DANE, Ministerio de Educación Nacional y DNP.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Oficina Colombia

Dirección: Avenida 82 No. 10-62, piso 3 Bogotá D.C. Colombia

Página web: www.pnud.org.co

“Las opiniones expresadas en este documento, que no han sido sometidas a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen el pensamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Departamento para la Prosperidad Social o el Ministerio de Trabajo, como tampoco a las demás entidades que apoyaron su elaboración”.

CONTENIDO

CONTENIDO	6
INTRODUCCIÓN.....	9
1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO.....	10
1.1. Localización Espacial	10
1.2. División Territorial	10
1.3. Vocación de los Suelos	12
1.4. Estructuras de Concentración de la Tierra.....	16
1.5. Equipamiento	18
1.6. Servicios Públicos Domiciliarios	22
1.7. Sistemas de Comunicación	23
1.8. Infraestructura Vial.....	25
1.9. Sistema Financiero	29
1.10. Proyectos y Megaproyectos	31
2. COMPONENTE AMBIENTAL	33
2.1. Clima	33
2.2. Bosques	35
2.3. Oferta y Demanda Hídrica	38
2.4. Riesgos Ambientales	39
2.5. Oferta de Bienes y Servicios Ambientales	40
3. COMPONENTE SOCIAL	43
3.1. Demografía	43
3.2. Composición Étnica	47
3.3. Educación	48
3.4. Calidad de Vida.....	52

3.5. Población Víctima del Conflicto	54
4. GOVERNABILIDAD.....	59
4.1. Empoderamiento de la Ciudadanía para el Control Social y la Participación	59
4.2. Capacidades de Gestión Pública	61
4.3. Seguridad.....	64
5. COMPONENTE INSTITUCIONAL.....	67
5.1. Oferta de Programas de Generación de Ingresos	67
5.2. Alianzas Público Privadas y Responsabilidad Social Empresarial.....	68
6. COMPONENTE ECONÓMICO.....	69
6.1. Principales Actividades Productivas Urbanas y Rurales Actuales y con Potencial de Crecimiento.....	69
✓ Ganadería:	71
✓ Palma africana:	72
✓ Ovino-caprinos y porcinos:	72
✓ Minería:.....	73
✓ Servicios de mecánica automotriz, mecánica diésel y reparación de maquinaria pesada:	74
✓ Reciclaje:.....	74
✓ Procesamiento agroindustrial:	75
✓ Confecciones:.....	75
6.2. Cadenas Productivas.....	76
6.3. Matriz DOFA de las cadenas productivas identificadas	78
6.4. Formas de organización productiva urbana y rural.....	85
7. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA	86
7.1. Para el área urbana:.....	86
7.2. Para el área rural:	90
BIBLIOGRAFÍA Y REFERENCIAS	94

INTRODUCCIÓN

Este documento es el producto de más de cuatro meses de trabajo de un equipo interdisciplinario que se concentró en determinar cuáles son esas apuestas productivas que permitan a la población víctima del conflicto del municipio de Bosconia desarrollar actividades económicas sostenibles a nivel urbano y rural.

El departamento del Cesar tiene un registro de casi 300.000 víctimas del conflicto armado, siendo el desplazamiento el principal hecho victimizante en el territorio. El municipio de Bosconia ha sido receptor de víctimas de los departamentos del Cesar, Córdoba, Magdalena y aún del interior del país. Dada su posición estratégica, Bosconia resultó atractivo en su momento para muchas personas que huyeron de sus lugares de origen a causa de los hechos violentos, no obstante, la falta de oportunidades y programas adecuadamente focalizados han generado una dinámica social compleja en lo que se refiere a la ocupación y condición productiva de la población víctima.

A través de la inclusión de actores provenientes de los diferentes flancos del entorno social y productivo del municipio, se construyó una visión desde la comunidad de cuáles son los problemas, las potencialidades y las posibles alternativas de solución que pueden seleccionarse para construir proyectos, programas o política pública referente a la inclusión económica sostenible de la población víctima en su contexto actual.

La construcción del documento se realizó con un estrecho acompañamiento de la comunidad víctima y sus representantes, se incluyeron dentro de modelos de participación activa a las organizaciones de productores, a los representantes de los sectores productivos, comerciales y a los expertos locales con el fin de tener una perspectiva acertada y holística que permitiera el diseño de propuestas productivas fundamentadas en el emprendimiento asociativo o la empleabilidad.

Como equipo de investigación, esperamos que esta información sea difundida, apropiada y utilizada para el desarrollo de acciones específicas y eficaces orientadas al verdadero cambio de las condiciones de vida de un conjunto de colombianos que ha vivido durante décadas las consecuencias de un conflicto armado que en la actualidad nos deja no sólo demasiados muertos y familias destruidas, sino también una deuda social de dimensiones incalculable.

1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

El municipio de Bosconia fue fundado el 20 de agosto de 1958 por Luis F. Millán Vargas en compañía de don David Riascos, el reverendo José Agustín Mackenzie y el ingeniero Enrique Aarón Hayen (Departamento del Cesar, 2012)

1.1. Localización Espacial

Bosconia se encuentra ubicado en la parte noroccidental del departamento del Cesar a 89 kilómetros de la ciudad de Valledupar.

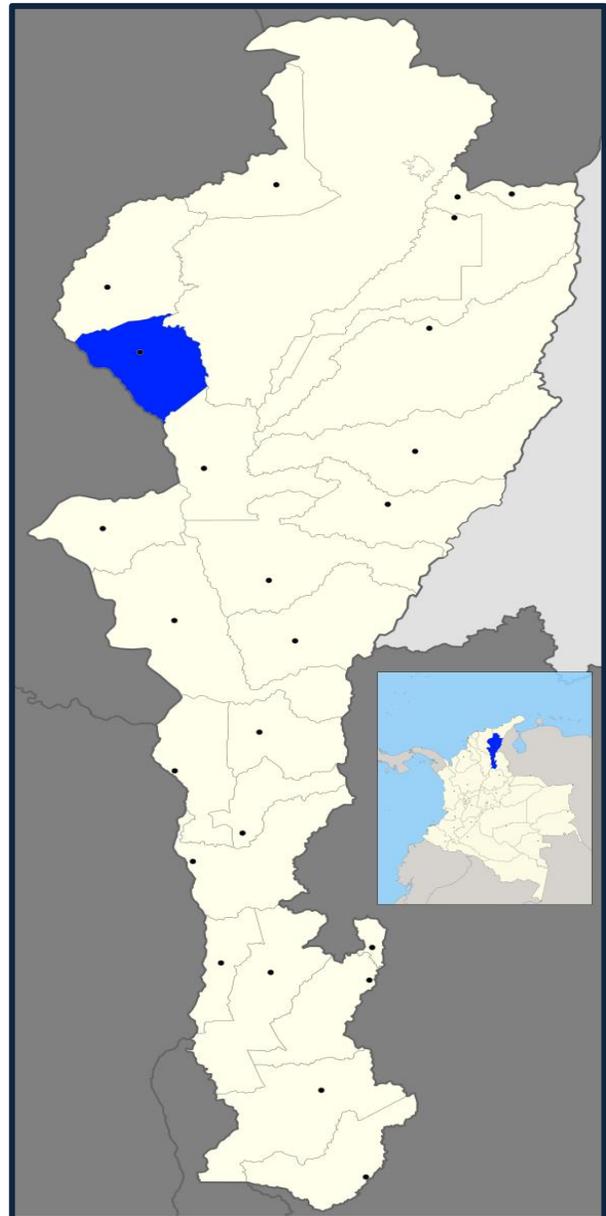
Los límites municipales se encuentran demarcados al norte con el municipio de El Copey, al sur con el municipio de El Paso, al este con el municipio de Valledupar y al oeste con el municipio de Ariguaní.

Su temperatura media es de 32 grados centígrados y su posición astronómica está dada por 9° 59' N de latitud y 73° 54' W. de longitud (Departamento del Cesar, 2009)

1.2. División Territorial

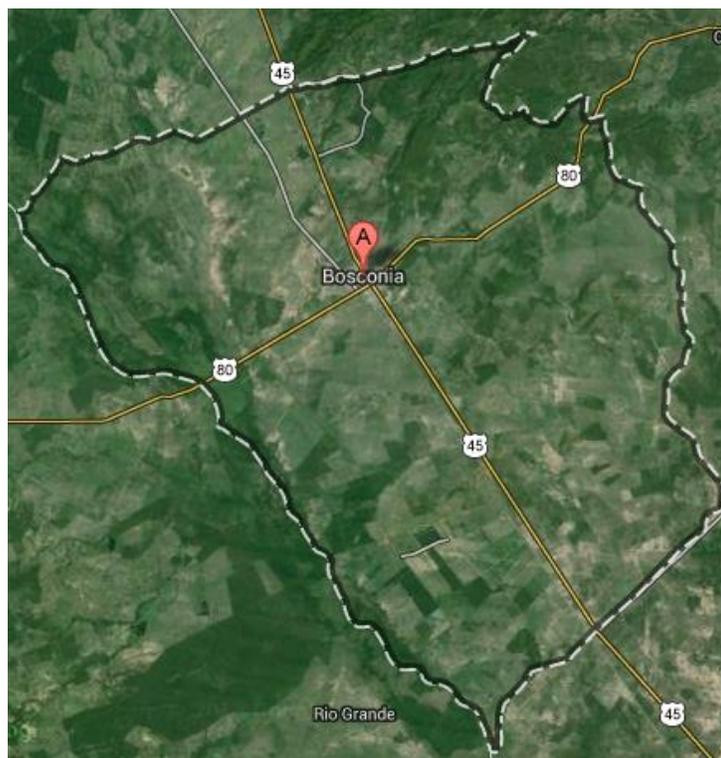
El municipio de Bosconia tiene una superficie total de 609 km², de la cual 5.49 km² corresponden a la extensión del área urbana y 603.51 km² a la extensión de área rural. Según información revelada por la Red ORMET en 2012 el municipio contaba con un índice de ruralidad de 44,7 (DANE, 2013). Según datos del DANE, en 2013, el 10% de la población habitaba el área rural, mientras que el 90% estaba en la cabecera municipal.

Figura 1: Ubicación Geográfica del Municipio



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) 2014

Figura 2: Mapa Satelital del Municipio de Bosconia



Fuente: Google Maps. Marzo 2014

El municipio de Bosconia cuenta con 2 corregimientos, 36 veredas, 31 barrios y una Inspección de Policía. La relación detallada de cada uno de los ítems anteriormente mencionados se presenta a continuación:

Tabla 1: Composición Territorial

COMPOSICIÓN TERRITORIAL	Núm.	NOMBRES
CORREGIMIENTOS	2	Estados Unidos, La Guajirita.
VEREDAS	36	Alto de Minas Uno, Altos de Minas Dos, Boca de Tigre, Las Pavas, El Edén, La Fortuna, Loma Linda, Nueva Idea, Tropezón, Puerto Lajas, Riveras del Caracas, Socorpa Rincón, Casa Blanca, La Trementina, Manantial, La Unión, Monte Frío, Las Maracas, Yoba, Alto Tocuy, Sierra del Tocuy, Tierras Frías, Socomba Arriba, Río Maracas, El Remolino, La Esperanza, Brisas del Maracas, Bocas del Roncón, La Florida, Cabecera del Socomba, Carrizal, Hato de la Guajira, La Mercedes, Tamaquito, Santa Cecilia, Buena Vista.

Tabla 1: Composición Territorial (continuación)

COMPOSICIÓN TERRITORIAL	Núm.	NOMBRES
BARRIOS	31	18 de Febrero, La Unión, Armero Enrique Aarón, El Carmen, El Recreo, San Francisco de Asís, La Estación, San Juan Bosco, 16 de Julio, El Paraíso, Villa Campestre, Loma Fresca, El Instituto, San Martín, Teresa Urbina, Brisas del Cesar, Los Ángeles, Los Almendros, San Tropel, Alto Prado, Uribe Vélez, Villa Aronia, Nueva Bosconia, Jorge Eliécer Gaitán, El Bosque, Urbanización Villa Consuelo, Villa Tania, Altos de Bosconia, Villa Estadio, Divino Niño, Miramar.
INSPECCIONES DE POLICÍA	1	Cuenta con una Inspección de Policía y un distrito estación número 5 de Policía en su casco urbano.

Fuente: elaboración propia. Datos de la Alcaldía Municipal de Bosconia y Cesar en Cifras

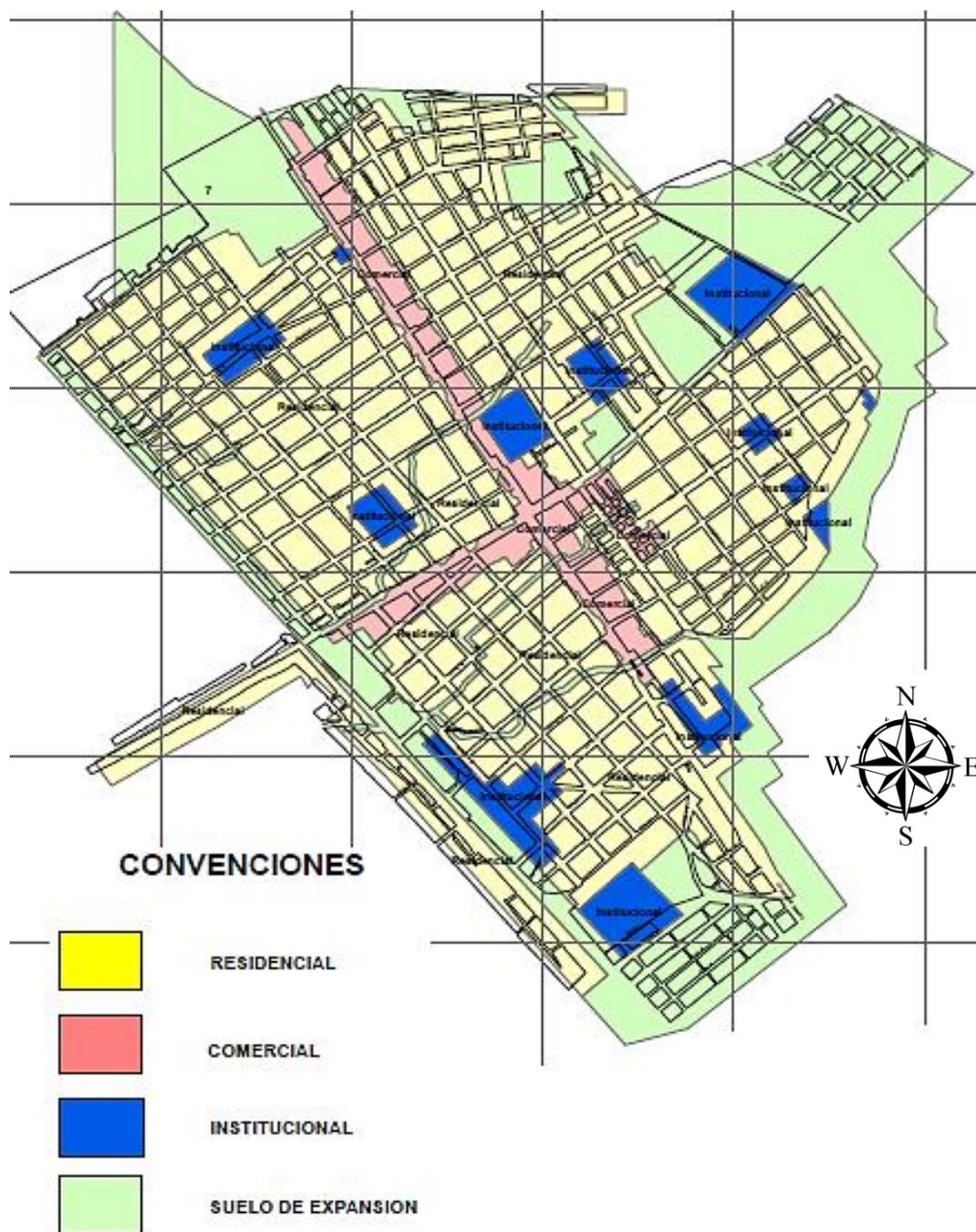
1.3. Vocación de los Suelos

El municipio de Bosconia está influenciado por dos grandes eco-regiones, la primera de ellas es la de la Sierra Nevada de Santa Marta, la segunda es la eco-región Valle del Río Cesar, caracterizada por tierras planas y onduladas y cubiertas de pastizales y bosques claros. A continuación, la figura 3 muestra un mapa de la distribución del uso del suelo de la cabecera municipal de Bosconia y sus componentes predominantes:

- ✓ **El perímetro sanitario:** se convierte en la poligonal estratégica que define el área urbana de la cabecera del municipio, la cual está compuesta por área desarrollada y suelo de expansión donde se localizan los diferentes suelos de protección de la cabecera municipal.
- ✓ **Suelo Rural:** está compuesto por suelos urbanos del segundo nivel, suburbanos, suelo rural y suelo de protección de acuerdo con las clasificación establecida por la ley 388 /97. El suelo rural-rural está compuesto por 7 unidades homogéneas que poseen vocación agrícola, pecuaria, forestal y de reserva que direcciona los sistemas productivos hacia la producción agroforestal y la silvicultura.

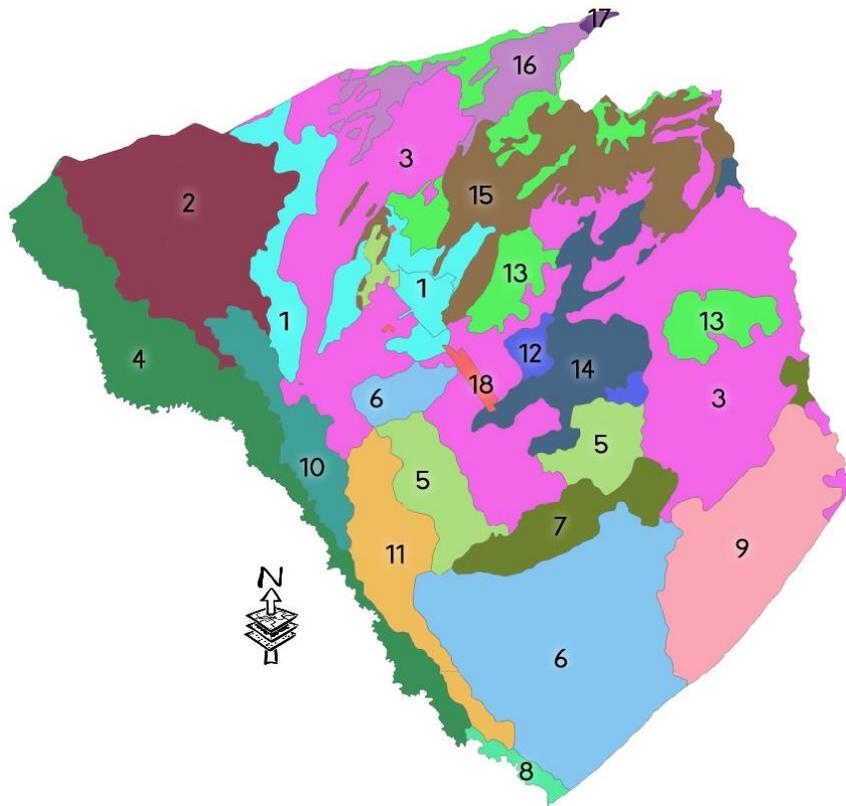
La figura 3 presenta la distribución del suelo en la cabecera municipal de Bosconia. Las figuras 4 y 5 presentan los usos y vocaciones de los suelos del municipio de Bosconia respectivamente.

Figura 3: Distribución del Suelo en la Cabecera Municipal de Bosconia



Fuente: (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012)

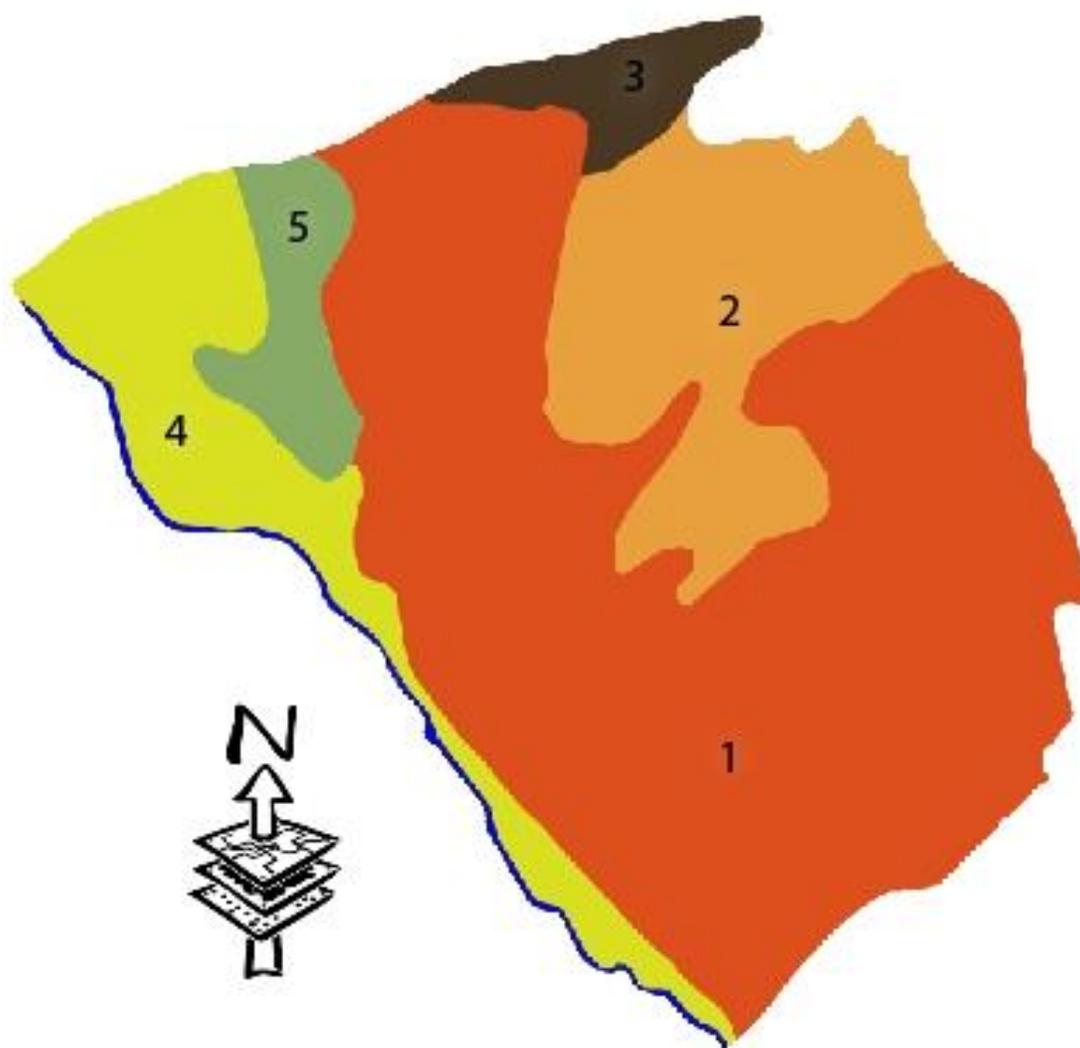
Figura 4: Uso del Suelo, Municipio de Bosconia



Área	%	Km ²	Uso
1	5,46%	33,25	Pastoril, Ganadería Extensiva
2	8,54%	52,03	Silvopastoril Forestal
3	17,99%	109,55	Pastoril-Agrícola
4	7,54%	45,90	Forestal Protección
5	4,06%	24,74	Silvopastoril
6	12,75%	77,66	Silvopastoril
7	2,85%	17,34	Pastoril, Ganadería Extensiva
8	0,48%	2,93	Agrícola Intensiva-Monocultivo
9	6,84%	41,66	Silvopastoril
10	2,51%	15,26	Agrícola Intensiva-Monocultivo
11	3,70%	22,51	Agrícola Intensiva-Pastoril
12	0,70%	4,28	Forestal
13	5,34%	32,50	Silvopastoril
14	4,05%	24,65	Agrícola-Pastoril
15	14,28%	86,95	Silvopastoril Forestal
16	2,52%	15,38	Forestal
17	0,10%	0,62	Forestal Protección
18	0,30%	1,81	Minería, Canteras
Total	100%	609	

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012.

Figura 5: Vocación del Suelo, Municipio de Bosconia



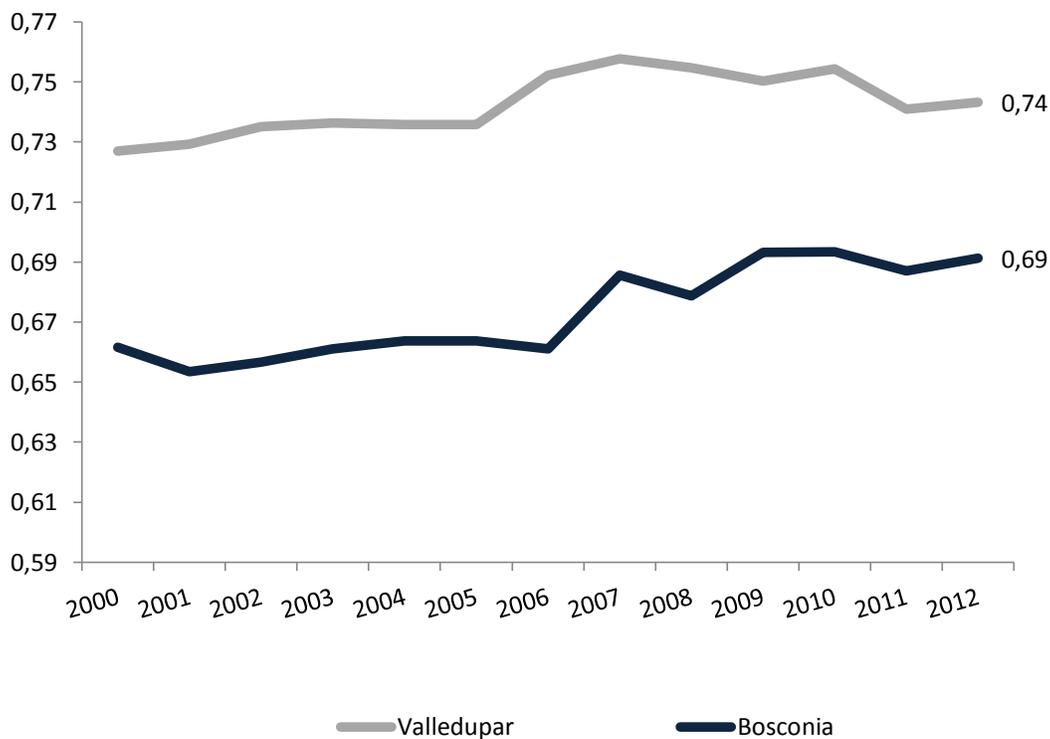
Áreas	%	Km ²	Paisaje	Fertilidad	Vocación
1	60,7%	369,61	Piedemonte Colivio Aluvial	Muy Baja a Alta	Agrícola
2	17,1%	104,11	Lomerío Disolucional	Muy Alta	Agroforestal
3	3,3%	20,00	Montaña Fluvio Gravitacional	Muy Baja	Conservación
4	4,7%	28,64	Planicie Aluvial	Moderada a Muy Alta	Agrícola
5	14,2%	86,65	Piedemonte Colivio Aluvial	Moderada a Alta	Agrícola
Total	100,0%	609,00			

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012.

1.4. Estructuras de Concentración de la Tierra

El coeficiente de Gini para la tierra del municipio de Bosconia presenta un nivel relativamente alto de concentración en el territorio, con una tendencia de crecimiento acentuada desde 2006. Pese a que es un índice elevado, está por debajo del registrado por Valledupar, la capital del departamento. La figura 6 muestra el gráfico del índice de Gini para el municipio, referenciado respecto al de Valledupar.

Figura 6: Índice de Gini Territorial Valledupar - Bosconia



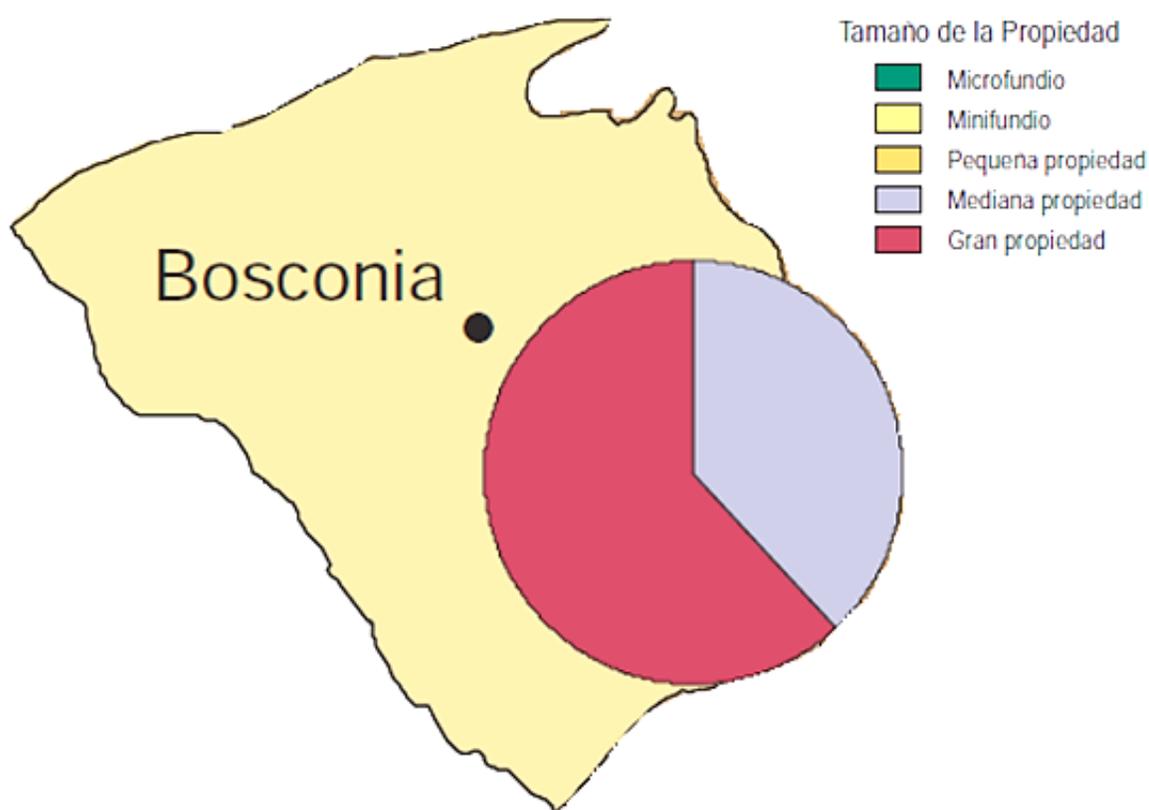
Fuente: Universidad de Antioquia-IGAC. 2012

El índice de Gini para Bosconia se justifica en los siguientes elementos: en primer lugar, las tierras de Bosconia han pertenecido a familias tradicionales del Cesar, muchas de ellas dedicadas a la ganadería extensiva, generando una dinámica de grandes predios. Por otra parte, en los últimos años se ha visto que algunos de los terratenientes se benefician de los proyectos de desarrollo del municipio que se

ejecutan en sus predios. Algunos proyectos estratégicos como mataderos, plantas de gas y similares terminan siendo ubicados en lugares que resultan de beneficio particular, acrecentando los costos o simplemente retrasando el proyecto.

La figura 7 presenta la distribución de la propiedad rural en Bosconia según el Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia. De forma coherente con el gráfico de Gini de la figura 6, puede verse que en el municipio de Bosconia predominan propiedades de grandes extensiones, con un promedio que ronda las 130 ha por predio¹.

Figura 7: distribución del tamaño de la propiedad en Bosconia



Fuente: Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia. IGAC 2012.

¹ Debido a que la información del tamaño de los predios es sensible para esta zona, esa información no estuvo disponible para su publicación en este medio.

1.5. Equipamiento

El equipamiento del municipio de Bosconia está listado en las tablas 2 y 3, presenta un balance regular en la infraestructura de Mataderos, Plazas de Mercado, Terminales de Transportes y Aguas Servidas y sitios de vertimiento de Residuos Sólidos. Cabe resaltar que, el hospital es de nivel uno y no se encuentra acreditado. En cuanto al sistema educativo siete (7) de las instituciones son privadas y cuatro (4) son oficiales.

Tabla 2: escenarios deportivos del municipio de Bosconia

ESCENARIOS DEPORTIVOS	TIPO	ESTADO
INSTITUCIÓN ELOY QUINTERO ARAUJO	MICRO FÚTBOL	REGULAR
INSTITUCIÓN MARÍA AUXILIADORA	MICRO FÚTBOL	BUENO
COLEGIO SAN MARTIN	MICRO FÚTBOL	REGULAR
INSTITUCIÓN CARLOS RESTREPO ARAUJO	MICRO FÚTBOL	BUENO
CONCENTRACIÓN SAN JUAN BOSCO	MICRO FÚTBOL Y FÚTBOL	BUENO
CANCHA LA TIBURONA	FÚTBOL	REGULAR
CANCHA 20 DE MAYO	FÚTBOL	REGULAR
CANCHA URIBE VÉLEZ	FÚTBOL 9	REGULAR
CANCHA GAITÁN	MICRO FÚTBOL Y FÚTBOL	REGULAR
ESTADIO MUNICIPAL	FÚTBOL 9	BUENO
CANCHA SAN MARTIN	MICRO FÚTBOL	REGULAR
CANCHA PARQUE CENTRAL	MICRO FÚTBOL	BUENO
CANCHA EL CARMEN	FÚTBOL	REGULAR
CANCHA LA FLOJERA	FÚTBOL	REGULAR
CANCHA PRIVADA FENOCO	FUTBOL	BUENO

Fuente: Elaboración propia con información procedente de: Secretaría de Educación Departamental, Alcaldía de Bosconia.

Tabla 3: equipamiento del municipio de Bosconia

EQUIPAMIENTO	NÚMERO DE INSTALACIONES	ESTADO
AUDITORIOS	CENTRO CULTURAL CASA GRANDE MACONDO (HOTEL JORLYN) GUAREKU (HOTEL JORLYN) MARÍA CECILIA(CASA BLANCA) BOSCONIA IMPERIAL(HOTEL) CONCENTRACIÓN SAN JUAN BOSCO	BUENO
DISTRITOS DE RIEGO	0	
MATADEROS	1	REGULAR
CENTROS DE ACOPIO (PLAZAS DE MERCADO)	1	MALO

TERMINALES DE TRANSPORTE	0	
SITIOS DE VERTIMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS	1	REGULAR
AGUAS SERVIDAS	1	MALO

Fuente: Elaboración propia con información procedente de la Alcaldía de Bosconia.

En las tablas 4 y 5 se presenta un resumen detallado de las instituciones educativas y de los centros de atención médica del municipio respectivamente:

Tabla 4: Instituciones Educativas del Municipio de Bosconia

SECTOR	NOMBRE	DIRECCIÓN	ZONA
PRIV.	COL. EL MUNDO DE LOS NIÑOS	CRA. 20 NO. 16-51	URB.
PRIV.	COL. MIS PRIMEROS AMIGUITOS	CRA. 21 NO. 15-54	URB.
PRIV.	GIMNASIO MODERNO	KR 22 10 45	URB.
PRIV.	INST. DON BOSCO	CALLE 20 NO. 18A -24	URB.
PRIV.	INST. JOSÉ EUSEBIO CARO	CR. 22 NO. 10-45	URB.
PRIV.	INST. SIMÓN BOLÍVAR	CRA. 18 A NO. 21-99	URB.
PRIV.	INSTITUTO NUEVA ESPERANZA	KR 18 12 15	URB.
OFIC.	CEN. EDU. NUESTRA SEÑORA DEL CARMEN	CORREGIMIENTO LOMA COLORADA	RUR.
OFIC.	ESC. RURAL LA ESMERALDA	VEREDA LA ESMERALDA	RUR.
OFIC.	INSTITUCIÓN EDUCATIVA CARLOS RESTREPO ARAUJO	CL 27 19 32	URB.
OFIC.	INSTITUCIÓN EDUCATIVA ELOY QUINTERO ARAUJO	KR 18 10 48	URB.

Fuente: Ministerio de Educación Nacional, Secretaría de Educación Departamental, Alcaldía de Bosconia.2014

Tabla 5: Hospitales del Municipio de Bosconia

NOMBRE DEL PRESTADOR	NOMBRE	NIVEL	CARÁCTER	ZONA
----------------------	--------	-------	----------	------

HOSPITAL SAN JUAN BOSCO E.S.E	HOSPITAL SAN JUAN BOSCO E.S.E	1	PÚBLICA	URBANA
CLÍNICA SINAISVITAIS	UT BOSCO VITAIS	2	PRIVADA	URBANA

Fuente: Secretaría de Salud, Municipio de Bosconia

A pesar de no poseer un terminal de transportes, “El Cruce” es el epicentro del transporte intermunicipal en el municipio. Bosconia es un punto de conexión para el departamento del Cesar, Atlántico, Magdalena y la Guajira. El Cruce es también el eje de la mayoría de las transacciones comerciales, los servicios y demás actividades económicas importantes en el municipio. Dadas estas características, en El Cruce ocurren muchas cosas, tanto malas como buenas: se hacen negocios, se prestan servicios, pero también se concentran problemas como los de la prostitución infantil, la cual se ha incentivado principalmente por el auge minero en la región (Patiño, 2013).

Figura 8: Panorámica del Cruce. Municipio de Bosconia



Fuente: Autores.

La tabla 6 presenta las frecuencias y los tipos de servicio formal prestado por las empresas representativas que transportan pasajeros desde y hacia Bosconia en el departamento del Cesar. Cabe anotar, que estos reportes representan un porcentaje relativamente bajo de la totalidad de los viajes realizados hacia o desde Bosconia, puesto que hay una gran cantidad de transportadores informales (piratas) que permanentemente recogen y dejan pasajeros en el Cruce.

Tabla 6: Rutas de Transporte Oficiales para Bosconia

EMPRESA SUPEREXPRESS	Ruta	Valledupar - Bosconia - Valledupar	Clase de vehículo	Nivel de servicio
	Saliendo de Valledupar:	7:30 - 09:00 - 11:30 - 15:00	Automóvil	Básico
	Saliendo de Bosconia:	5:30 - 10:00 - 14:00 - 16:00		

EMPRESA COINTRABOS	Ruta	Valledupar - Bosconia - Valledupar.	Clase de vehículo	Nivel de servicio
	Saliendo de Valledupar:	08:00 - 10:00 - 12:00 - 14:00	Grupo B	Básico
	Saliendo de Becerril:	07:00 - 09:00 - 11:30 - 15:30		

EMPRESA COOTRACEGUA	Ruta	Agustín Codazzi - Bosconia – Agustín Codazzi	Clase de vehículo	Nivel de servicio
	Saliendo de Agustín Codazzi:	05:45	Grupo C	Básico
	Saliendo de Bosconia:	15:00		
	Ruta	Valledupar - Bosconia - Valledupar	Clase de vehículo	Nivel de servicio
	Saliendo de Valledupar:	03:15 - 08:35 - 16:40	Grupo C	Básico
	Saliendo de Bosconia:	06:00 - 09:00 - 17:00		
	Ruta	Valledupar - Bosconia - Valledupar	Clase de vehículo	Nivel de servicio
	Saliendo de Valledupar:	05:25 - 06:25 - 10:50	Grupo C	Lujo
	Saliendo de Bosconia:	11:00 - 12:00 - 13:00		

GRUPO A	4 a 9 pasajeros	GRUPO B	10 a 19 pasajeros	GRUPO C	Más de 19 pasajeros
----------------	-----------------	----------------	-------------------	----------------	---------------------

Fuente: Ministerio de Transporte 2014.

1.6. Servicios Públicos Domiciliarios

En el municipio de Bosconia, las principales debilidades en materia de servicios públicos están en la calidad del agua, la cual proviene de pozos profundos pero que no está adecuadamente tratada. El municipio posee un solo corregimiento, Lomas Coloradas, el cual se abastece por sistemas de pozos profundos, los cuales son insuficientes para atender la demanda.

Respecto a la cobertura, Bosconia se halla por debajo de la media departamental en gas y teléfono, los demás indicadores presentan un balance positivo del municipio frente a la realidad de la región. Respecto a los criterios de calificación del servicio como bueno, regular o malo, se tomaron en cuenta las siguientes referencias:

Tabla 7: criterios de valoración de la calidad de los servicios públicos

SERVICIO	BUENO	REGULAR	MALO
Agua , electricidad y gas	Servicio más de 20 horas al día	Servicio entre 12 y 19 horas al día	Servicio menor de 12 horas al día
Recolección de basura	Frecuencia igual o superior a 2 veces por semana	Una recolección por semana	Más de una semana entre recolecciones
Alcantarillado	Escaso o nulo rebosamiento de aguas residuales	Rebosamiento en forma intermitente	Rebosamiento constante

Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos. 2014.

La tabla 8 presenta un balance de la cobertura de los servicios públicos en Bosconia referenciada con el departamento, así como un criterio acerca de la calidad del servicio.

Las basuras y su disposición en el municipio de Bosconia hacen parte de las preocupaciones depositadas en el plan de acción de CorpoCesar para el periodo 2013-2015 (CorpoCesar, 2011). En el municipio de Bosconia, existe una celda transitoria autorizada por CorpoCesar que está en funcionamiento pero no se está disponiendo técnica y ambientalmente los residuos sólidos de los municipios de Bosconia, El Copey, Chimichagua, Astrea, El Paso y Curumaní. Con el paso del tiempo, este problema se está agudizando colocando al municipio en una situación de vulnerabilidad ambiental fuerte, lo cual afectaría iniciativas de índole turístico e industrial, a corto y mediano plazo.

Tabla 8: cobertura de Servicios Públicos

SERVICIO	BOSCONIA	CALIDAD DEL SERVICIO	CESAR
COBERTURA ACUEDUCTO	90,05%	REGULAR	84,54%
COBERTURA ALCANTARILLADO	87,26%	REGULAR	66,30%
COBERTURA RECOLECCIÓN DE BASURA	80,12%	REGULAR	64,66%
COBERTURA DE GAS	8,31%	BUENO	47,56%
COBERTURA DE ENERGÍA	90,25%	BUENO	92,83%
COBERTURA DE TELÉFONO	7,60%	BUENO	12,14%

Fuente: EMPOBOSCONIA ESP. Febrero 2014; Cesar en Cifras 2010.

1.7. Sistemas de Comunicación

El municipio de Bosconia ha mostrado cierto avance en materia de comunicación y conectividad a internet, ubicándolo como el cuarto municipio en el departamento con mayor cantidad de suscriptores a internet después de Valledupar, Aguachica y Agustín Codazzi, sin embargo, es necesario que la población siga adoptando las tecnologías de la información en su vida cotidiana y sus labores productivas.

Tabla 9: Telefonía Fija

PERIODO	COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. ESP	TOTAL LÍNEAS EN SERVICIO
---------	--------------------------------------	--------------------------

2012	890	890
2013	1045	1045

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones 2013.

Tabla 10: Suscripciones a Internet

INDICADOR	VALOR	POSICIÓN NACIONAL	VALOR NACIONAL	POSICIÓN DEPARTAMENTO	VALOR DEPARTAMENTO
Penetración Total de Internet	2,5%	240 de 1026	17,9%	5 de 24	4,5%

Tabla 10: Suscripciones a Internet (continuación)

INDICADOR	VALOR	POSICIÓN NACIONAL	VALOR NACIONAL	POSICIÓN DEPARTAMENTO	VALOR DEPARTAMENTO
Penetración acceso internet de banda ancha	2,5%	227 de 992	9,2%	5 de 24	4,4%
Penetración internet dedicado	2.5 %	240 de 1026	9.4 %	5 de 24	4.5 %

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones 2013.

La cobertura de la telefonía celular en el municipio es buena en el casco urbano, pero presenta deficiencias en el área rural. Dependiendo de los operadores existen zonas ausentes de cobertura, sin embargo, no existe un mapeo que permita monitorear adecuadamente la intensidad de la señal en el municipio, ni tampoco las áreas de influencia rural de los diferentes operadores de telefonía móvil.

En general, existen varias conclusiones importantes para sacar respecto a cómo el estado de la cobertura y la calidad de los servicios públicos manifiesta la calidad de vida de los habitantes del municipio. Mientras que en los hogares del caso urbano del municipio la carencia de servicio sanitario o de acueducto se presenta en el 9,5% de los casos, en la zona rural esta proporción es casi dos veces mayor con un rubro cercano al 16,1%. Debido a problemáticas ligadas a la cobertura, calidad, y/o suficiencia de los servicios públicos domiciliarios, estas familias deben obtener el aprovisionamiento de agua a través de nacimientos, carro tanques o agua de lluvia. El

abastecimiento de agua está ligado a condiciones de salubridad, mortalidad infantil y alimentación entre otros. La intervención de los entes gubernamentales en proyectos de acueducto para el sector urbano y rural es urgente.

Bosconia es considerada una población de paso. Eso tiene muchas implicaciones, sobre todo a lo que a población flotante se refiere. En primer lugar, las invasiones alrededor del municipio, muchas de las cuales son habitadas por víctimas del conflicto, carecen de servicios de acueducto y alcantarillado. Casa fabricadas con madera, cartón y plástico albergan entre el 70 y el 80% de las víctimas del conflicto, muchas de ellas con ingresos inferiores a medio salario mínimo mensual (Cárdenas Cáceres, 2014). El crecimiento espontáneo del casco urbano a través de invasiones es el que pesa más en el indicador de cobertura urbana de acueducto en el municipio.

En el municipio de Bosconia, una de cada ocho viviendas ubicadas en la cabecera del municipio posee al menos una de las siguientes características: son móviles, carecen de paredes internas, sus paredes externas están hechas de tela, materiales de desecho o con pisos de tierra, obviamente, esto implica ausencia de acueducto, alcantarillado, electricidad y demás servicios para estos habitáculos (Leal, 2014).

En la zona rural, el panorama no es muy diferente, ya que la NBI de mayor importancia se encuentra vinculada al hacinamiento crítico, una situación en la que los miembros deben compartir el mismo espacio, a razón de 4 personas o más por habitación (incluyendo en estos todas las habitaciones con excepción de cocinas, baños y garajes). Este componente representa aproximadamente una tercera parte de las necesidades básicas insatisfechas en el área rural (Jiménez, 2014).

1.8. Infraestructura Vial

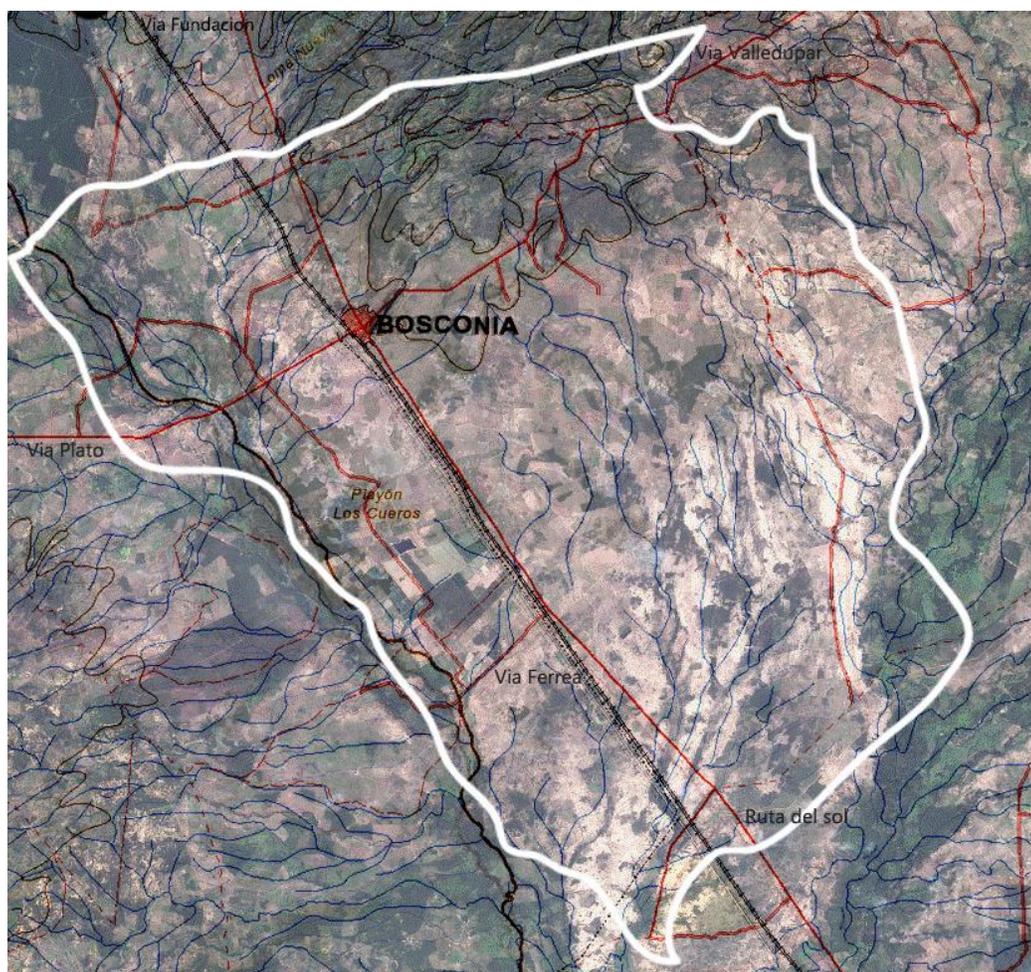
En cuanto a la infraestructura vial, el municipio de Bosconia se encuentra cruzado por cuatro vías nacionales, entre ellas, la Ruta del Sol. La ubicación del municipio es privilegiada y estratégica, siendo una conexión casi obligada para la costa norte del país con el interior. La figura 9 presenta en mapa de las principales vías del municipio sobre la base de su relieve. Nótese que Bosconia es atravesado por la vía férrea que proviene del interior del país, conectando a varios departamentos y siendo uno de los

principales medios de transporte del carbón que se exporta a través del puerto en Santa Marta.

En cuanto a las vías urbanas de la cabecera, se cuentan 45 km de calles y carreras, con 23 km pavimentados.

Uno de los problemas del municipio de Bosconia, al igual que de los municipios del Cesar, es el estado de las vías terciarias. El mal estado de algunas de las vías terciarias impide la evacuación adecuada de ciertos productos, incrementando el tiempo de transporte, aumentando los costos y generando otras dificultades. En la tabla 14 se resume el estado de las vías terciarias del municipio de Bosconia.

Figura 9: vías del municipio de Bosconia



Fuente: IGAC 2014.

El resumen de las distancias y el tiempo que tarda transportarse por tierra desde Bosconia a las principales capitales, se presenta en la tabla 11.

Tabla 11: distancia a las principales ciudades cercanas

PUNTOS DE LLEGADA	Km	TIEMPO (Hrs.)
VALLEDUPAR	94,5	1,5
BARRANQUILLA	201	4,0
BOGOTÁ	782	14,0
CARTAGENA	275	5,0
MEDELLÍN	684	12,0

Fuente: Alcaldía de Bosconia, Google Earth 2014.

Durante el año 2013, la Gobernación del Cesar inició planes de acción al respecto, fortaleciendo su maquinaria, haciendo alianzas con los propietarios de los predios rurales y las alcaldías, con el fin de mejorar el estado de las vías terciarias en cada municipio, entre ellos, Bosconia. Las tablas 12, 13 y 14 presentan en primera instancia, las vías primarias del municipio, en segundo lugar, las vías que están próximas a ser atendidas según el plan vial vigente del departamento, y en último, el listado de las vías terciarias más importantes del municipio, incluyendo su extensión y su estado.

Tabla 12: vías primarias del municipio de Bosconia

TRAMO	RUTA	LONGITUD
San Roque-La Loma	4.516	38
La Loma-Bosconia	4.516	50
Bosconia-Variante Fundación	4.517	70
Variante Fundación-La Ye de Ciénaga	4.518	61
Bosconia Valledupar	8.003	91
Bosconia-Carmen de Bolívar	8.001	155
Total Km		465

Fuente: Secretaría de Infraestructura. Gobernación del Cesar. 2013

Tabla 13: vías a ser intervenidas en el Plan Vial Departamental

TRAMO	DESDE		CARACOLÍ (VALLEDUPAR)
	HASTA		INTERSECCIÓN CON LA VÍA CUATRO VIENTOS -CODAZZI
TIPO DE SUPERFICIE DE RODADURA EXISTENTE	RED PAVIMENTADA (KM)	Bueno	-
		Regular	11,8
		Malo	-
	RED EN AFIRMADO (KM)	Bueno	-
		Regular	-
		Malo	9,4
	RED EN TIERRA (KM)	Bueno	-
		Regular	-
		Malo	16,3

Fuente: Secretaría de Infraestructura. Gobernación del Cesar. 2013

Tabla 14: Listado de Vías Terciarias Municipio de Bosconia

SECTOR VIAL	Km	PAVIMENTO	ESTADO
Loma Linda - Los Venados	15	NO	REGULAR
Loma Colorada - Rancho Ariguaní	9,5	NO	BUENO
Loma Linda - Rio Ariguaní	7	NO	REGULAR
Siberia - Rosa Blanca	20	NO	REGULAR
Boca Tigre - Nueva Idea - Los Venados	21	NO	REGULAR
La Estación - Altos de Mina - Las Mercedes	14	NO	REGULAR
La Estación - Cuatro Bocas	12,6	NO	REGULAR
Bosconia - El Edén	8	NO	BUENO
Tocaima - La Luna	5	NO	BUENO
Bosconia - La Fortuna	5	SI	BUENO
Valledupar - Sector de Chimilaima (Los Venados)	11	NO	BUENO
Bosconia - La Justicia	4	NO	MALO
Bosconia- Piedras Azules	2	SI	BUENO
Bosconia - Tropezón	7	SI	BUENO
Bosconia- los Carretos	5	NO	BUENO
Bosconia - Loma Colorada - Loma Linda	17	SI	BUENO
El Jardín - Boca Toma – Tropezón - El Sahara	29	NO	MALO
Carreteable La Castilla - El Sahara	6	NO	MALO

Carreteable - El Callejón de los Muertos		6	NO	REGULAR
Carreteable La Gran Vía- Altos de Mina		3	NO	REGULAR
Carreteable Pozo No.2- El Guamo - El Jardín		6	NO	MALO
El Tropezón- Burucuca		7	NO	REGULAR
KM TOTALES	210,6	BUENO	REGULAR	MALO
		60	105,6	45
		28,5%	50,1%	21,4%

Fuente: Secretaría de Infraestructura. Gobernación del Cesar. 2013

1.9. Sistema Financiero

En el municipio de Bosconia funcionan tres (3) entidades financieras. Todas ofrecen programas de fomento al emprendimiento y al fortalecimiento empresarial, aunque ninguno con enfoque diferencial para víctimas ni para el municipio en sí. En la tabla 15 se presentan los productos de fortalecimiento microempresarial según la institución oferente:

Tabla 15: Instituciones Bancarias y Productos de Fortalecimiento Empresarial

NOMBRE DEL BANCO	QUE PRODUCTOS OFRECE DE EMPRENDIMIENTO	¿OFRECE MICRO CRÉDITOS DE FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL?
BANCO AGRARIO BANAGRARIO	La Línea Micro Empresarial: Es un portafolio de productos y servicios de ahorro e inversiones.	Si, para los pequeños negocios informales que no cuentan con una experiencia crediticia

<p>BANCO DE BOGOTÁ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Créditos Pymes. Este crédito puede destinarse tanto a la financiación de capital de trabajo como para la compra de activos fijos. • Credi-Progreso. Puede ser utilizado en capital de trabajo o compra de activos fijos 	<ul style="list-style-type: none"> • Se ofrecen para los pequeños negocios informales que no cuentan con una experiencia crediticia • No requiere experiencia crediticia para acceder a un crédito. • Está dirigido a personas naturales con negocios en marcha. Los recursos del crédito estarán destinados al fortalecimiento del microempresario.
<p>BANCO-BANCOLOMBIA</p>	<p>Bancoldex atiende a través de Bancolombia todo tipo de actividad productiva o empresarial.</p> <p>El Banco cuenta con tres líneas tradicionales de crédito según la destinación: Capital de trabajo, Inversión en activos fijos y Consolidación de Pasivos.</p>	<p>El apoyo brindado por la Red de Microcrédito está dirigido a todas las personas que tienen empresas o ideas de negocio claras.</p>

Fuente: Banco Agrario, Banco de Bogotá y Bancolombia. 2014

Al momento de recolectar la información, la alcaldía de Bosconia planeaba hacer un convenio con el Banco Agrario para generar una línea de crédito en donde la alcaldía se responsabilizaba hasta por el 80% de la deuda. No obstante, al hablar con el alcalde, la preocupación que surgía era que los montos a prestar eran bajos y que quizá las personas al tener facilidad de acceso, corrieran masivamente a endeudarse. Este año ha sido un año particularmente seco en el municipio, por lo tanto, la producción de yuca, maíz y ahuyama, típicas del municipio, están en un alto riesgo de pérdida. Prestar dinero a campesinos necesitados, sin acceso a agua para sus cosechas, basados únicamente en la esperanza de lluvia, sería crear una catástrofe financiera, dado que si los campesinos no pagan el crédito, quedarán reseñados para programas futuros. Esta fue la primera conclusión emitida por el alcalde y que revela la necesidad de intervenir en otro nivel para poder ayudar a los campesinos y a la población víctima del área rural.

1.10. Proyectos y Megaproyectos

En la tabla 16, se hace un listado de los principales proyectos establecidos en el municipio a través del Plan de Desarrollo o a través del sistema de regalías.

Tabla 16: Proyectos y Megaproyectos en el Municipio de Bosconia

NOMBRE DEL PROYECTO	SECTOR	DENTRO DEL PLAN DE DESARROLLO	OCAD
ADECUACIÓN DE LOS PARQUES OMAR ALEXIS MAESTRE MAYA Y PARQUE ENRIQUE AARÓN DEL MUNICIPIO DE BOSCONIA - CESAR.	Deporte y Recreación	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo	Departamental
ESTUDIOS, DISEÑOS Y/O AJUSTES ARQUITECTÓNICOS Y DE INGENIERÍA PARA LA CONSTRUCCIÓN, REMODELACIÓN, AMPLIACIÓN Y/O ADECUACIÓN DE LOS HOSPITALES DE LOS MUNICIPIOS DE BOSCONIA, CHIRIGUANÁ, EI COPEY, MANAURE, Y PUEBLOBELLO EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR.	Salud y Protección Social	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo	Departamental

Tabla 16: Proyectos y Megaproyectos en el Municipio de Bosconia (Continuación)

NOMBRE DEL PROYECTO	SECTOR	DENTRO DEL PLAN DE DESARROLLO	OCAD
CONSTRUCCIÓN Y/O PAVIMENTACIÓN EN CONCRETO RÍGIDO DE CALLES Y CARRERAS DEL MUNICIPIO DE BOSCONIA - CESAR.	Transporte	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo	Departamental

CONSTRUCCIÓN DE PAVIMENTO RÍGIDO EN LA CALLE 14 ENTRE CARRERAS 14 Y 23, CARRERA 14 ENTRE CALLES 14 Y 15, CARRERA 18A ENTRE CALLES 21 Y 28 Y CALLE 24 ENTRE CARRERAS 18 Y 23A DEL MUNICIPIO DE BOSCONIA	Transporte	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo	Departamental
CONSTRUCCIÓN DEL RELLENO SANITARIO REGIONAL DEL NOROCCIDENTE DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR (LOCALIZADO EN BOSCONIA)	Agua Potable y Saneamiento Básico	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo	Departamental
CONSTRUCCIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES DEL MUNICIPIO DE BOSCONIA	Agua Potable y Saneamiento Básico	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo	Departamental

Fuente: Sistema General de Regalías, SGR. Febrero de 2014.

Como se aprecia en la tabla 16, los proyectos del SGR para Bosconia son proyectos de obras y desarrollo básico, a excepción de los dos últimos, el impacto sobre la comunidad es limitado y de corto alcance, pero no de un gran impacto. En el Cesar, la carencia de formuladores de proyectos, los sobrecostos asociados a los temas de corrupción administrativa, intermediación y baja capacidad de gestión institucional hacen que los proyectos planteados para los municipios sean de bajo impacto y pocos. Es imprescindible fortalecer todo el tejido institucional, articular a los actores gubernamentales y acrecentar el acompañamiento desde el Gobierno central para cambiar esta situación, de lo contrario, aunque el carbón sea extraído del departamento, el impacto social y ecológico sea para el departamento, el desarrollo será para las otras regiones del país.

Si se observa, la carencia de Proyectos y Megaproyectos con un componente social y productivo, manifiesta que no hay una iniciativa contundente en el direccionamiento de los esfuerzos para captar recursos y atender el ámbito social. Tantos años de problemas represados en los distintos municipios hace que las otras prioridades sean abrumadoras, desgastando la capacidad de gestión de la estructura institucional, desatendiendo la vertiente social de la política pública.

Según el reporte de la Contraloría General de la Nación de seguimiento a los proyectos del Sistema General de Regalías, los proyectos que tiene el municipio en proceso de

contratación tienen que ver con adecuación de parques, pavimentación de calles y adecuación del Hospital. En el plan de desarrollo municipal “Bosconia, cerca de Todos” se mencionan los siguientes proyectos o iniciativas:

- ✓ Optimización del Acueducto de Bosconia
- ✓ Parque Industrial Cárnico del Cesar
- ✓ Terminal de Transportes de Bosconia
- ✓ Plaza de Mercado Municipal
- ✓ Expansión de la red de Alcantarillado
- ✓ Centro Logístico del Caribe en Bosconia
- ✓ Parque Temático del Ferrocarril
- ✓ Construcción de una nueva laguna de oxidación
- ✓ Construcción de unidades sanitarias en las veredas
- ✓ Electrificación rural

La mayoría de los proyectos mencionados están siendo gestionados desde hace un buen tiempo, pues algunos datan del 2012, se han venido trabajando por parte de la gobernación del Cesar, sin embargo, la concreción de ellos, como por ejemplo la del centro logístico, aún está lejana.

Si se analiza la gestión del municipio de Bosconia y a pesar de que la percepción acerca de la gestión de la alcaldía es positiva, ocurre lo mismo que en muchos municipios de Colombia, que no existe una iniciativa estratégica que dirija el desarrollo de la población, ni tampoco políticas claras que se manifiesten en desarrollo integral perceptible. Existen proyectos aislados, provenientes de diversas iniciativas, pero en el caso de las víctimas u de otro sector de la población no hay una vertiente bien definida, ni estructural, ni integral.

2. COMPONENTE AMBIENTAL

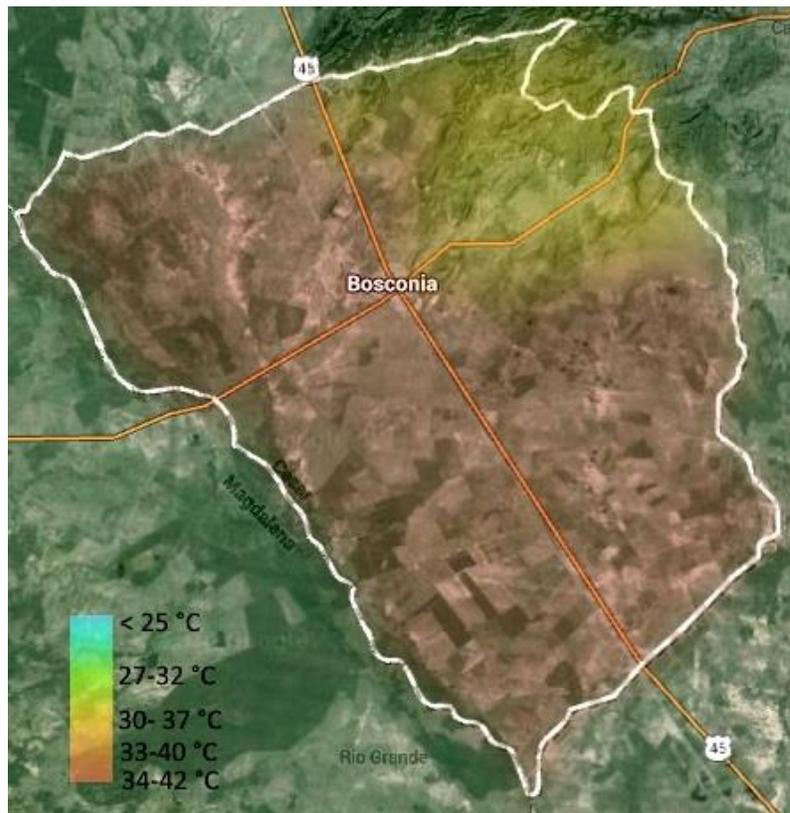
2.1. Clima

En el municipio de Bosconia cuenta con un clima cálido seco con temperaturas superiores a 32°C, llegando aún a los 42°C; una humedad relativa cercana al 53% y

una precipitación pluvial promedio de 1030 mm anuales. Bosconia presenta un régimen bimodal de lluvias, es decir, se tiene ausencia de lluvias durante un periodo de 6 meses, no obstante, aunque exista precipitación en los otros 6 meses, las altas temperaturas generan altos índices de evaporación y por lo tanto, una menor captación hídrica de la tierra.

En la figura 10, se presenta el mapa del relieve de Bosconia con una distribución de la temperatura típica con los valores máximos y mínimos para cada segmento térmico.

Figura 10: mapa de relieve-clima, municipio de Bosconia



Fuente: IDEAM, IGAC, Google Maps. 2014

Las estribaciones del segmento norte del municipio en su mayoría oscilan entre los 200 y los 1.000 metros sobre el nivel del mar, variando entre 1 y 4 grados de temperatura con respecto a la parte plana del municipio. En general, Bosconia presenta un clima muy cálido, seco, aportando para generar ecosistemas áridos y de baja fertilidad en distintos lugares del área.

Las características anteriormente mencionadas, confluyen para colocar al municipio de Bosconia en una situación de cierta desventaja, ubicando como requerimiento prioritario si se desea potencializar la agricultura, distritos de riego e infraestructura para el aprovechamiento hídrico subterráneo.

2.2. Bosques

El municipio de Bosconia cuenta con grandes extensiones de tierra que son utilizadas con fines agrícolas y ganaderos. Como se dijo con anterioridad, la disponibilidad de agua es escasa, sobre todo en la eco-región del Valle del Rio Cesar, la cual se caracteriza porque sus suelos por sí solos no son útiles para el desarrollo de los procesos productivos. Desde esta perspectiva, el agua asociada a la eco-región es el segundo recurso de mayor relevancia e imprescindible para que la función estratégica del ecosistema pueda cumplirse, pero de manera importante debe asociarse a esta eco-región el agua producida en las vecinas Serranía de Perijá y Sierra Nevada de Santa Marta, puesto que, fundamentalmente de ésta, depende la estabilidad de las actividades de producción (CorpoCesar, 2012).

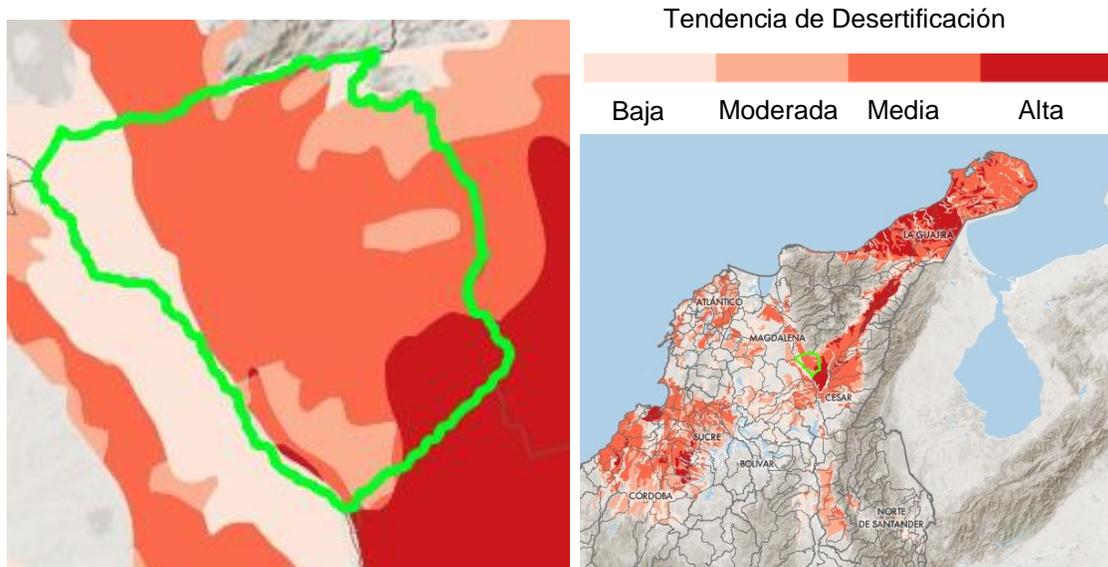
Al norte del municipio se encuentran algunas reservas forestales de conservación con menos del 15% del área total del municipio, según datos del IGAC. El uso ganadero de las tierras hace que el paisaje de Bosconia tenga un aire semidesértico, con vegetación intermitente, esparcida de manera tenue a lo largo de vastas extensiones de llanura o con una pequeña ondulación.

Uno de los problemas graves que afronta Bosconia es la desertificación de sus suelos. Según el plan de acción regional establecido por CorpoCesar (2012), la desertificación de los suelos en el departamento es un problema tangible, en donde el 42% del área del departamento está compuesta por ecosistemas secos, los cuales son extremadamente vulnerables a la desertificación por efectos de la inadecuada utilización de los suelos, la ganadería extensiva y el cambio climático. En la actualidad las víctimas del conflicto asentadas en la zona rural del municipio de Bosconia mencionan que la poca disponibilidad de agua y las condiciones de la tierra son una de las principales limitantes para el desarrollo de actividades agrícolas de sostenimiento y aprovechamiento económico.

La figura 9 presenta el mapa de desertificación de Bosconia, como puede verse en el mapa, la desertificación de gran parte del territorio es alta, excluyendo una porción de la ribera del río Ariguaní, que es donde se ubican algunas de las grandes plantaciones de palma africana, las cuales se sostienen porque las aguas del río han sido captadas por los cultivadores de palma.

Normalmente, la imagen satelital permite identificar los espejos de agua artificiales cercanos a las plantaciones, las cuales tienen que llegar a tener extensiones superiores a los 5 km². La palma africana es uno de los monocultivos que mayor posicionamiento está teniendo en el departamento, pues es común encontrar ganaderos que están desarrollando conversión en su actividad productiva hacia la palma. El municipio de Bosconia tiene una tendencia creciente en el cultivo de palma, esto con todas las implicaciones sociales y ambientales que conlleva la manutención de vastas extensiones de una especie foránea en el territorio local.

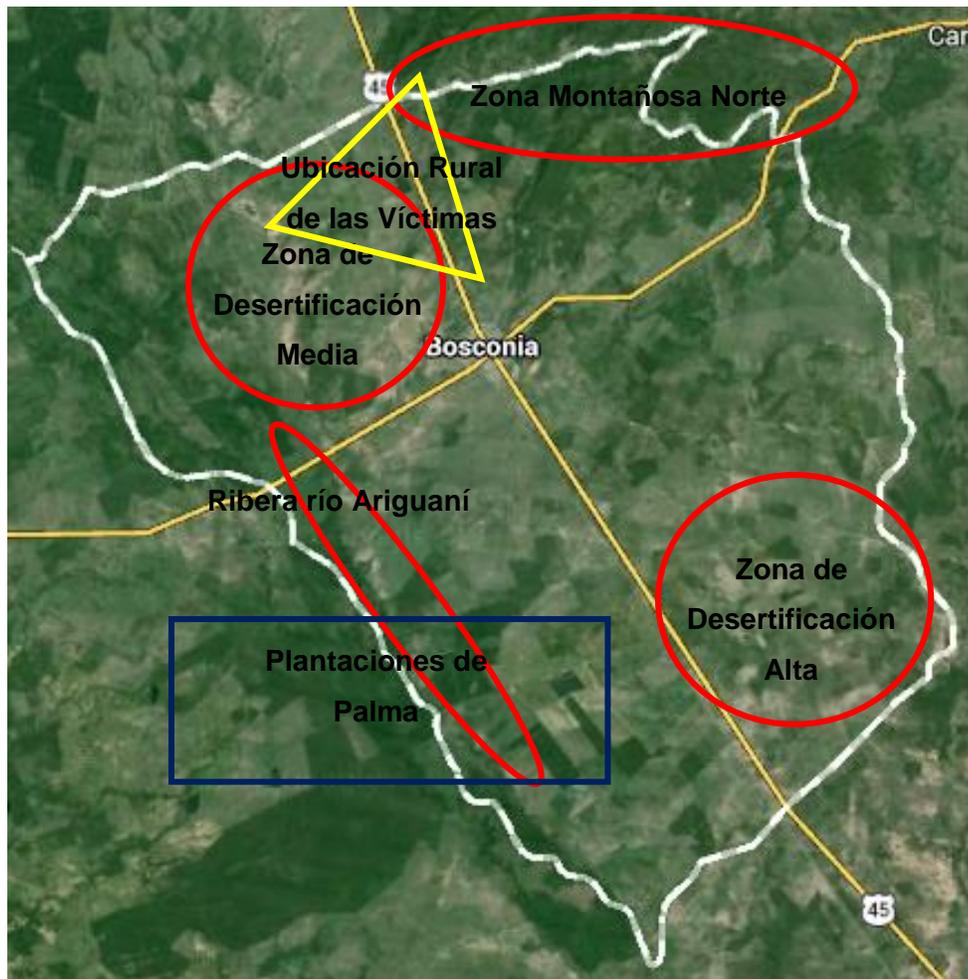
Figura 11: desertificación en el municipio de Bosconia



Fuente: Ceelat 2014.

Las zonas centro y sur orientales de Bosconia están sometidas a tendencias de desertificación altas. Si se observa un mapa satelital el paisaje corrobora la información presentada por la Ceelat:

Figura 12: mapa satelital de Bosconia



Fuente: Google Maps 2014, IGAC 2014, Ceelat 2014, procesamiento propio

La figura muestra las zonas anteriormente descritas, añadiendo la ubicación de las víctimas del conflicto. La mayoría de las víctimas que se han asentado en la zona rural, se ubican en la zona delimitada por el triángulo amarillo. Nótese que la distancia del río Ariguaní es considerable y que la tendencia de desertificación de la zona es media. La ausencia de agua en muchos de los predios ocupados por las víctimas, hace que sus actividades agrícolas estén supeditadas a las lluvias, las cuales en los últimos años han sido bastante irregulares, creando una situación de incertidumbre y baja sostenibilidad de la actividad agrícola en la zona.

2.3. Oferta y Demanda Hídrica

En cuanto a su hidrografía el municipio de Bosconia se encuentra bañado por el río Ariguaní y siete (7) arroyos: El Tonto, Mallorquín, Las Pavas, Bosconia, El Jobo, Aguas Lindas, Manantiales y una (1) ciénaga llamada Humedal La Esmeralda.

Tabla 17: Índices de vulnerabilidad y escasez de agua

VULNERABILIDAD		ÍNDICES DE ESCASEZ							
Condiciones de Referencia MMC (Año 2000)		Mes	2000		2015		2025		
			Cabecera		Cabecera	Mpio	Cabecera	Mpio	
		Año	Seco	Medio	Seco	Seco	Seco	Seco	
Demanda Anual	2,46	ENE	3,24	1,45	5,19	14,92	6,33	21,01	
Oferta Media	351,01	FEB	3,72	2,38	5,97	17,15	7,27	24,14	
Oferta Año Seco	294,85	MAR	4,57	2,3	7,34	21,08	8,94	29,68	
Presión Sobre la Calidad	4,17	ABR	2,75	0,98	4,42	12,69	5,39	17,87	
Año Medio	Oferta Reducida	176,87	MAY	1,04	0,41	1,67	4,8	2,04	6,75
	Relación Oferta/Demanda	1,39%	JUN	0,36	0,42	0,57	1,64	0,7	2,31
	Vulnerabilidad	MEDIA	JUL	0,51	0,67	0,82	2,35	1	3,3
AGO			0,44	0,55	0,7	2,02	0,86	2,85	
Año Seco	Oferta Reducida	148,57	SEP	0,38	0,32	0,62	1,77	0,75	2,5
	Relación Oferta/Demanda	1,66%	OCT	0,23	0,24	0,37	1,06	0,45	1,5
	Vulnerabilidad	MEDIA	NOV	0,47	0,25	0,76	2,17	0,92	3,06
			DIC	0,55	0,52	0,88	2,52	1,07	3,55

Fuente: Estudio nacional del Agua. IDEAM 2010.

En la tabla 17 se exponen las condiciones de vulnerabilidad y los índices de escasez calculados mensualmente tanto para la cabecera como para todo el municipio.

La situación de vulnerabilidad está establecida, según el estudio, con los datos de oferta y demanda hídrica de año 2000 y sus proyecciones al 2015 y 2025. Los conceptos que se manejan son los relacionados a la oferta hídrica, es decir la cantidad de agua disponible para el aprovechamiento y el consumo. La oferta hídrica se estima para el año seco, el año medio y en condiciones reducidas. Aparentemente, el consumo hídrico es porcentualmente bajo, ubicándose en 1,66% para las condiciones más pesimistas. La otra variable que se usa es la variable de vulnerabilidad, la cual se construye teniendo en cuenta la capacidad de regulación hídrica del territorio, la cual

se basa principalmente en el perfil geopedológico del suelo y la capa vegetal asociada al territorio. La combinación de la escasez y la regulación establecen la vulnerabilidad. Una escasez baja, como es el caso de Bosconia, combinada con una capacidad de regulación baja, como ocurre en el municipio, establecen un índice de vulnerabilidad media.

En cuanto a los índices de escasez mensuales, el estudio dice que el rango se ubica entre el 11 y el 20%. Más allá, se encuentra el umbral medio alto. Se puede observar que para el año 2025, los tres primeros meses del año presentan un índice de escasez medio alto.

Aunque el IDEAM ha hecho sus predicciones con base modelos estadísticos bien fundamentados, CorpoCesar ha hecho también sus apreciaciones, en donde coloca a Bosconia con un riesgo muy alto de desabastecimiento de agua, ocupando el quinto lugar del departamento en vulnerabilidad (CorpoCesar, 2011).

Las predicciones de CorpoCesar son coherentes con la percepción de los campesinos locales. El agua del acueducto de Bosconia proviene de pozos, no de ríos, adicionalmente, existen casos en los que los cultivadores de palma han desviado los ríos para crear reservorios artificiales, afectando la disponibilidad de agua para el uso de la comunidad, como es el caso del río Ariguaní en Bosconia.

2.4. Riesgos Ambientales

La escasez de agua y el riesgo que esto representa para la sostenibilidad del municipio no es la única preocupación concerniente al tema ambiental en Bosconia. La caracterización de los riesgos ambientales a partir del nivel de afectación sufrido por efectos de diversos fenómenos naturales, junto con otras variables plasmadas en el Plan Departamental de Gestión de Riesgo, revela que el municipio de Bosconia presenta fuertes debilidades en materia ambiental, expresadas tanto en la probabilidad de riesgo, como en la amenaza y su vulnerabilidad. Sin lugar a dudas esta situación requiere que se diseñen medidas de prevención y mitigación que deben tenerse en cuenta a la hora de emprender todo tipo de proyecto productivo.

Sólo por efectos de ola invernal, entre el 2010 y el 2011, en el municipio de Bosconia resultaron afectadas 917 familias, según datos de CorpoCesar. Sumado a eso, la vulnerabilidad y el riesgo de los incendios forestales es bastante alta. La baja humedad relativa, las características de la vegetación y la escasez de agua, muestran un panorama de alto riesgo para el municipio. La tabla 18 presenta el índice de afectación para el municipio de Bosconia en comparación con Valledupar.

Tabla 18: Índice de Afectación basado en los históricos de víctimas y eventos ocurridos en los últimos 30 años.

ÍNDICES DE AFECTACIÓN FRENTE A EVENTOS DE RIESGO AMBIENTAL		VALLEDUPAR	BOSCONIA
		10	6,7
CLASIFICACIÓN DE RIESGO POR INCENDIOS FORESTALES	%Riesgo	28	64
	%Amenaza	70	31
	%Vulnerabilidad	3	15

Fuente: Plan Departamental de Gestión de Riesgo Cesar 2012

2.5. Oferta de Bienes y Servicios Ambientales

El municipio de Bosconia carece de políticas ambientales claras o iniciativas notables de conservación o gestión ambiental. Al averiguar con las autoridades locales, se encontró por ejemplo, la ausencia de controles respectivos a la contaminación ambiental. El tratamiento de las aguas residuales es deficiente, puesto que la infraestructura es insuficiente y opera de forma parcial.

En lo que a residuos sólidos se trata, no se encontraron evidencias de planes de gestión de residuos sólidos, además se observó un tratamiento rudimentario e inadecuado de las basuras del municipio, limitándose este al traslado de las basuras desde los domicilios al botadero municipal.

Por otro lado, no se halló evidencia de remediación o limpieza de suelos, así como tampoco un plan de gestión de aguas superficiales o subterráneas. De hecho, los

pozos que proveen de agua al municipio nunca han recibido el mantenimiento adecuado, según información proveniente de la empresa prestadora del servicio de agua en el municipio EMPOBOSCONIA (Roys, 2014).

Cuando se buscó información acerca de control de ruido o vibración en el municipio no se encontró evidencia del mismo, a pesar de que la población se ha quejado por el ruido continuo del ferrocarril (RCN La Radio, 2013).

Cuando se indagó buscando evidencias del control de contaminación, de acuerdo a CorpoCesar, uno de los principales problemas es el material particulado proveniente de corredor minero que atraviesa el municipio vía ferrocarril, el cual transporta el carbón de manera inadecuada. Adicionalmente, aparecen problemas de emisiones sólidas por parte de establecimientos comerciales, incineración de residuos contaminantes como llantas o similares.

El grado de investigación concerniente al tema ambiental, las consideraciones de sostenibilidad asociadas a las construcciones o el monitoreo a través de sistemas de información que vigilen el ámbito ambiental es nulo. En las instituciones educativas no hay programas específicos que formen o entrenen en el tema ambiental a los estudiantes de la media o de la educación técnica.

La variable asociada a productos o tecnologías limpias presenta un valor nulo. En un municipio donde no se ha podido avanzar en el tema de aguas residuales, gestión de residuos sólidos y control de otros tipos de contaminación, lamentablemente no se hallan esfuerzos alternativos orientados a la gestión o utilización eficiente de los recursos naturales.

Al evaluar por ejemplo la periferia al municipio de Bosconia, se encuentran enormes extensiones de mono cultivo o ganadería extensiva. No existen políticas ni programas de uso sostenible del suelo o del agua en el municipio, trayendo como consecuencia la actual situación de escasez de agua, agua no potable en el servicio público y desertificación.

El agua que es sacada de un par de pozos profundos, es llevada a través de tuberías a los tanques de almacenamiento, los cuales distribuyen el agua al municipio. El agua no recibe ningún tipo de tratamiento, por lo cual, llega a los domicilios con todo el contenido mineral y orgánico de su origen.

En el municipio tampoco se encontraron evidencias de programas de reciclaje, aunque existe un enorme potencial, sobre todo en lo que respecta al reciclaje de llantas y neumáticos, dada la gran afluencia de automotores en el municipio. Los residuos sólidos van directo al botadero sin ningún tipo de gestión o clasificación para su posterior aprovechamiento.

La gestión energética también brilla por su ausencia en el municipio. No hay programas serios de culturización para la gestión energética, sin embargo, los altos costos del KW-h en el municipio, incentivan a los habitantes a ahorrar energía. Como es notorio, la baja consciencia ambiental y la falta de programas efectivos han hecho que el tema ambiental en Bosconia no ocupe un lugar relevante en la agenda pública.

Cuando se hizo la revisión del plan de desarrollo del municipio, se encontraron las siguientes actividades y programas, sin embargo, visitando los distintos lugares y averiguando con la comunidad, no se encontró evidencia de la ejecución de los programas que se van a mencionar a continuación:

- ✓ Establecimiento de áreas de revegetalización para la protección del recurso hídrico.
- ✓ Acciones de apoyo para la implementación del POMCA del Ariguaní
- ✓ Apoyo para el control ambiental en corredores de transporte de Carbón.
- ✓ Construcción de infraestructura para el saneamiento básico
- ✓ Recuperación de rondas y áreas degradadas
- ✓ Adquisición y manejo de predios de importancia ambiental en cuencas hidrográficas surtidoras de acueductos
- ✓ Articulación de PRAES con los estamentos gubernamentales y no gubernamentales, en pro de la preservación del Medio Ambiente.
- ✓ Implementación y aplicación de comparendos ambientales, para el fortalecimiento de una cultura ambiental en el municipio de Bosconia.
- ✓ Creación de comités de educación ambiental
- ✓ Desarrollo de proyectos encaminados al manejo de residuos sólidos desde el hogar donando bolsa de reciclaje en un principio del proyecto
- ✓ Limpiar los caños con periodicidad, previniendo de esta manera inundaciones que se presentan
- ✓ Impulsar campañas de arborización, con la siembra de 2.000 árboles (olivo negro, maíz tostado, mango, níspero), con sus respectivo insumas, cercamiento y mantenimiento con el objetivo de mejorar las condiciones climáticas del pueblo.

- ✓ Embellecer las entradas del municipio con trinitarias y los bulevares con corales flor de la habana para que se vuelva un pueblo más atractivo a los visitantes.
- ✓ Limpiezas de los lotes enmantados
- ✓ Transformar los lugares de contaminación visual por pinturas de paisaje con mensajes ecológicos.
- ✓ Desarrollar acciones conjuntas con los Organismos Comunales, para conservación del Medio Ambiente en el marco de la responsabilidad social.
- ✓ Apoyar en la creación de la red de Gestores Comunales para la protección y preservación del Medio Ambiente en el municipio.

Dentro del plan de desarrollo no se encontraron indicadores o metas asociadas a estas actividades, así como tampoco la articulación con programas a nivel departamental. Esta situación corrobora lo anteriormente mencionado respecto al componente ambiental del municipio. De hecho, en febrero del 2013, la alcaldía de Bosconia fue sancionada por el incumplimiento del decreto 32 del 21 de abril del 2010, en donde se manifiesta la obligatoriedad del estado en la protección del medio ambiente (CorpoCesar, 2013).

El municipio de Bosconia tiene grandes oportunidades de implementación de proyectos ambientales, dada la necesidad de abordar problemas asociados a la conservación y sostenibilidad del territorio. Dentro de las ofertas encontradas en el municipio, está la de un vivero para la siembra de árboles usados para la reforestación. Con compradores como Yuma, CorpoCesar y Ecopetrol, el vivero agroambiental y forestal “Un Despertar” se consolida como un buen generador de empleo (48 mujeres cabeza de hogar, casi todas víctimas del conflicto) y un modelo de negocio importante que puede ayudar a mitigar una parte de los problemas ambientales que afronta el municipio.

3. COMPONENTE SOCIAL

3.1. Demografía

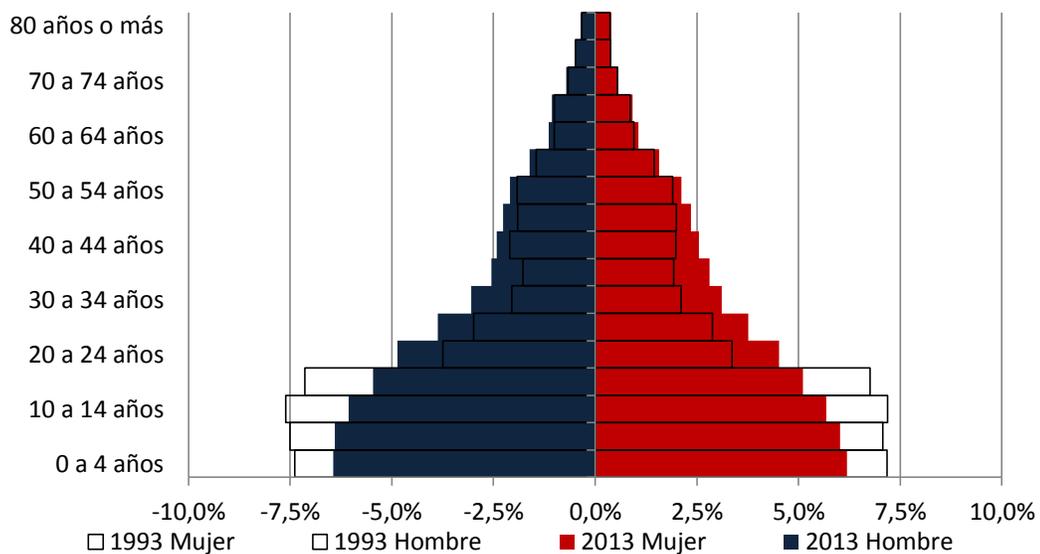
La pirámide poblacional del municipio de Bosconia devela una leve disminución en la proporción de hombres frente a la de mujeres entre los 20 y 49 años de edad, salvo

esta curiosidad, se aprecia que la configuración demográfica es la característica para el territorio colombiano.

El crecimiento poblacional por zona del municipio revela un comportamiento interesante y atípico de su sector rural frente al de los demás municipios del Cesar.

Después de presentar una tasa de decrecimiento cercano al 6% durante 1993, la población rural del municipio repuntó su crecimiento y desde el año 2000 presenta niveles estables. No es fácil inferir cuáles fueron los factores que generaron este atípico comportamiento demográfico en el municipio, sin embargo en el periodo comprendido entre el 94 y el 2004 se caracterizó por una aguda violencia, incluyendo a Bosconia como epicentro de operación de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá.

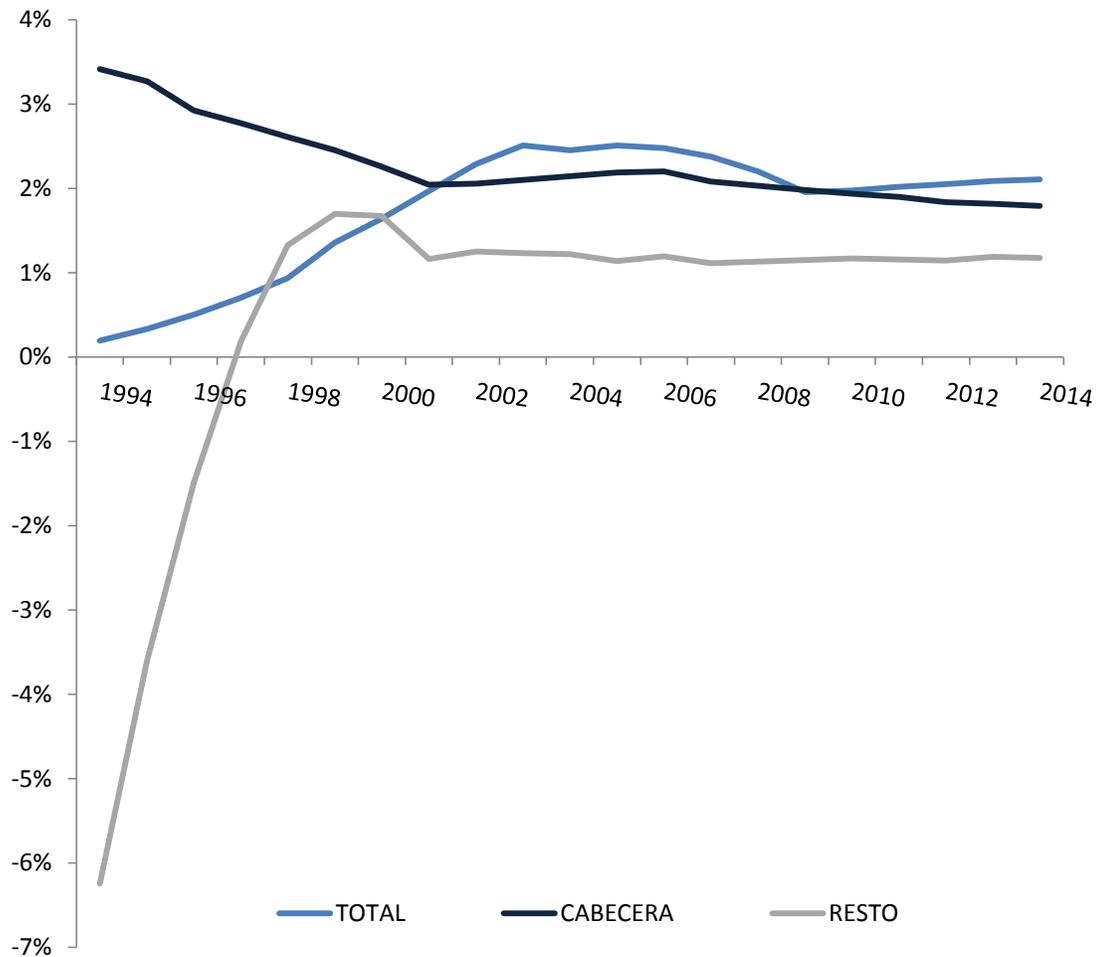
Figura 13: Pirámide Poblacional del Municipio de Bosconia



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2014. Elaboración Propia

Los asesinatos y las torturas a diversas clases de personas pudieron influir en la migración del casco urbano al campo así mismo al desplazamiento en general, porque como se aprecia en la gráfica, el crecimiento en la cabecera disminuyó de manera paralela al fenómeno del área rural.

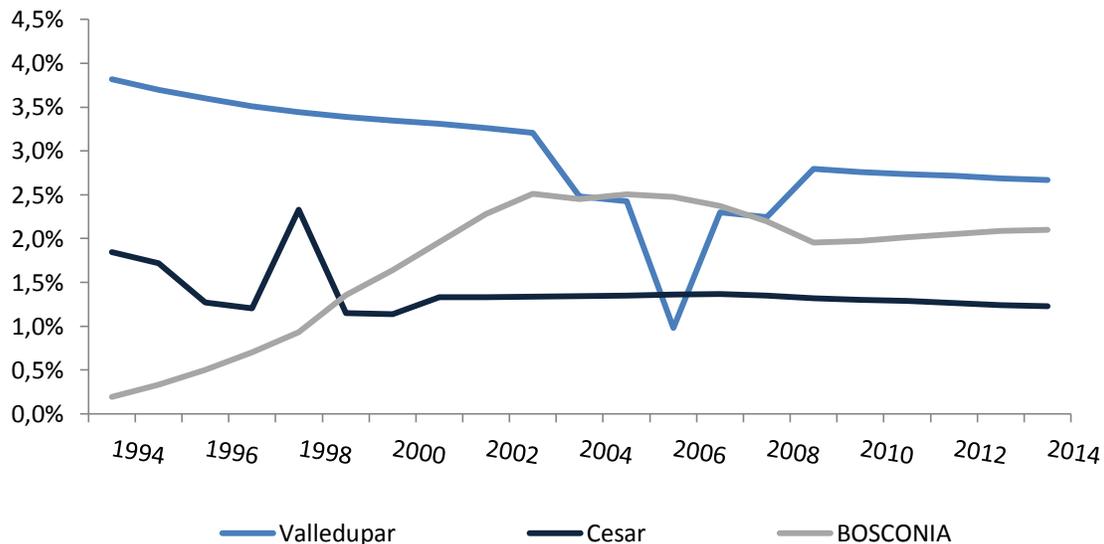
Figura 14: Crecimiento poblacional por zona entre 1994-2014



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2014. Elaboración Propia

Al contrastar el ritmo demográfico del municipio de Bosconia con las tasas de crecimiento poblacional presentadas en la ciudad de Valledupar y en el total departamental, se reafirma la premisa que indica que el municipio de Bosconia presenta un comportamiento demográfico atípico en la región.

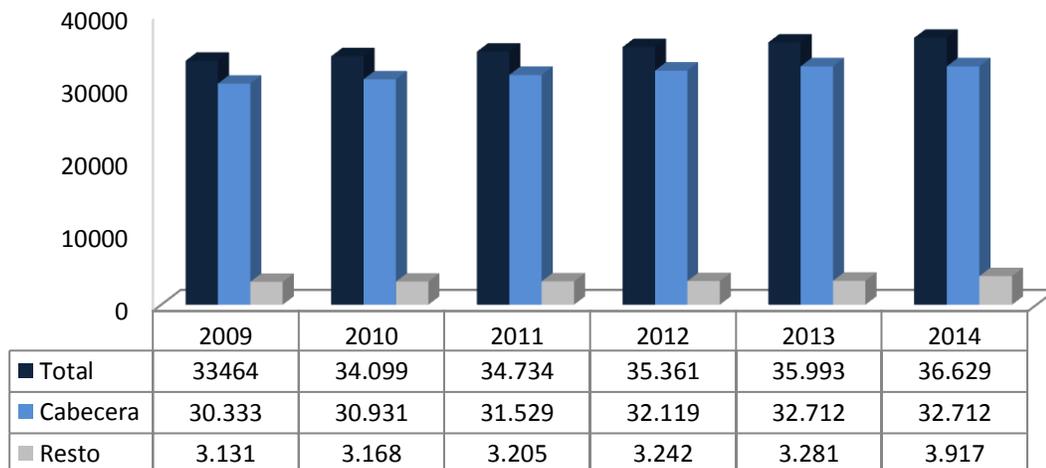
Figura 15: Crecimiento poblacional total Valledupar, Cesar y Bosconia 1994-2014



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2014. Elaboración Propia

Con respecto a la ubicación de la población en el municipio de Bosconia, la mayor parte de las personas está ubicada en el casco urbano. La figura 16 muestra un gráfico de la proporción existente entre la población ubicada en la cabecera municipal y el resto del municipio:

Figura 16: Proporción de Habitantes Cabecera Municipal, Resto del Municipio.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2014.

En cuanto a los indicadores asociados al comportamiento demográfico, se presenta la tabla 19, en donde se depositan los índices de Masculinidad, Envejecimiento, Dependencia de Población Infantil y Dependencia de Población Envejecida:

Tabla 19: Indicadores Poblacionales para Bosconia

INDICADOR	VALOR
Población > 64 años	1.803
Población < 15 años	13.477
Población 15 - 64 años	21.349
Índice de Masculinidad	103%
Índice de Envejecimiento	8%
Dependencia de Población Infantil	63%
Dependencia de Población Envejecida	8%

Fuente: Cálculos Propios, información extraída del DANE, Censo 2005 proyecciones a 2014.

Como punto a resaltar de los indicadores, está el de la cifra de población infantil. La gran proporción con respecto a la totalidad de la población presenta matices que pueden llegar a agudizar problemas sociales asociados a la infancia: la prostitución infantil, ya muy fuerte en el municipio, el trabajo infantil y la deserción escolar, entre otros.

3.2. Composición Étnica

Bosconia es uno de los municipios del Cesar con menor presencia de comunidades étnicas especiales, solo cuenta con 120 miembros de estas castas distribuidos entre indígenas, mulatos y afrocolombianos, que en su conjunto solo representan en 0,4% de su población. La tabla20 presenta la composición étnica por sexo del municipio de Bosconia.

Tabla 20: Pertenencia Étnica por Sexo en el Municipio de Bosconia

PERTENENCIA ÉTNICA	SEXO		TOTAL
	HOMBRE	MUJER	
Indígena	18	22	40
Negro (a), mulato, afrocolombiano	65	34	99
Ninguno de los anteriores	18.415	17.833	36.248
No Informa	122	120	242
Total	18.620	18.009	36.629

Fuente: Cálculos Propios, información extraída del DANE, Censo 2005 proyecciones a 2014.

En cuanto al comportamiento demográfico de Bosconia, es importante concluir que, el componente étnico diferencial no posee un peso apreciable dentro de las variables, facilitando en cierta forma el desarrollo de planes o proyectos, al no tener que hacer diseño específicos para grupos étnicos especiales. Por otro lado, los habitantes de Bosconia manifiestan el hecho de que un porcentaje considerable de la población del municipio es flotante.

3.3. Educación

En materia de educación a continuación se presenta la información más relevante concerniente al municipio de Bosconia:

Tabla 21: Matrícula por Sector Municipio de Bosconia

POR ZONA DE ATENCIÓN	2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2012 - 2013
Urbana	8.332	8.782	9.045	8.337	5,40%	-7,83%
Rural	1.278	994	1.291	1.293	-22,22%	0,15%
Total	9.610	9.776	10.336	9.630	1,73%	-6,83%

Fuente: Secretaría de Educación Departamental. 2014

Tabla 22: Matrícula por Sector Municipio de Bosconia

MATRICULA DE POBLACIÓN AFECTADA POR LA VIOLENCIA	2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2012 - 2013
En situación de desplazamiento	90	286	265	242	217,78%	-8,68%
Desvinculados de grupos armados	1	2	2	2	100,00%	0,00%
Hijos de Adultos desmovilizados	2	3	4	4	50,00%	0,00%
TOTAL Pob. Atendida	93	291	271	248	212,90%	-8,49%

Fuente: Secretaría de Educación Departamental. SIMAT- 2014.

Para el sistema educativo del municipio de Bosconia, existen varios análisis para hacer. En primer lugar, siete de los once colegios del municipio son privados. La matrícula de los colegios privados presenta una alta variación en los periodos 2010 – 2013, sin embargo, la tendencia neta es a la reducción. Resulta singular como la matrícula se reduce, sin hacer juicios a priori, en un municipio cuya población menor a 15 años resulta tan elevada, la percepción es que existe un porcentaje relativamente alto de individuos en edad escolar por fuera del sistema.

Los factores que pueden afectar la variación en la matrícula pueden ser, entre otros, la volatilidad de la población en Bosconia, debido a su porcentaje de población flotante y el segundo, la deserción escolar. Las cifras que señalan la población fuera del sistema educativo están basadas en proyecciones, no en datos provenientes de censos educativos recientes. El balance para el municipio no es del todo alarmante, sin embargo, la deserción escolar y las características del municipio son un caldo de cultivo para la informalidad, la escasez de oportunidades debido al bajo nivel educativo entre otros. La tabla 23 presenta una estimación de la población por fuera del sistema educativo en el municipio de Bosconia, basada en cifras proporcionadas por el DANE:

Tabla 23: Población por Fuera del Sistema Educativo por Edad

Edad	Población 2012 *	Matrícula 2012	Población por fuera 2012	Población 2013**	Matrícula 2013	Población por fuera 2013
5 años	925	592	36,0%	922	630	31,7%
6 años	918	774	15,7%	916	790	13,8%
7 años	908	796	12,3%	911	827	9,2%
8 años	896	783	12,6%	904	809	10,5%
9 años	883	762	13,7%	895	765	14,5%
10 años	866	819	5,4%	887	832	6,2%
11 años	846	755	10,8%	876	759	13,4%
12 años	829	796	4,0%	863	811	6,0%
13 años	818	734	10,3%	847	760	10,3%
14 años	809	689	14,8%	830	691	16,7%
15 años	797	554	30,5%	810	565	30,2%
16 años	788	410	48,0%	791	418	47,2%
TOTAL	10.283	8.464	17,7%	10.452	8.657	17,2%

*Población: Proyecciones Censo 2005 - DANE (Años 2010 a 2011)

**Población: Proyecciones Censo 2005 – DANE (Publicación Junio 2012)

Fuente: Secretaría de Educación Departamental. SIMAT- 2014.

Nótese que la menor tasa de cobertura se encuentra en las edades de los cinco, los quince y los dieciséis años. En la edad de cinco años, este porcentaje de población por fuera del sistema hace pensar en la dificultad que tienen los niños de Bosconia para iniciar su proceso educativo, la falta de recursos económicos, problemas de nutrición, transporte y accesos a las instituciones educativas influyen en esta variable.

En las poblaciones de 15 y 16 años, el tema puede llegar a ser aún más preocupante. Si se piensa en núcleos familiares de bajos ingresos, para estos adolescentes la opción es trabajar antes que terminar sus estudios. Lo que resulta aún más alarmante es que las edades en las que se evidencia mayor índice de prostitución infantil están justo en ese intervalo, según cifras del ICBF.

En el municipio operan instituciones oficiales de formación para el trabajo o privadas, que desarrollan acciones de capacitación a nivel de cursos complementarios o formaciones tituladas a nivel de técnico, a las cuales un porcentaje importante de la población víctima, en especial mujeres ha accedido. Los cursos con mayor afluencia han sido manipulación de alimentos, belleza y cuidado personal, confecciones y

vigilancia, en su orden. Aunque no fue posible estimar una cifra exacta de las mujeres víctimas capacitadas en estas áreas debido a que no fue únicamente el SENA la entidad capacitadora, sí se identificaron asociaciones de víctimas cuyas asociadas han sido instruidas en los temas mencionados, algunas de ellas con ideas estructuradas de negocio o proyectos productivos a pequeña escala con cierta operatividad.

Al hablar con los representantes de algunas asociaciones de víctimas, lo que se encontró es que la oferta viene desde el SENA hacia la comunidad y al analizar dicha oferta, no se evidencian trazas de un direccionamiento específico hacia las potencialidades del municipio, o una consideración especial de las características de la población local, en especial las víctimas del conflicto.

Un planteamiento que se hizo manifiesto en los distintos escenarios en los que se interactuó con las víctimas del municipio de Bosconia fue el de que la población no consideraba la capacitación en sí misma como un elemento que les ayudara. Las víctimas solicitan un proceso completo de capacitación, acompañamiento en la estructuración del proyecto productivo, financiación y acompañamiento durante el inicio y la estabilización de la actividad económica. Lo que se encuentra frente a esta instancia es que estructuralmente, el tejido institucional que debería constituir un soporte para el desarrollo de proyectos productivos para las víctimas o en su defecto, establecer una ruta eficaz de empleabilidad sostenible está desarticulado. Los actores involucrados dentro del sistema no tienen el compromiso suficiente en todos los ámbitos, lo cual termina colocando a instituciones como el SENA en una posición en la que se le señala de “repartir cartones que adornan paredes” sin que los capacitados perciban realmente un progreso contundente en sus proyectos de vida en la mayoría de los casos (Salazar, 2014).

En lo que se refiere al analfabetismo, la cifra oficial para el municipio según el DANE en el 2005, es del 11,4% ocupando el segundo lugar en el departamento después de Aguachica. Esta situación tiene repercusiones más considerables cuando se observa que el 10% de los dignatarios comunales son analfabetas y el 40% sólo tienen formación básica primaria, según cifras del plan de desarrollo municipal. Lo anterior sólo es uno de los factores que inciden en la mínima incidencia de la organización y la institucionalidad local en la construcción de políticas públicas, acompañado de elementos como baja capacitación y falta de coordinación en la estructuración y programación de la oferta institucional, entre otros.

3.4. Calidad de Vida

La calidad de vida del municipio medida por las necesidades básicas insatisfechas y el índice de pobreza multidimensional revela importantes desafíos para los líderes políticos y económicos de Bosconia en procura de mejorar las condiciones de vida de los habitantes del municipio.

Ambos indicadores esbozan un panorama desalentador para su población, sin embargo, es importante resaltar que los índices para la zona rural presentan mejores resultados que en el agregado departamental. Esta situación podría ser una de las causas por las que el crecimiento poblacional en el campo ha presentado un índice positivo en el municipio frente al resto del departamento.

El municipio de Bosconia presenta atrasos importantes en el campo social. Los indicadores manifiestan que las políticas desarrolladas resultan insuficientes, por lo cual, es necesario que se articulen programas con mucho mayor impacto. En la actualidad, la mayoría de las personas en situación de pobreza, y eso incluye también a un porcentaje muy alto de las víctimas del conflicto, subsisten a través de actividades económicas como el ciclotaxismo, el mototaxismo, la venta informal de alimentos, entre otras, las cuales, a decir verdad generan ingresos muy bajos (menores o iguales a medio salario mínimo), impidiendo que las familias logren atender totalmente sus necesidades.

Las tablas 24 y 25 presentan los indicadores de NBI e Índice de Pobreza Multidimensional Respectivamente:

Tabla 24: NBI Desagregadas Cabecera y Resto por Municipio y Nacional

	CABECERA		RESTO		TOTAL	
	Prop.de Personas en NBI (%)	Prop. de Personas en miseria	Prop.de Personas en NBI (%)	Prop. de Personas en miseria	Prop.de Personas en NBI (%)	Prop. de Personas en miseria
BOSCONIA	49,39	24,14	57,78	32,02	50,20	24,90
CESAR	35,80	14,56	66,92	40,57	44,73	22,03

Fuente: DANE Junio 2011.

Tabla 25: Índice de Pobreza Multidimensional.

MUNICIPIO		VALLEDUPAR	BOSCONIA
Población Censo 2005		354.582	30.885
Población pobre por IPM		188.704	23.988
Incidencia (H)	Promedio	53,22%	77.67%
Proporción de Privaciones entre los Pobres	Promedio	49,02%	52,37%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación. 2005

Las tablas anteriores muestran que la pobreza en Bosconia es mayor a las cifras promedio en el departamento, ubicando al municipio en una situación de desventaja frente a la media departamental. En Bosconia no sólo los pobres son más, sino que son más pobres que el promedio del departamento. Es importante mencionar que la situación es más cruda en la cabecera municipal. La zona rural presenta índices menos preocupantes que los del departamento, lo cual hace pensar que, aunque la tendencia de las personas es ir hacia la cabecera, al parecer el campo es un poco más amable para la gente. No obstante, las cifras generales de pobreza para Bosconia son preocupantes. La tabla 26 resume la situación de la población perteneciente a la red UNIDOS, según datos de ANSPE del 2012.

Tabla 26: Indicadores de la población de la Red UNIDOS en Bosconia

INDICADOR	BOSCONIA	CESAR	TOTAL UNIDOS
Número de Personas	9.655	225.493	5.063.867
Número de Familias	2.207	56.205	1.318.843
Promedio de Integrantes	4,4	4,0	3,8
Porcentaje de Mujeres	48,4%	49,6%	50,0%
Porcentaje de Desplazados	24,2%	19,8%	18,0%
Promedio de Edad	25	26	27,3
Promedio de Ruralidad	0,7%	11,1%	25%
Jefatura Femenina	40%	40%	58%
Porcentaje de Menores de Edad	46,9%	45,2%	43,5%

Fuente: ANSPE-UNIDOS 2012

La tabla 26 proporciona información muy diciente acerca de la situación de pobreza del municipio de Bosconia. En primer lugar, el número de personas dentro de la red es cercano a la tercera parte de la población, mientras que en el departamento esta no supera el 25%, eso significa que Bosconia tiene más pobres que la media del departamento, lo cual se infirió con la información de las tablas anteriores a la 26. En segunda instancia, las familias pobres de Bosconia tienen más integrantes, con un mayor porcentaje de menores de edad por familia, generando una mayor vulnerabilidad a las familias del municipio. Estas familias requieren mayor atención por el porcentaje de menores que puedan verse afectados por la inestabilidad económica y la falta de ingresos. Otro aspecto a resaltar es que el promedio de edad de las familias de la red unidos es menor, eso corrobora la presencia de un alto número de menores de edad. Para cerrar, la población víctima del conflicto dentro de la red es mayor que en el departamento, siendo coherente con la dinámica de municipio receptor que ha caracterizado a Bosconia. Los anteriores factores son una muestra de la necesidad sentida de desarrollar programas diferenciales para las víctimas del conflicto en un municipio como Bosconia, en donde las oportunidades de empleabilidad o emprendimiento parecen menos frecuentes y en donde la pobreza amenaza de manera contundente a un porcentaje muy alto de la población.

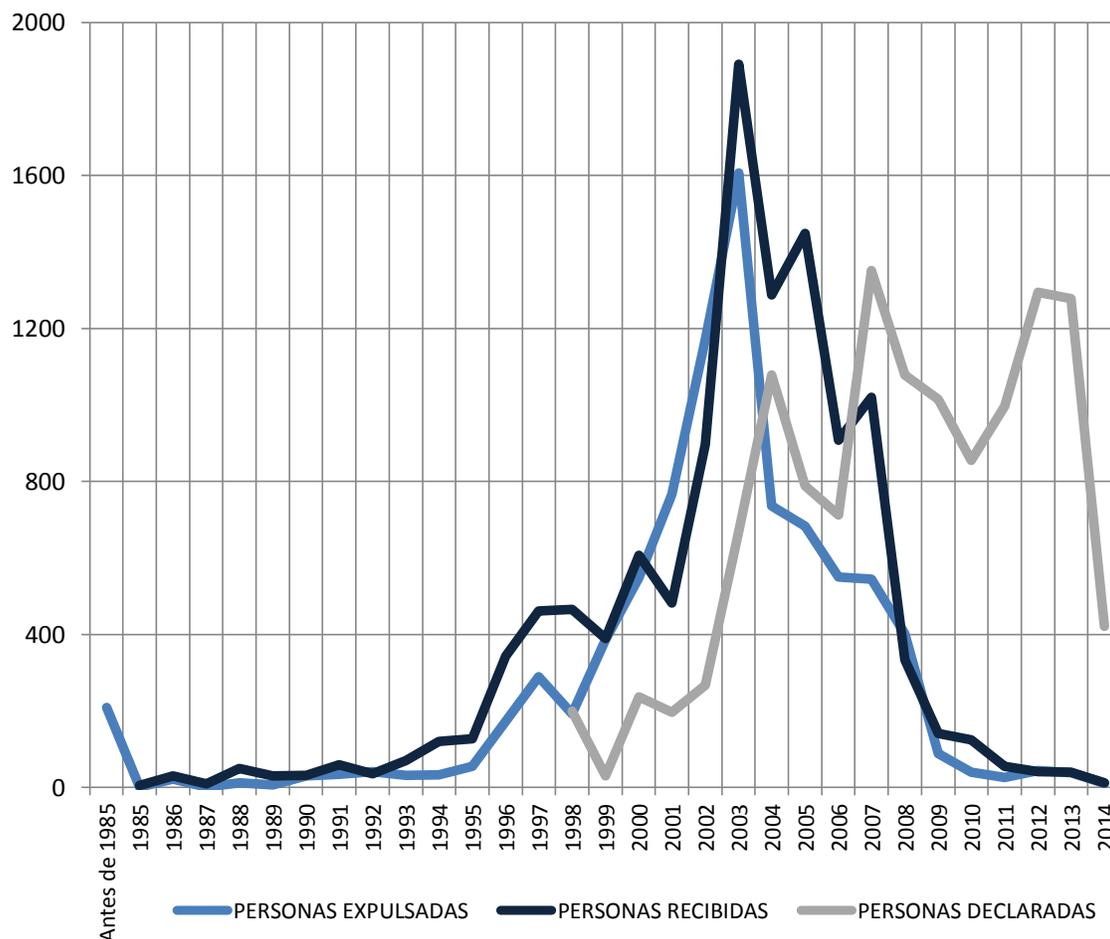
3.5. Población Víctima del Conflicto

Con corte a diciembre del 2013, el número de víctimas del conflicto registradas por el sistema nacional de información en el municipio de Bosconia fue de 12.466, principalmente representado en personas desplazadas que han llegado al municipio. En el periodo comprendido entre 1996 y 2005, al municipio llegaron víctimas de todo el Cesar, del sur del Magdalena, la Guajira y Los Santanderes. En la figura 17 se presenta el comportamiento histórico de la expulsión, recepción y registro de víctimas en Bosconia desde antes de 1985 hasta el año 2014:

Las víctimas se han asentado principalmente en el área urbana, con un porcentaje cercano al 90%, es decir, sólo el 10% de las víctimas del conflicto que viene en Bosconia habitan en el área rural (Leal, 2014). Las víctimas del conflicto en situación de pobreza habitan en los cinturones de miseria ubicados en los territorios de

expansión del municipio. Sin agua, electricidad o alcantarillado, las víctimas asentadas en estos territorios viven en condiciones bastante desfavorables.

Figura 17: registro histórico de expulsión, recepción y declaración de víctimas en Bosconia



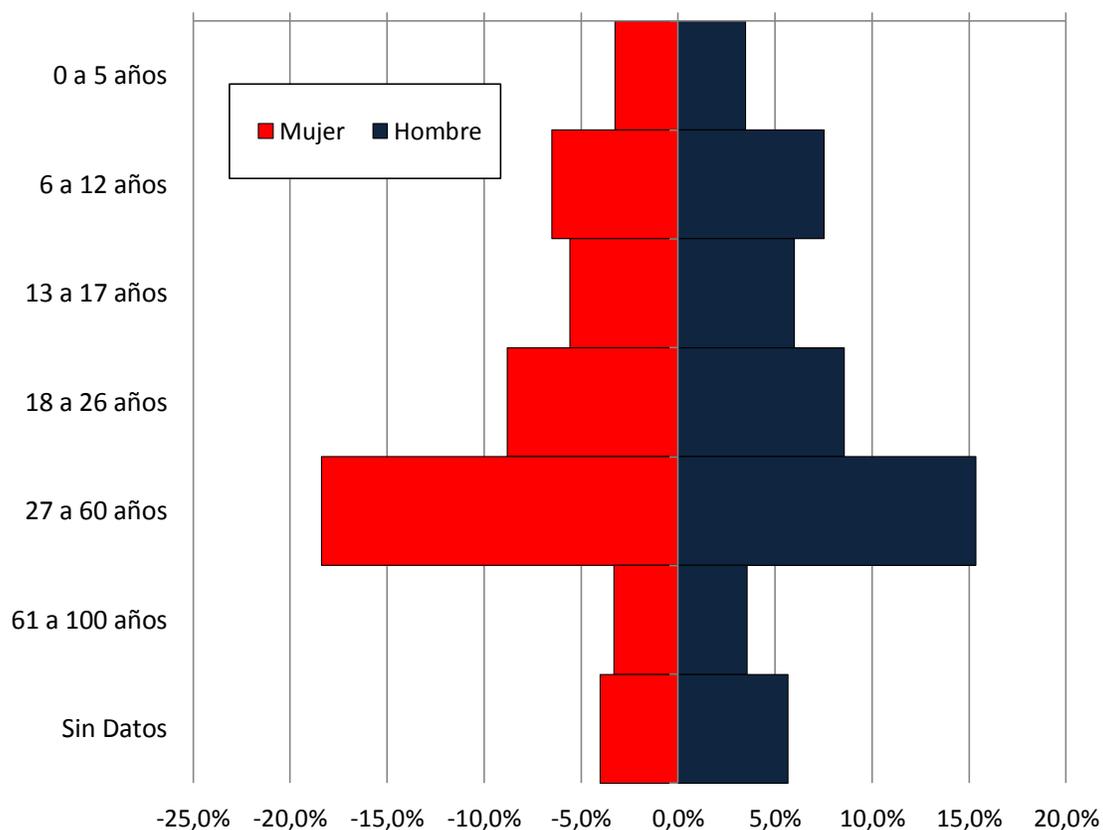
Fuente: Red Nacional de Información, Oficina de Atención a Víctimas. 2014

Nótese como el periodo 2000 a 2006 representa un pico en el desplazamiento y recepción de víctimas del conflicto para el municipio de Bosconia, situación que es consecuencia directa del fenómeno paramilitar de la zona. Según los registros de la Red Nacional de Información (RNI), a Bosconia han llegado unas 11.519 víctimas del conflicto en el rango comprendido por la gráfica anterior, no obstante, han salido 8.779 víctimas en el mismo periodo.

Analizando el periodo 2003-2014 con el propósito de establecer la población flotante de víctimas en ese periodo, se obtiene que del municipio de Bosconia salieron expulsadas 4.771 personas y entraron como consecuencia del conflicto 7.302 personas, generando un incremento en la población de víctimas asentadas en el municipio de 2.531 personas.

Para dar inicio al análisis de la composición demográfica de la población víctima del conflicto en el municipio de Bosconia, se presenta en la figura 18 la pirámide poblacional de las víctimas, excluyendo los individuos de la comunidad LGBTI y los que no registran género, lo cual representa menos del 0,7% de la población víctima registrada:

Figura 18: pirámide poblacional de las víctimas en Bosconia



Fuente: Red Nacional de Información, Oficina de Atención a Víctimas. 2014

La tabla 27 presenta la caracterización de las víctimas del conflicto en Bosconia, según los registros de la RNI.

Tabla 27: caracterización de la población víctima de Bosconia

Genero	Etnia	entre 0 y 5	entre 6 y 12	entre 13 y 17	entre 18 y 26	entre 27 y 60	entre 61 y 100	ND
Hombre	Gitano(a) ROM			3		3	2	
	Indígena	10	79	77	122	158	55	1
	Negro(a) o Afrocolombiano(a)	3	35	25	53	76	18	4
	Ninguna	331	625	490	667	1.282	277	556
	Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia		1		1		1	
LGBTI	Ninguna		1	2			1	
Mujer	Gitano(a) ROM			1	1	1	1	
	Indígena	13	67	63	113	249	46	1
	Negro(a) o Afrocolombiano(a)	3	36	34	38	90	9	2
	Ninguna	305	540	454	718	1.475	273	394
	No Definido					1		
	Raizal del Archipiélago de San Andres y Providencia					2		
No Definido	Indígena			1	1		1	1
	Negro(a) o Afrocolombiano(a)			1				
	Ninguna		2			21	4	
No Informa	Indígena						1	1
	Negro(a) o Afrocolombiano(a)					1		
	Ninguna	1		2	2	12	3	7
Total	9.951	666	1.386	1.153	1.716	3.371	692	967

Fuente: Red Nacional de Información, Oficina de Atención a Víctimas. 2014

La tabla anterior revela cifras de interés, por ejemplo, el 32, 2% de las víctimas son menores de edad y el 49,54% de las víctimas son mujeres, sobre la base de 9.951 víctimas registradas. Si se extrae la composición étnica de las víctimas, se obtienen las cifras de la tabla 28:

Tabla 28: composición étnica de la población víctima de Bosconia

ÉTNIA	CANTIDAD	%
Gitano(a) ROM	12	0,12%
Indígena	1.060	10,65%
Negro(a) o Afrocolombiano(a)	428	4,30%
Ninguna	8.446	84,88%
Raizal del Archipiélago de San Andres y Providencia	5	0,05%
TOTAL	9.951	100%

Fuente: Red Nacional de Información, Oficina de Atención a Víctimas. 2014

El componente étnico en las víctimas del conflicto en el municipio de Bosconia no presenta un gran factor diferencial, siendo la población víctima que no pertenece a ningún grupo étnico específico la que ocupa el renglón más importante de la distribución. Por ejemplo, los componentes Rom y Raizal en la población víctima no superan la veintena de individuos si se suman.

Tabla 29: composición étnica de la población víctima de Bosconia

HECHO VICTIMIZANTE	CANTIDAD ¹	%
Desplazamiento	8.690	83,9%
Homicidio	1.185	11,4%
Otros	190	1,8%
Desaparición forzada	171	1,7%
Amenaza	119	1,1%

¹ La suma de los hechos victimizantes es mayor a la de la población de víctimas, puesto que una persona puede haber sufrido más de un hecho victimizante-

Fuente: Red Nacional de Información, Oficina de Atención a Víctimas. 2014

Si se hace una clasificación de las víctimas del conflicto según los hechos victimizantes, el desplazamiento forzoso es el componente de mayor peso en la distribución, seguido por el homicidio y la desaparición forzada. Otros hechos victimizantes como las minas antipersonales, el secuestro o la violencia sexual en conjunto abarcan menos del 2% de la totalidad de los casos. Un dato importante sobre las víctimas y las oportunidades de generación de ingreso y empleo tiene que ver con la situación de los predios en procesos de restitución, según los cuales en BOSCONIA se adelantan 28 procesos por cerca de 1.800 hectáreas.

4. GOBERNABILIDAD

Es muy importante entender que la participación de la población en asuntos económicos y políticos, aunada con el empoderamiento de los ciudadanos, resulta de vital importancia para el desarrollo social de las comunidades, dado que se constituye como una de las herramientas más efectivas para contrarrestar factores contraproducentes como la corrupción y la ineficacia institucional.

4.1. Empoderamiento de la Ciudadanía para el Control Social y la Participación

Bosconia es un municipio administrativamente joven, lo cual repercute en su desempeño administrativo, en la capacidad de construcción de política pública, en los canales de participación ciudadana y en su capacidad de gestión e inversión. Cuando se analiza el municipio se puede concluir que gran parte de las dificultades y debilidades que presenta es una consecuencia directa de lo anteriormente mencionado.

A pesar de que en el Plan de Desarrollo municipal existen varias menciones a ejercicios de participación ciudadana, no hay evidencias fuertes de estos mecanismos de manera oficial en las fuentes de información secundaria. Es por esta razón que para

los procesos de toma de información primaria, un componente importante está en medir de manera cualitativa como sienten su participación los ciudadanos y en especial, las víctimas del conflicto.

Como primera aproximación a la concepción de la participación popular, se presenta una tabla resumen del comportamiento del sufragio en el municipio:

Tabla 29: Participación Electoral.

ELECCIONES ALCALDÍA 2011		VALLEDUPAR	BOSCONIA
CANDIDATOS	HOMBRES	4	4
	MUJERES	1	2
	TOTAL	5	6
% ABSTENCIÓN		44,23%	35,68%
VOTOS EN BLANCO	TOTAL	3.541	87
	%	27,54%	0,62%
TOTAL VOTOS		128.537	13.879

ELECCIONES SENADO 2014		VALLEDUPAR	BOSCONIA
% ABSTENCIÓN		56,35%	52,88%
VOTOS EN BLANCO	TOTAL	3.710	196
	%	3,35%	1,70%
TOTAL VOTOS		110.489	11.415

ELECCIONES CÁMARA 2014		VALLEDUPAR	BOSCONIA
% ABSTENCIÓN		56,35%	51,79%
VOTOS EN BLANCO	TOTAL	5020	249
	%	4,52%	2,13%
TOTAL VOTOS		110.820	11.679

ELECCIONES PRESIDENCIA 1° VUELTA 2014		VALLEDUPAR	BOSCONIA
CANDIDATOS	HOMBRES	3	3
	MUJERES	2	2
	TOTAL	5	5
% ABSTENCIÓN		65,93%	69,70%
VOTOS EN BLANCO	TOTAL	4.013	246

	%	4,64%	3,56%
TOTAL VOTOS		88.537	7.399

Fuente: Registraduría Nacional. 2014

Es notorio que el nivel más alto de votación se dio para las elecciones de alcalde, lo cual de alguna forma revela que la comunidad está más interesada en la participación en la dimensión local. También es interesante ver como la participación en las elecciones a la Cámara de Representantes fue alta, corroborando la percepción de la preferencia de la dinámica local sobre la nacional. Las personas tiende a votar por aquellas personas que sienten que tienen más injerencia en su futuro y en el de su comunidad.

En el municipio de Bosconia al igual que en muchos municipios, no se evidencia una real instrumentalización de todos los mecanismos de participación ciudadana dispuestos por la legislatura colombiana. A excepción de algunos ejercicios puntuales hechos por estamentos como la Personería, la Mesa de Víctimas y algunas pequeñas asociaciones de víctimas, que se han organizado de manera estructurada, no hay evidencias de la injerencia de la comunidad en el diseño e implementación de políticas públicas, sobre todo si se trata de políticas con enfoque diferencial para las víctimas del conflicto.

4.2. Capacidades de Gestión Pública¹

¹ Los indicadores concernientes a la gestión pública son:

1) Autofinanciación de los gastos de funcionamiento = $\text{Gasto funcionamiento} / \text{ICLD} * 100\%$

2) Respaldo del servicio de la deuda = $\text{Servicio de la deuda} / \text{ingreso disponible} * 100\%$

3) Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías =

$\text{Transferencias} + \text{Regalías} / \text{ingresos totales} * 100\%$.

4) Generación de recursos propios = $\text{Ingresos tributarios} / \text{ingresos corrientes} * 100\%$

5) Magnitud de la inversión = $\text{Inversión} / \text{gasto total} * 100\%$

6) Capacidad de ahorro = $\text{Ahorro corriente} / \text{ingresos corrientes} * 100\%$

7) Indicador de desempeño Fiscal:

Variable que resume los 6 indicadores anteriores en una sola medida, con escala de 0 a 100.

El municipio de Bosconia a través de los años ha venido descendiendo notablemente en su posición correspondiente al desempeño fiscal a nivel departamental y por ende a nivel nacional. La tabla 30 muestra como se ha venido desarrollando el desempeño fiscal desde el año 2008 hasta el 2012 para el municipio de Bosconia.

Uno de los factores que afectan el desempeño fiscal de municipios como Bosconia, es la ausencia de una planeación estructurada en el desarrollo del municipio. Complementariamente está la falta de personal hábil en la formulación y gestión de proyectos, trayendo como consecuencia la baja captación de recursos por parte de regalías u otro tipo de instrumentos a nivel nacional. Posteriormente pueden enumerarse los fenómenos de corrupción, clientelismo o simplemente ineficiencia en la utilización de los recursos públicos para el desarrollo de las comunidades.

Tabla 30: Desempeño Fiscal.

	2008	2009	2010	2011	2012
AUTOFINANCIAMIENTO GASTOS DE FUNCIONAMIENTO (1)	51,59	43,62	56,72	73,63	72,79
RESPALDO DEL SERVICIO DE LA DEUDA (2)	2,85	2,68	4,72	13,67	11,96
DEPENDENCIA TRANSFERENCIAS Y REGALÍAS (3)	71,45	65,45	61,66	68,54	81,80
GENERACIÓN DE RECURSOS PROPIOS (4)	15,68	26,96	83,68	74,26	66,43
MAGNITUD DE LA INVERSIÓN (5)	85,51	86,20	89,00	87,14	86,81
CAPACIDAD DE AHORRO (6)	40,20	56,74	49,43	31,84	33,98
INDICADOR DE DESEMPEÑO FISCAL (7)	66,70	68,14	76,99	69,66	66,88
POSICIÓN NACIONAL	285	88	147	377	463
POSICIÓN DEPARTAMENTAL	9	2	6	13	15

Fuente: GAFDT-DDTS-DNP 2013.

¿Qué implicaciones trae para las víctimas del conflicto el detrimento en la gestión fiscal del municipio? En primer lugar, una administración ineficiente cuenta con menos recursos para la construcción y financiamiento de programas. En segundo lugar, una administración con bajos índices de desempeño se hace menos atractiva para la inversión de agentes externos como el estado o asociaciones público-privadas. En tercer lugar, aunque existan los recursos disponibles de cualquier fuente de

financiación, el problema será que la ineficiencia institucional puede llegar a limitar el impacto de los proyectos, disminuyendo la eficacia en la utilización de los recursos.

En la tabla 31 se presentan las magnitudes financieras correspondientes al periodo 2011-2012. Es importante analizar los cambios en las magnitudes de rubros específicos que de alguna forma muestran la tendencia en el uso financiero. Adicionalmente, es importante ver el cambio en la administración, ya que el alcalde se posesionó el primero de enero del 2012. La dinámica de uso de los recursos financieros de alguna forma permitiría inferir la capacidad institucional y la tendencia hacia próximas vigencias.

Tabla 31: Magnitudes Financieras Relacionadas al Desempeño Fiscal

CIFRAS FISCALES	2011	2012
Ingresos Totales (Cifras Millones de Pesos)	18.274	21.208
Ingresos Tributarios (Cifras Millones de Pesos)	2.805	2.588
Ingresos no Tributarios (Cifras Millones de Pesos)	199	287
Transferencias Totales (Cifras Millones de Pesos)	12.310	17.335
Regalías (Cifras Millones de Pesos)	215	13
Otros (Cifras Millones de Pesos)	2.746	985
Gastos Totales (Cifras Millones de Pesos)	20.014	19.504
Inversión Total (Cifras Millones de Pesos)	17.440	16.932
Gastos Corrientes (Fto + Intereses) (Cifras Millones de Pesos)	2.574	2.572
Servicio de la Deuda (Cifras Millones de Pesos)	850	-
Ingresos Totales. Per cápita (miles)	526	599,7
Ingresos Tributarios. Per cápita (miles)	81	73,2
Transferencias Totales Per. cápita (miles)	354	490,2
Inversión Total. Per cápita (miles)	502	478,5
Regalías. Per cápita (miles)	6	0,4
Deuda. Per cápita (miles)	24	4.840,0

Fuente: Departamento Nacional de Planeación 2013.

La tabla arroja información interesante en cuanto a la reducción, aunque pequeña, en la captación tributaria, el aumento en las transferencias, los ingresos no tributarios y un aumento exorbitante en la deuda per cápita. Estos datos, sin mayores detalles,

muestran la delicada situación del municipio de Bosconia en la gestión de sus recursos.

4.3. Seguridad

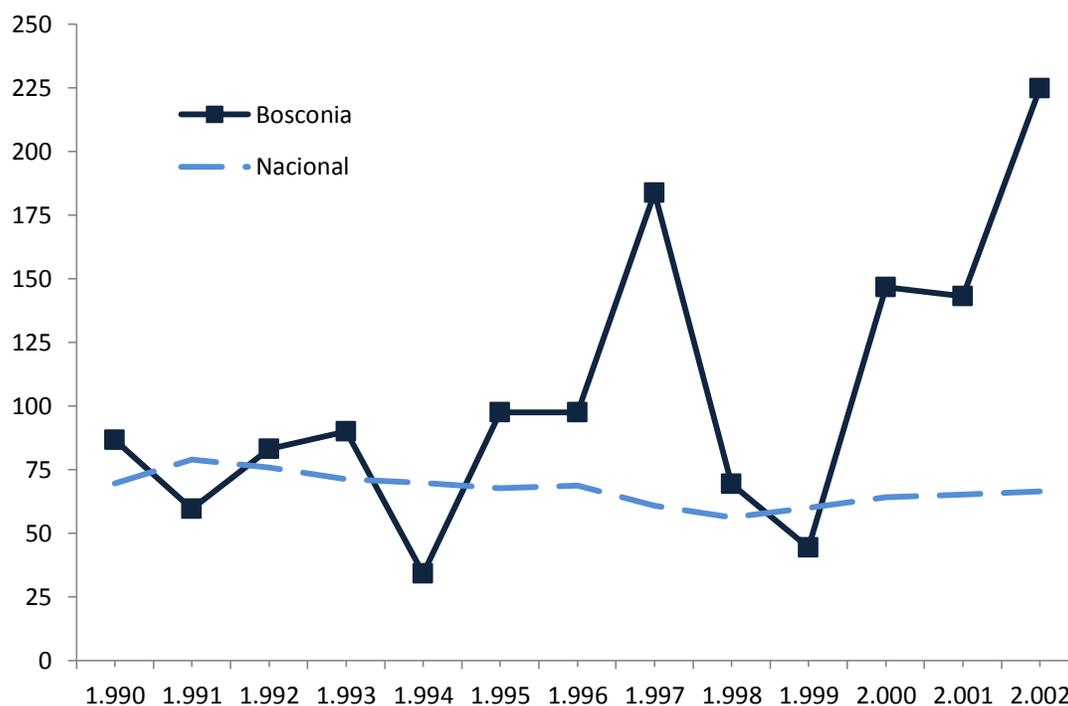
El municipio de Bosconia ha sufrido diferentes vertientes del conflicto armado en Colombia, ya desde el 90, el frente 41 de las FARC iniciaba operaciones en paralelo con el frente 59 de esta misma guerrilla, en un territorio típicamente influenciado por el ELN, operativo en Bosconia a través del frente 6 (Misión de Observación Electoral (MOE) Corporación Nuevo Arcoíris, 2007). Esta influencia guerrillera, trajo como consecuencia un grave conflicto de disputa con los actores paramilitares que accionaban de manera contundente hacia finales de la década de los 90. En el periodo 1997-2001, ya Bosconia se ubicaba entre las poblaciones con mayor índice de homicidios a nivel nacional, por encima de los promedios departamental y nacional para la misma época. Aún hasta el año 2007 por ejemplo, el municipio de Bosconia estuvo por encima del promedio nacional en los indicadores de homicidios y víctimas mortales del conflicto armado, según la base de datos del conflicto armado del CERAC. Así mismo, en Bosconia se sostuvo una tasa de secuestros superior a la media nacional entre los años 97 al 2002, en el mismo periodo, ocurrieron cuatro masacres, sumando 18 víctimas mortales. Estos fenómenos, se generaron en principio por la disputa entre la guerrilla y los paramilitares por el dominio de la zona.

En la figura 19 se presenta la evolución de la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes del municipio de Bosconia en el periodo 1990- 2002 y en la figura 20 se presenta la cantidad de ataques guerrilleros, de autodefensas y delincuencia común en el periodo 1995-2002.

Al analizar estas gráficas se ve claramente como los periodos de mayor incidencia de homicidios concuerdan con las dinámicas de desplazamiento forzado en el municipio. También es notorio que, la reducción en los ataques y homicidios tiene una enorme relación con los procesos de asentamiento y posterior desmovilización de las autodefensas en la zona. También es evidente que el municipio de Bosconia fue un municipio muy golpeado por la inseguridad asociada al conflicto armado, puesto que si se revisan las cifras, casi en todos los años del periodo, la tasa de homicidios estuvo

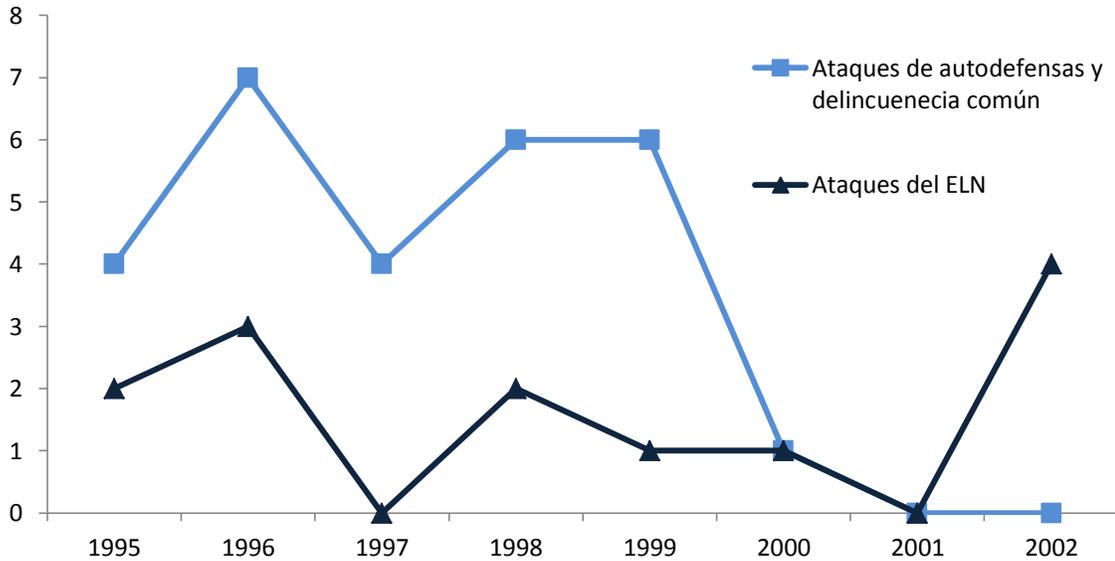
bastante por encima de la media nacional. Este conjunto de antecedentes es coherente con el gran número de víctimas y las secuelas sociales que se enfrentan hoy a nivel social en el municipio de Bosconia.

Figura 19: tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes en Bosconia



Fuente: DNP-PNUD 2003.

Figura 20: ataques del ELN, autodefensas y delincuencia común en Bosconia



Fuente: DNP-PNUD 2003.

En la actualidad, puede decirse que, en términos generales, la percepción de la seguridad que tienen los habitantes de Bosconia es buena. Los habitantes de la zona rural del municipio expresan mayor sentido de confianza en la fuerza pública, se destaca ante todo la presencia del ejército nacional en la zona rural, aunque se percibe cierto descontento por la continuidad de los patrullajes.

Uno de los componentes que pesa allí, es la misma cultura local. La población es abierta, amable y no tiene prevenciones con el foráneo. Aunque en la cabecera municipal se han detectado agentes de bandas criminales organizadas, estas no han impactado el municipio de una forma en la que la ciudadanía considere como inseguro o inhabitable el municipio, contrastando con lo vivido en el periodo comprendido entre el año 97 y el 2006.

Por su parte, el comandante de la Policía Nacional en el municipio, Juan Carlos Antolini, resalta que la policía ha venido ganando credibilidad ante la comunidad. Señala que gran parte de las personas que cometen actos delictivos no son oriundas del municipio y que ello constituye una de las dificultades a la hora de lograr la judicialización de las personas sindicadas. Señala también que los hechos delictivos más frecuentes dentro del municipio son los hurtos de menor cuantía como electrodomésticos, atracos y raponazos.

En materia de seguridad también se encuentra el grupo de carabineros, el cual ocupa un puesto de control a una de las entradas del municipio, se cuenta con un CAI móvil de la policía, pero la comunidad manifiesta que se hace necesario un mayor número de puestos de control en las zonas veredales dado que el municipio cuenta con numerosas vías de acceso, que facilita la presencia de delincuentes afectando, de manera particular, al sector ganadero.

En cuanto a cultivos ilícitos, según el censo de cultivos de coca del 2012, el departamento del Cesar se encuentra libre de coca.

Bosconia ha sido un municipio principalmente receptor, aunque en la Base de Datos del Ministerio de Agricultura figuran 28 procesos de solicitud de restitución de tierras, con un área de 1.801 hectáreas, los cuales, al momento de la consulta, no habían tenido cierre. Para Bosconia no se hallaron registros de deposiciones de minas antipersonales o situaciones similares.

De otro lado, la desmovilización de los grupos paramilitares, ha repercutido favorablemente en la reducción de la violencia hacia la población civil. Las muertes violentas han disminuido considerablemente. El índice de secuestros también ha disminuido así como los ataques a la comunidad en general.

5. COMPONENTE INSTITUCIONAL

5.1. Oferta de Programas de Generación de Ingresos

En el departamento del Cesar se han hecho varios esfuerzos por parte del DPS, fundaciones, organizaciones internacionales entre otros para lograr beneficiar y apoyar a la población víctima. En el municipio de Bosconia se hace mención de la existencia de esos programas, sin embargo, no ha sido posible encontrar evidencias tangibles del impacto de estos programas. Se mencionan ejercicios muy puntuales hechos por la Alcaldía, el DPS a través de sus diferentes programas y el SENA en temas de desarrollo de unidades productivas, caso concreto la Alcaldía prestado apoyo a la

conformación de un Salón de Belleza, una Panadería, una fábrica de confecciones, sin embargo, el impacto ha sido mínimo, por no decir nulo. El balance es que en Bosconia aún está todo por hacer.

5.2. Alianzas Público Privadas y Responsabilidad Social Empresarial

En el municipio de Bosconia se ha buscado que empresas como Drummond, (en lo pertinente a utilización de la Línea férrea) FENOCO y concesiones como la Ruta del Sol hagan presencia e impacten de manera más fuerte a través de programas de responsabilidad social empresarial en el municipio. En primer lugar, al interactuar con los representantes de víctimas, con algunos actores institucionales y en general con la población, no se evidencia una articulación entre los organismos como Alcaldía y estas Empresas. En el tema laboral, el nivel de vinculación de los habitantes locales a estas empresas no es muy alto, en parte porque las empresas alegan un perfil bajo del capital humano en el municipio. En términos generales, tanto la población como la institucionalidad manifiesta la ausencia de programas realmente activos que permitan alianzas público-privadas orientadas a la generación de ingresos o al beneficio de la población víctima en Bosconia. Empresas como Conalvías han desarrollado programas orientados al emprendimiento en sectores particulares de la población, en este caso, los familiares de sus empleados en Bosconia. En alianza con la Cámara de Comercio de Valledupar, Conalvías ha fortalecido más de 15 unidades productivas en el municipio, que van desde emprendimientos relacionados con establecimientos educativos hasta confecciones y artesanías.

Por otro lado, la Cámara de Comercio de Valledupar ha estado trabajando a través de diplomados, presencia institucional en programas de promoción a la formalización y oferta institucional. La Cámara de Comercio ha ejecutado como operador de varios programas de la Comisión Regional de Competitividad, la cual ha implementado mesas subregionales, entre las cuales se ubica Bosconia.

6. COMPONENTE ECONÓMICO

6.1. Principales Actividades Productivas Urbanas y Rurales Actuales y con Potencial de Crecimiento

Según el Plan de Desarrollo 2012-2015 “Bosconia más Cerca de Todo”, la estructura económica del municipio de Bosconia, gira en torno al desarrollo de la actividad comercial, en segundo renglón se ubican la ganadería y las actividades de tipo agroindustrial generadas como consecuencia de la explotación de la palma africana. No obstante, el ejercicio comercial se complementa con el desarrollo de actividades logísticas y de servicios que presta el municipio al sector de transporte de mercancías, bienes y personas que transitan bilateralmente entre el interior y los demás centros urbanos de la Región Caribe.

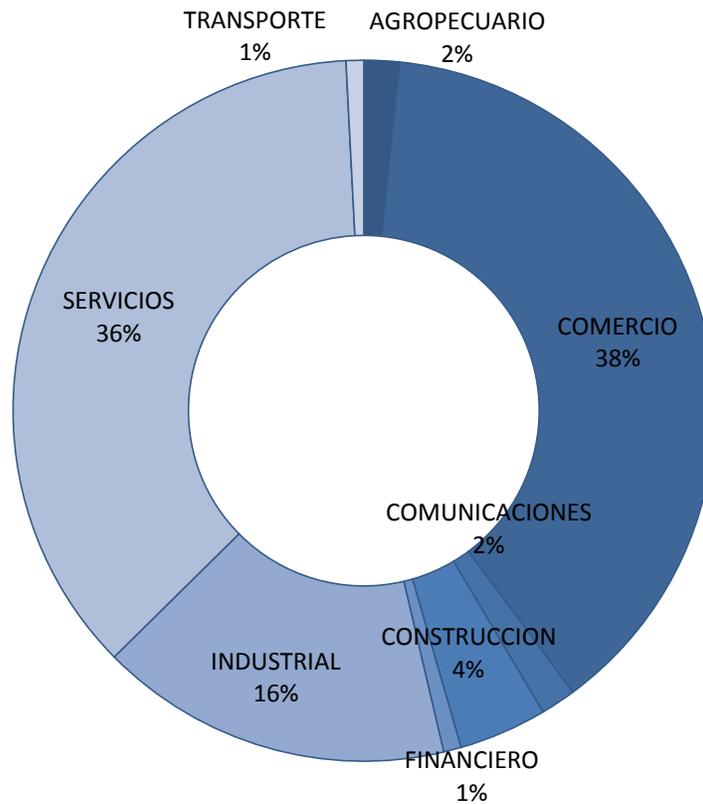
La tendencia es que el municipio se encamine a la prestación de servicios, dada su ubicación estratégica. Bosconia se hace muy atractivo para proyectos de centros de acopio, zonas francas y puertos secos. Aunque en años anteriores el proyecto “Puerto Seco de Bosconia” se ventiló en diversos escenarios, en la actualidad no hay avances concretos del proyecto (El Pílon, 2014), no obstante, hay otras iniciativas encaminadas a la construcción de centros logísticos y de acopio en el municipio.

Frente a las iniciativas de centros logísticos, el proyecto del Centro Logístico del Caribe con sede en Bosconia cuenta con estudios, con la anuencia del gobierno departamental y tiene dos documentos CONPES¹, y presenta la ventaja comparativa de acceder a la línea férrea que conecta con el puerto de Santa Marta.

Cuando se mira la distribución de los establecimientos formales en Bosconia, se corrobora la tesis de organizar las actividades económicas urbanas ubicando en primer lugar el comercio, en segundo lugar los servicios y en tercer lugar algunas actividades industriales, según se muestra en la figura 22:

¹ Conpes 3547 de 2009. Política Nacional Logística

Figura 22: Distribución de las Actividades Económicas de Bosconia



Fuente: Cámara de Comercio de Valledupar. 2013

El comercio y los servicios ocupan más del 70% de la población empresarial del municipio. La actividad agrícola en el municipio es muy baja, pues según datos del gerente del Mercado local, más del 90% de los productos consumidos en Bosconia no provienen de Bosconia, a excepción de Porcinos, Bovinos, Ovino Caprinos y sus derivados. La escasez de agua y el modelo latifundista de tenencia de la tierra en Bosconia dificultan la potencialización de una transformación productiva contundente a nivel rural.

En cuanto a las actividades económicas rurales actuales del municipio de Bosconia, en la tabla 30 se muestran los productos agrícolas más importantes del municipio. Para cada año, se muestra el aporte que hace el territorio al total departamental, así como el área sembrada y el rendimiento del cultivo.

Tabla 30: productos agrícolas y su producción por años en el municipio de Bosconia

PRODUCTO	PRODUCCIÓN (TON)								PRODUCCIÓN 2012	
	2009	%	2010	%	2011	%	2012	%	ÁREA SEMB. (HA)	REND. T/HA
AHUYAMA	315	9,09	270	3,12	285	2,44	375	2,96	25	15,0
ARROZ	1.380	1,67	10.160	12,66	8.367	10,10	4.400	8,34	800	5,5
MAÍZ	0	0,00	153	0,38	165	0,37	75	0,27	50	1,5
NARANJA	32	0,16	64	0,35	64	0,39	60	0,33	4	15,0
PALMA	5.000	3,90	4.168	3,19	4.516	3,17	3.952	2,67	1.908	3,5
PATILLA	180	2,69	180	5,00	180	7,79	0	7,41	7 (2011)	9 (2011)
YUCA	150	0,32	312	0,68	324	0,70	910	1,27	70	13,0

Fuente: Evaluación Agrícola 2012. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar

Nótese que, el municipio de Bosconia no hace aportes significativos en la mayoría de los productos, a excepción de la patilla y del arroz, que viene en decadencia por la escasez de agua . Los cultivos de maíz y yuca prevalecen más por tradición que por presentar ventajas competitivas. La escasez de agua por ejemplo, limita en gran medida la productividad de estos cultivos, teniendo rendimientos inferiores a los que se dan en los municipios de mayor producción.

Dentro de las actividades económicas rurales tradicionalmente más relevantes en el municipio están:

- ✓ **Ganadería:** el municipio de Bosconia ocupa el octavo puesto en el número de cabezas de ganado (67.060), superando el 4% del total departamental. En el territorio se cría ganado para carne, producción láctea y doble propósito.

Tabla 31: población bovina por edad en el municipio de Bosconia

TERNERAS < 1 AÑO	6.778
TERNEROS < 1 AÑO	6.734
HEMBRAS 1-2 AÑOS	7.079
MACHOS 1-2 AÑOS	8.069
HEMBRAS 2-3 AÑOS	6.223
MACHOS 2-3 AÑOS	8.220
HEMBRAS > 3 AÑOS	22.739
MACHOS > 3 AÑOS	1.218
TOTAL BOVINOS	67.060

NUMERO DE FINCAS CON BOVINOS	1 A 50	50
	51 A 100	43
	101 A500	93
	501 O MAS	41
Total Fincas con Bovinos		221

Fuente: Evaluación Agrícola 2012. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Bosconia cuenta con un centro de acopio de CILEDCO, empresa del sector lácteo con sede en Barranquilla y tanques de enfriamiento estratégicamente ubicados por la empresa DPA. En el municipio de El Copey se encuentran centros de acopio de las empresas Parmalat, DPA y LECHESAN, las cuales en conjunto captan una cifra cercana a los 9.000 litros/día. En el resto de municipios existen procesadoras de leche organizados en pequeñas empresas, asociaciones de procesadores y microempresas familiares que producen quesos y otros derivados, los cuales abastecen el mercado local. En el registro mercantil aparecen 23 empresas entre procesadoras y comercializadoras de lácteos y 3 empresas dedicadas al procesamiento de cárnicos incluyendo bovinos, según datos de la Cámara de Comercio de Valledupar del mes de mayo del 2014. Bosconia cuenta con un comité de ganaderos, COGANARI que agrupa a productores de los cuatro municipios de la cuenca del río Ariguaní y el municipio de Chiriguaná.

- ✓ **Palma africana:** uniéndose a la dinámica creciente del departamento del Cesar, la palma africana es uno de los cultivos con mayor extensión en el municipio, dejando relegado al arroz, que decrece considerablemente en este tiempo. El municipio ocupa el séptimo puesto de la producción total del departamento, al aportar en el 2013 más de 4.500 toneladas anuales en un área ligeramente superior a las 1.600 hectáreas, ostentando uno de los rendimientos más altos por hectárea, el cual se ubica en 4 toneladas por hectárea.
- ✓ **Ovino-caprinos y porcinos:** el municipio de Bosconia ha tenido una tradición porcícola ampliamente conocida en el departamento. Sus famosos “chicharrones” son un rasgo representativo de la gastronomía local. Así mismo, la producción de ovino-caprinos, sobre todo para la época de fin de año es una costumbre local. La

comercialización de estas especies se hace en pie, y dado que el municipio carece de la infraestructura adecuada, el sacrificio se hace de forma artesanal. Adicionalmente la trazabilidad de los animales es muy complicada, dado que la cría se hace de forma empírica y con bajos niveles de tecnificación. A pesar de lo anterior, estas actividades tienen un gran potencial de crecimiento, porque en el departamento de la Guajira la demanda de ovino-caprinos es creciente, así como en el departamento del Cesar lo es la demanda porcícola.

- ✓ **Minería:** la composición geológica del suelo del municipio de Bosconia le permite tener potencialidad minera en lo que a minerales para la construcción se refiere. Piedras, mármol, calizas y recebo, son los materiales explotables en la zona, no obstante, las cifras exactas del monto de explotación de estos recursos no son accesibles de manera abierta. La actividad minera no ocupa un renglón importante en la generación de empleo del municipio de Bosconia, sin embargo, tiene potencialidad dada la ubicación estratégica del municipio y la demanda de materiales de construcción proveniente de los proyectos de infraestructura y el sector creciente de la construcción en Valledupar.

Frente a la realidad económica y productiva del municipio es necesario incluir las siguientes consideraciones en el análisis:

- ✓ La mayor parte del comercio en el municipio de Bosconia es del tipo informal. Las ventas ambulantes de alimentos preparados y la reventa de bienes de bajo costo componen el renglón más importantes. La informalidad de estas actividades permite a las víctimas por ejemplo, seguir recibiendo subsidios de parte del estado, los cuales perderían si entran al régimen contributivo a través de un empleo. A menos que se garantice un empleo sostenible a largo plazo, las víctimas que se dedican a actividades informales no dejarán de hacerlo.
- ✓ Las actividades agroindustriales a gran escala como la palma de aceite no son precisamente las principales generadoras de empleo. Según cifras de la secretaría de agricultura del Cesar (Solano, 2014), la palma genera un empleo por cada cuatro hectáreas, lo cual implica que en este momento, en el municipio de Bosconia, con el

área sembrada actual, se tiene un potencial laboral de poco más de 300 personas. El modelo de negocio de la palma, que beneficia principalmente al terrateniente, tiene costos hídricos y ambientales muy altos. La baja disponibilidad de agua en el municipio de Bosconia, por ejemplo, pone en duda la sostenibilidad de estas grandes extensiones de palma en el futuro.

- ✓ Aunque la tendencia del municipio en su zona urbana es a volverse un prestador de servicios, entre los cuales se puede colocar a la hotelería, las mecánica automotriz y diésel, los servicios logísticos entre otros, es necesario que estas apuestas económicas tengan políticas claras de inclusión de la población víctima, pues de lo contrario, estos centros de trabajo terminarán ocupando personal de Valledupar o de otras regiones, sin generar las plazas esperadas para los locales. En los ejercicios de participación ciudadana hechos por la alcaldía de Bosconia, se percibe el descontento de la comunidad frente a proyectos como la ruta del soy y similares, mencionando que esos proyectos no generan el impacto socioeconómico esperado en la población de Bosconia (Municipio de Bosconia, 2009).

Las actividades que tienen potencial de crecimiento en el municipio de Bosconia tienen dos vertientes, una la vertiente urbana y la otra, la rural. En el área urbana las actividades con potencial de crecimiento, aunque se encuentren en un nivel de desarrollo incipiente en la actualidad son:

- ✓ **Servicios de mecánica automotriz, mecánica diésel y reparación de maquinaria pesada:** el municipio de Bosconia presenta una de las mayores afluencias de automotores del departamento del Cesar. Existen 12 talleres de mecánica y 11 expendios de lubricantes y productos para automotores que pueden conformar una red de talleres. Entre las principales debilidades de esta cadena, está la falta de personal capacitado en la actualidad y la falta de organización de las empresas locales en la prestación del servicio.
- ✓ **Reciclaje:** el tema del reciclaje, especialmente en los plásticos, representa una buena oportunidad para Bosconia, sobre todo en lo que a generación de empleo se refiere. Dado que muy cerca de la cabecera municipal de Bosconia se encuentra un relleno sanitario, es posible implementar proyectos de reciclaje aprovechando la afluencia de residuos sólidos. En la zona existen empresas que sólo separan los

residuos y los vende como material, sin agregarle valor, lo cual abre la posibilidad de generar productos provenientes de plástico reciclado como madera plástica, entre otros. El potencial de empleo depende de la capacidad de procesamiento de la planta de producción, no obstante, el plástico no es el único material utilizable proveniente de los residuos sólidos, porque también está el metal, el vidrio y los desechos orgánicos para compostaje. Dentro de esta rama del reciclaje está la de los neumáticos. Sabiendo que Bosconia es uno de los municipios más transitados del norte del país, el potencial para captar neumáticos y reciclarlos es muy alto. Esta es otra de las opciones que permitiría abrir mayor campo laboral para las víctimas del conflicto y la población en general. Como principal debilidad está la necesidad de hacer inversiones importantes para el montaje de estas plantas de gestión de residuos sólidos, no obstante, las alianzas público privadas pueden ser una fórmula exitosa para la concreción de estos proyectos.

- ✓ **Procesamiento agroindustrial:** el Cesar es uno de los principales productores de palma africana del país, además, la industria oleoquímica cada vez genera mayor cantidad de subproductos provenientes de la palma. Gracias a su posición estratégica, el municipio de Bosconia es un lugar propicio para la ubicación de una planta de procesamiento oleoquímico. Bosconia tiene conectividad vial, férrea y la posición adecuada para poder captar adecuadamente la producción palmícola del Cesar y el Magdalena.
- ✓ **Confecciones:** las empresas mineras, las concesionarias viales y demás empresas de la región tiene demandas importantes de vestimenta y dotaciones industriales para su fuerza laboral. En el municipio de Bosconia hay una importante masa laboral de mujeres cabeza de hogar que puede ser empleada en el área de las confecciones. De nuevo, aprovechando su posición geográfica, su disponibilidad de terrenos de expansión y la confluencia de actores importantes dados los proyectos de infraestructura y el corredor minero, las confecciones industriales son una buena ventana de aprovechamiento económico con inclusión productiva sostenible.

Desde la perspectiva rural, las actividades con mayor potencial de crecimiento son:

- ✓ **Ovino-Caprinos:** dada la resistencia de estas especies a las condiciones del clima y del terreno, a la creciente demanda de carne de estos animales en la Guajira y en

el exterior y a los costos relativamente bajos, la cría de estas especies tiene un buen potencial de crecimiento, así como de inclusión productiva de la población víctima.

El precio del ganado ovino-caprino en pie oscila alrededor de los \$ 3500/kg, superando al del bovino que se encuentra por debajo de los \$3000/kg. Esta simple relación ya genera una buena expectativa alrededor de esta actividad. En contra del crecimiento de la cría de estas especies está la ignorancia y la falta de promoción.

- ✓ **Porcinos:** con un comportamiento similar el de los ovino-caprinos, la demanda porcícola a nivel nacional es creciente. En el norte del Colombia, el departamento del Atlántico es el que presenta una mayor participación en el mercado, con un 2,6%, sin embargo con un crecimiento en el periodo 2012-2013 del 12,4%. Para el departamento del Cesar y en especial Bosconia, como parte del proyecto del Parque Industrial Cárnico, el cual ha venido sonando como uno de los proyectos emblema de la alcaldía actual (El Pílon, 2012). Aunque el potencial de crecimiento de la porcicultura es evidente, es necesario desarrollar una cultura industrial al respecto, para que los precios y la calidad de la producción de cerdos en Bosconia sea competitiva en calidad y precio a nivel nacional e internacional.

6.2. Cadenas Productivas

Las cadenas productivas seleccionadas para el análisis son aquellas que tenían las siguientes características: que tuvieran un potencial importante en la generación de empleo, que no tuviesen grandes requerimientos en cuanto al espacio físico, terrenos o similares, que tuviesen conexión con las tendencias departamentales y que asociadas a ellas, se evidenciaran proyectos estratégicos que las vincularan o beneficiaran de manera indirecta o directa. En la tabla 32 se listan dichas cadenas con el eslabonamiento propio de cada una:

Tabla 32: identificación de cadenas productivas en el municipio de Bosconia

	CADENA	ESLABONES	ACTORES ECONÓMICOS	FACILITADORES O ALIADOS ESTRATÉGICOS
S PRIN	Palma Africana	Producción de palmiste (fruto)	Grandes y pequeños cultivadores	FEDEPALMA CENIPALMA SECRETARÍA DE

		Producción de aceite	Extractora Palmariguaní Palmeras de la Costa Palmagro	AGRICULTURA
		Producción de tortas de almendra	Empresas productoras de alimentos bovinos	
		Producción de aglomerados de hoja-tronco	Empresas manufactureras	
	Láctea	Producción de Leche	COGANARI Pequeños Productores	DPA FEDEGÁN CENTRO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO DE LA GANADERÍA SECRETARÍA DE AGRICULTURA CILEDCO PARMALAT
		Transformación	Empresas Familiares Pequeños Empresarios Grandes Empresas	
		Comercialización de Leche cruda	Intermediarios Pequeños Productores Asociaciones de Pequeños Productores	
		Comercialización de derivados de la leche	Pequeños productores / Intermediarios	

Tabla 32: identificación de cadenas productivas en el municipio de Bosconia (continuación)

	CADENA	ESLABONES	ACTORES ECONÓMICOS	FACILITADORES O ALIADOS ESTRATÉGICOS
CADENAS EMERGENTES	Ovino-Caprinos	Cría	Pequeños Productores	SECRETARÍA DE AGRICULTURA SENA
		Comercialización de ganado en pie	Intermediarios	
	Porcinos	Cría	Pequeños Productores	SECRETARÍA DE AGRICULTURA SENA PORCICOL
		Comercialización de ganado en pie	Intermediarios	

Aunque el municipio de Bosconia ha producido arroz, ahuyama y patilla entre otros, la disponibilidad de agua, el mercado, la baja tecnificación y la baja disponibilidad de

tierras por parte de las víctimas, las cuales, en muy bajo porcentaje ocupan el sector rural, hace que no se evidencie un potencial de crecimiento en las actividades anteriormente mencionados. La cría de especies que requieren espacio reducido y que son resistentes al clima resulta mucho más promisorio, en aras de enfrentar la actual escasez de agua evidente en el municipio.

Es apenas lógico pensar en hacer análisis más profundo de las cadenas anteriormente identificadas, sin embargo, lo que se evidenció en campo, es decir en el territorio del municipio, los niveles de desarrollo de las mismas es tan incipiente que está todo por hacer. El fortalecimiento de las cadenas y por ende la posibilidad de inclusión de las víctimas del conflicto en actividades económicas sostenibles debe estar fundamentado en los siguientes pilares fundamentales:

- ✓ Formación del personal en las actividades descritas.
- ✓ Formalización, asociatividad y promoción de una cultura industrial para el desarrollo de las actividades.
- ✓ Identificación y establecimiento de alianzas con los aliados estratégicos de cada cadena.
- ✓ Acompañamiento prolongado a los proyectos productivos.
- ✓ Establecimiento de alianzas público-privadas para la administración de los proyectos productivos.
- ✓ Desarrollo de proyectos por etapas con menor número de beneficiarios por etapas pero con menor riesgo de fracaso del proyecto.

6.3. Matriz DOFA de las cadenas productivas identificadas

A continuación se presentan las matrices DOFA de cada una de las cadenas seleccionadas según los criterios presentados con anterioridad:

Tabla 33: matriz DOFA de la cadena palmícola

CADENA PALMÍCOLA	FORTALEZAS F1: tierras aptas para el cultivo F2: ubicación estratégica del municipio F3: mayor rendimiento por hectárea en el departamento	DEBILIDADES D1: presión social externa D2: bajos niveles de generación de empleo e inclusión social
OPORTUNIDADES O1: beneplácito gubernamental O2: política nacional palmícola O3: crecimiento del mercado O4: beneficios tributarios y crediticios	ESTRATEGIAS FO F1-O1: desarrollar proyectos de complejos agroindustriales palmícolas F1-O3: en un contexto de sostenibilidad, maximizar la productividad y el área sembrada F3-O4: aprovechando el rendimiento de las tierras del municipio, atraer inversionistas en palmicultura y procesamiento de palmiste	ESTRATEGIAS DO D2-O1: desarrollar programas de democratización e inclusión social en la palmicultura. D1-O2: desarrollar programas de educación y sensibilización acerca de la cadena palmícola
AMENAZAS A1: efectos colaterales de los monocultivos A2: cambio climático A3: baja disponibilidad de agua en el Cesar A4: contaminación de la tierra por agroquímicos	ESTRATEGIAS FA F2-A1: desarrollo de proyectos enfocados a la sostenibilidad ambiental del cultivo de palma F3-A3: desarrollar planes para el uso eficiente y democrático de cuencas y recursos hídricos F1-A4: desarrollo de planes de reemplazo de agroquímicos y control ambiental sobre las parcelas	ESTRATEGIAS DA D1-A1: desarrollar proyectos orientados a la mitigación de los impactos sociales y ambientales de los monocultivos. D2-A1: desarrollo de políticas de inclusión productiva de la comunidad no terrateniente o minifundista.

La cadena productiva de la palma africana es una de las apuestas productivas del departamento del Cesar y como se mencionó en la matriz, cuenta con el beneplácito gubernamental. Frente a su expansión y sostenibilidad existen varias posiciones, destacándose la de sus opositores que justifican la negativa hacia el cultivo en términos de sostenibilidad e impacto ecológico y social. Para las víctimas del conflicto se avizora una posibilidad en la vinculación laboral en la cadena de procesamiento palmícola, principalmente basados en los siguientes elementos establecidos por Fedepalma (Martínez Cárdenas, 2012):

- ✓ Los niveles de formalidad son superiores al 60%.
- ✓ Los trabajadores ganan 20% más que los trabajadores de otras actividades agrícolas.
- ✓ Hay mejores condiciones de calidad de vida (ICV) en los hogares de los trabajadores.
- ✓ Trabajar en el sector incrementa en 60,8 puntos porcentuales la probabilidad de contar con salud, pensiones y cobertura de riesgos.

Adicional a esto, la tendencia al crecimiento tanto en el área cultivada como en la producción es notoria en el sistema integrado por los municipios de Bosconia, El Paso, El Copey y Valledupar, que conforman el núcleo norte de la producción palmícola del departamento:

Tabla 34: comportamiento de la industria palmícola en la zona norte del Cesar

MUNICIPIO	2009		2010		2011		2012	
	ÁREA (HA)	PROD. (TON)						
BOSCONIA	1.696	5.000	1.531	4.168	1.658	4.516	1.908	3.952
EL COPEY	8.000	24.325	9.100	26.250	13.800	28.000	14.473	28.000
EL PASO	520	100	520	700	990	1.400	990	1.750
VALLEDUPAR	1.557	6.228	1.877	6.228	1.877	7.200	2.346	7.200
TOTALES	11.773	35.653	13.028	37.346	18.325	41.116	19.717	40.902

Fuente: anuario estadístico agropecuario. Ministerio de Agricultura. 2013

Frente a lo anteriormente descrito, el procesamiento palmícola es una de las alternativas más accesibles para la generación de empleo en el municipio de Bosconia.

Tabla 35: matriz DOFA de la cadena láctea

CADENA LÁCTEA	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	F1: cadena productiva tradicional F2: ubicación estratégica del municipio F3: alta calidad composicional de la leche	D1: baja productividad D2: bajo nivel de tecnificación D3: baja salubridad en la leche D4: bajo valor agregado

<p style="text-align: center;">OPORTUNIDADES</p> <p>O1: alta demanda local O2: política nacional lechera</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS FO</p> <p>F1-O1: incentivar el consumo local y fortalecer las unidades productivas locales</p> <p>F2-O1: hacer del municipio un centro de acopio lechero para el departamento o la subregión</p> <p>F3-O1: Mejorar la oferta de productos lácteos basados en la calidad composicional de la leche</p> <p>F2-O2: buscar aliados nacionales para crear proyectos logísticos en Bosconia asociados a la cadena láctea.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DO</p> <p>D1-O1: mejorar la productividad local a través de genética y alimentación.</p> <p>D2-O2: aprovechar las políticas nacionales para acceder a programas de formación y tecnificación.</p> <p>D3-O2: mejorar las prácticas ganaderas para acceder a los incentivos estatales.</p> <p>D4-O1: incrementar la producción de alimentos lácteos elaborados para el consumo local y así generar mayor utilidad</p>
<p style="text-align: center;">AMENAZAS</p> <p>A1: tratados de libre comercio A2: cambio climático A3: desertificación de tierras A4: altos costos de los insumos</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS FA</p> <p>F2-A1: reducir los costos logísticos del transporte de leche a través de centros de acopio y procesamiento estratégicamente ubicados</p> <p>F3-A1: desarrollar productos de exportación que aprovechen la calidad diferencia de la leche local</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DA</p> <p>D1-A1: cambiar los métodos de producción para ser más competitivos.</p> <p>D1-A3: replantear los métodos de ganadería extensiva</p> <p>D1-A2: buscar negocios alternativos y sostenibles</p>

La ganadería es uno de los principales generadores de empleo rural en el departamento del Cesar, a pesar de ello, la sostenibilidad de la actividad es compleja por fenómenos de modelos de producción, cambio climático, disponibilidad de agua y la competencia globalizada. El trópico bajo colombiano, que pretende manejar ganadería de doble propósito requiere un viro estratégico respecto a su vocación, dado que, en verano, la producción cae vertiginosamente. En temporada lluviosa se habla de 3,5 litros por vaca, mientras que en la de sequía se cae a 1,7 litros. Competir con cuencas de otros lugares del país ya es complicado. Los proyectos para esta cadena deben ser sistémicos, aunque con pilotos desarrollados con poblaciones pequeñas para minimizar el riesgo.

Tabla 36: matriz DOFA de la cadena ovino-caprina

<p style="text-align: center;">CADENA OVINO CAPRINA</p>	<p style="text-align: center;">FORTALEZAS</p> <p>F1: bajos costos de producción F2: ubicación estratégica del municipio F3: bajo requerimiento de tierras F4: adaptabilidad de las especies a las condiciones climáticas de la zona</p>	<p style="text-align: center;">DEBILIDADES</p> <p>D1: falta de formación en la cría de las especies D2: bajo nivel de tecnificación D3: resistencia por parte de la población a la cría de estas especies D4: bajos niveles de producción D5: bajos niveles de encadenamiento productivo</p>
<p style="text-align: center;">OPORTUNIDADES</p> <p>O1: mercado local creciente O2: buen precio del ganado en pie O3: baja competencia en la zona O4: demanda nacional e internacional insatisfecha</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS FO</p> <p>F1-O1: incrementar la producción y el número de hatos, inclusive con población víctima del conflicto</p> <p>F1-O2: desarrollar centros de acopio ovino-caprino en el municipio o en su defecto, centros de distribución de insumos o subproductos.</p> <p>F4-O3: desarrollar programas de poblamiento ovino-caprino en el municipio de Bosconia</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DO</p> <p>D1-O4: formación de mano de obra y empresarios</p> <p>D2-O4: desarrollo de alianzas para la tecnificación e industrialización del sector</p> <p>D3-O2: desarrollo de programas de sensibilización frente a la cría de ovino-caprinos.</p> <p>D4-O4: establecer programas con metas claras de crecimiento para la producción ovino-caprina en el municipio</p>
<p style="text-align: center;">AMENAZAS</p> <p>A1: desertificación de tierras A2: cambio climático A3: falta de políticas públicas para el sector</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS FA</p> <p>F3-A1: programas de uso eficiente de tierras en la producción ovino-caprina</p> <p>F1-A3: desarrollo de proyectos asociativos que generen poder de negociación y fortalecimiento local de los productores</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DA</p> <p>D1-A3: desarrollo de programas locales para la promoción de la cría ovino-caprina</p> <p>D4-A3: direccionamiento estratégico del gobierno territorial hacia la vocación ovino-caprina del municipio.</p>

Al cruzar la información del sector rural del municipio de Bosconia en cuanto a su problemática con las oportunidades o alternativas de solución, la cría de ovino-caprinos surge como la mejor opción pecuaria: mercado garantizado, mejor precio que el ganado vacuno, menores costos de producción, excelente adaptabilidad de las especies a las condiciones climáticas de la zona, bajo requerimiento de tierras, inversión inicial más pequeña en comparación con la ganadería vacuna, productos sin hacinamiento en el mercado, como la leche, el queso y el cuero de cabra. Aunque la producción de ovino caprinos en el municipio es muy pequeña, con una sola empresa

dedicada la comercialización y ocho a la producción, la oportunidad de crecimiento es enorme, dada la demanda insatisfecha sólo en el departamento de la Guajira.

Tabla 37: matriz DOFA de la cadena porcícola

CADENA PORCÍCOLA	FORTALEZAS F1: cadena productiva tradicional F2: ubicación estratégica del municipio F3: bajo requerimiento de tierras	DEBILIDADES D1: falta de formación en la cría de las especies D2: bajo nivel de tecnificación D3: falta de infraestructura especializada D4: incumplimiento de normas sanitarias
OPORTUNIDADES O1: demanda creciente O2: buen precio del ganado en pie O3: producto típico del municipio	ESTRATEGIAS FO F1-O1: fortalecer a los actuales productores, promover el consumo local y tecnificar a los procesadores locales de carne porcina F1-O3: desarrollar mayor y mejor valor agregado a los productos provenientes de carne porcina F3-O1: desarrollar proyectos de poblamiento porcino a nivel rural en unidades productivas compactas, cercanas al casco urbano.	ESTRATEGIAS DO D1-O1: formación de mano de obra y de criadores para mejorar la cadena productiva D2-O1: intervención a los actuales productores porcícolas del municipio para mejorar su producción a través de programas de tecnificación D3-O3: direccionamiento estratégico del municipio hacia la producción porcina a través de programas específicos
AMENAZAS A1: cercanía con la frontera A2: contrabando A3: incremento en los costos de producción	ESTRATEGIAS FA F2-A1: desarrollo de modelos de control y trazabilidad de la producción local. F1-A3: desarrollo de asociaciones para incrementar la capacidad de asociación	ESTRATEGIAS DA D3-A3: desarrollo de proyectos de infraestructura porcícola como mataderos y frigoríficos locales D4-A1: formación para el cumplimiento de normas y mitigación de brotes de pestes o enfermedades porcinas.

La producción porcícola en Bosconia es artesanal, aunque el chicharrón ha sido un producto típico en el municipio, no existe una verdadera cultura industrial en medio de los productores locales. No hay granjas formalmente registradas en la producción porcícola ni tampoco una política local hacia el sector, sin embargo la tendencia al consumo de carne de cerdo a nivel nacional es cada día creciente.

Demanda laboral urbana y rural presente y en prospectiva CARGO/ OFICIO	NÚMERO DE VACANTES	EXPERIENCIA MÍNIMA MESES	SECTOR	ZONA
Asesor comercial	01	06	Financiero	Urbana
Supervisor de ventas	01	24	Servicio	Urbana
Auxiliar de enfermería	01	12	Servicio	Urbana
Auxiliar servicios farmacéutico	01	06	Servicio	Urbana
Laboratorista suelos y asfalto	01	24	Construcción	Urbana
Inspector interventoría	01	12	Construcción	Rural
Técnico en redes y alarmas	01	12	Seguridad	Rural
Vigilante	01	12	Avícola	Urbana
Técnico electrónico	02	24	Servicio	Urbana
Técnico electromecánico	01	24	Servicio	Urbana
Técnico en sitio (FreeLancer)	01	12	Servicio	Urbana
Bachilleres ventas	04	00	Ventas	Urbana
Auxiliar operativo	02	06	Transporte	Urbana
Asesor comercial rural	01	06	Avícola	Rural
Auxiliar de bodega	03	00	Avícola	Urbana
Conductor	01	48	Transporte	Urbana
Residente de equipos	01	72	Construcción	Urbana
Tecnólogo en topografía	01	24	Construcción	Rural
Analista crédito comercial	02	12	Financiero	Urbano

Fuente: Computrabajo.com- trabajando.com. Mayo de 2014.

La mayoría de las personas desempleadas en el municipio de Bosconia no cumple con los perfiles establecidos por este tipo de convocatorias. Los proyectos como la Ruta del Sol, terminan trayendo su personal de otros lugares del país o la región, por lo que los niveles de desempleo en el municipio no se afectan de manera perceptible.

El tema del empleo en Bosconia también se afecta por la dinámica de la población flotante, la cual llega, se emplea de manera informal y luego abandona el municipio, alterando las cifras de base. Aunque es muy difícil estimar la tasa ocupacional del municipio, lo que es claro es que la mejor forma de combatir el tema es a través de emprendimientos asociativos a nivel urbano y rural con alianzas público privadas que permitan construir empresas o unidades productivas competitivas, con aliados estratégicos definidos y comprometidos en la compra o comercialización de los bienes o servicios generados.

6.4. Formas de organización productiva urbana y rural

Cuando se hizo el trabajo de campo con las víctimas y el sector productivo en el municipio de Bosconia se encontraron las siguientes peculiaridades:

- ✓ Las organizaciones de víctimas en el municipio no tienen espacio físico de funcionamiento, no tienen formación adecuada en sus cargos directivos, no han construido convenios, alianzas o asociatividad formal con otras organizaciones, carecen de capacidad logística y dadas las limitaciones socioeconómicas de sus afiliados, los aportes son muy bajos. Esto representa un ICO muy bajo para cada una de ellas.

- ✓ A pesar de lo anteriormente dicho, las organizaciones son activas en cuanto a reunirse, ampliar su base de asociados, buscar oportunidades y formular, en medio de sus limitaciones proyectos productivos. Algunas de ellas, han planteado proyectos en confecciones, procesamiento de alimentos, ganadería ovino-caprina, servicios de cuidado persona, pero sin el eco correspondiente en la administración municipal u otras organizaciones, en parte porque los proyectos no están adecuadamente formulados o porque no logran la voluntad política suficiente para ser apoyados.

Dependiendo del sector, se presentan diversos modelos asociativos, por ejemplo, a nivel rural, son empresas familiares informales, trabajos informales, excepción de algunas empresas formalmente constituidas. En el área urbana la condición no es muy diferente, en Bosconia, hay una base de 1.267 empresas activas de las cuales más del 95% son personas naturales. La asociatividad en Bosconia tiene una efectividad muy baja, aunque hay un número considerable de asociaciones de víctimas, 14 activas a mayo del 2014, sin embargo muy pocas están legalmente constituidas, sólo 4.

Dentro de las acciones requeridas para activar la dinámica económica en la población víctima del conflicto, es necesario empezar por construir tejido social y organizacional en el municipio, pues es una de las debilidades más evidentes.

7. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

A continuación se hacen las siguientes recomendaciones de política para desarrollar estrategias de inclusión productiva de las víctimas del conflicto en actividades económicas sostenibles a través de emprendimiento asociativo o empleabilidad:

7.1. Para el área urbana:

Las actividades económicas preponderantes a las que las víctimas del conflicto de Bosconia se dedican, son: para las mujeres, oficios domésticos, venta o preparación informal de alimentos, mientras que los hombres, tienen actividades como la construcción o los “oficios varios”.

El trabajo coordinado y organizado de las víctimas ha tenido algunos logros importantes: muchas mujeres víctimas y cabeza de hogar han sido capacitadas en la preparación y procesamiento de alimentos, peluquería y seguridad. La afluencia empresarial de organizaciones como FENOCO, YUMA (Ruta del Sol), entre otros, han generado espacios importantes para la industria de la seguridad, en la que las mujeres han tomado parte de manera activa.

A pesar de que Bosconia se muestra como un territorio promisorio para actividades asociadas a los servicios para automotores, la hotelería la y reparación y fabricación de elementos metálicos, parece que no hay mucho personal con el perfil para desempeñar estas labores, lo cual obviamente incluye a la población víctima.

Conclusiones:

C1: La mayoría de las víctimas del conflicto en el municipio de Bosconia no disponen de tierra y se encuentran ubicadas en el área urbana. Algunos de ellos no proceden de Bosconia, sino de otros municipios o departamentos, como el Magdalena. La prioridad para debe ser desarrollar proyectos de emprendimiento urbano aprovechando sus capacidades y perfiles, los cuales se centran en el procesamiento de alimentos, ventas informales, servicios de cuidado personal y confecciones.

C2: Los programas desarrollados tienen que tener un componente de acompañamiento integral e interinstitucional, basados en por ejemplo en alianzas público privadas que garanticen sostenibilidad y competitividad en la actividad productiva desarrollada. Entregar capital a las asociaciones o cooperativas de víctimas sin que haya un agente

de control y acompañamiento con una visión industrial clara es correr un riesgo muy grande.

C3: La falta de voluntad política de los dirigentes, la ineficiencia institucional y la inoperancia de algunas de las instituciones encargadas de operar a favor de la población víctima hacen pensar que la estrategia de intervención debe ser replanteada. Inicialmente, se podría pensar en una propuesta de cooperación internacional con la menor participación posible de intermediarios u operadores, en donde se establezcan equipos de acción basados en instituciones privadas sin ánimo de lucro, con veedurías bilaterales.

C4: Es absolutamente imprescindible incluir en cualquier programa de acompañamiento o asistencia para el desarrollo de actividades económicas sostenibles un componente de asistencia psicológica serio y bien fundamentado. Muchas de las víctimas del conflicto armado requieren una rehabilitación psicosocial previa a una inserción laboral o económica.

Recomendaciones:

En aras de ser coherentes con las conclusiones anteriores, se enuncian las siguientes recomendaciones:

R1: para el municipio de Bosconia, la dinámica recomendada para el emprendimiento asociativo es la siguiente: primero identificar una línea de productos que puedan ser manufacturados o procesados en el municipio, luego identificar un aliado comercial estratégico, en tercer lugar, comenzar con un proyecto de pequeño impacto con un grupo no mayor a 20 familias, posteriormente, hacer las capacitaciones y buscar un aliado industrial que entre al negocio como un administrador del mismo en una APP. Hacer el acompañamiento durante el ciclo de vida del proyecto, evaluar los resultados y luego, replicarlo en una siguiente fase con un número similar de familias. En la tabla 38, se coloca un ejemplo de cómo podría hacerse un emprendimiento asociativo urbano en el municipio de Bosconia, aprovechando la vocación láctea del municipio, el perfil de muchas de las mujeres víctimas del conflicto que han sido formadas en el procesamiento de alimentos y las empresas locales que funcionen como aliados estratégicos en la distribución y comercialización. Obsérvese que dentro de la propuesta el indicador que se recalca es el tiempo de retorno de la inversión, lo cual desde ya hace pensar que los proyectos con las víctimas no son gastos, sino inversiones que pueden llegar a ser rentables:

Tabla 39: esquema de emprendimiento asociativo para el municipio de Bosconia

IMPLEMENTACIÓN DE TRES PLANTAS DE PROCESAMIENTO DE LÁCTEO (KUMIS Y YOGURT) PARA EL MUNICIPIO DE BOSCONIA	
OBJETIVO	METAS Y ACTIVIDADES
Mejorar los ingresos y condiciones de vida de 45 familias víctimas del conflicto en el casco urbano de Bosconia	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Capacitar 45 personas en el procesamiento lácteo ✓ Generar 45 empleos directos a través del procesamiento lácteo ✓ Obtener registro Invima para las tres plantas de procesamiento ✓ Procesar de 1.200 a 1.800 litros diarios de leche por planta
ALIADOS	
PRODUCTORES	Productores lácteos de la región.
COMPRADORES	Bienestar Familiar, Cárceles, Escuelas, Hospitales, Grandes Superficies
OTROS ACOMPAÑANTES	SENA, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, comunidad rural, Secretaria de Agricultura y Desarrollo Empresarial del Departamento del Cesar, PNUD.
PLAN DE MANEJO	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Identificación de locaciones ✓ Concreción de aliados estratégicos ✓ Asistencia técnica continuada durante los primeros 18 meses 	

Tabla 39: esquema de emprendimiento asociativo para el municipio de Bosconia (continuación)

MERCADO			
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Bienestar Familiar. Hogares Infantiles ✓ Cárceles de Valledupar y Municipales ✓ Grandes Superficies ✓ Tiendas y Distribuidores Locales 			
CIFRAS DEL PROYECTO			
Capacitación	\$20.000.000	Costo por litro procesado	\$2.150 - \$2.550
Maquinaria y Equipo	\$50.000.000	Precio de venta litro	\$2.800
Sostenimiento Inicial	\$50.000.000	Punto de equilibrio	1.200 lts/día
Total Inversión	\$120.000.000	Tiempo de Desarrollo	8 meses
PROYECCIONES ECONÓMICAS			

Mes	Leche		Personal	Otros Costos	Ventas	Total
	Litros	Costo				
1	200	\$ 4.800.000	\$ 10.800.000	\$ 14.040.000	\$ 13.440.000	-\$ 16.200.000
2	300	\$ 7.200.000	\$ 10.800.000	\$ 16.200.000	\$ 20.160.000	-\$ 14.040.000
3	500	\$ 12.000.000	\$ 10.800.000	\$ 20.520.000	\$ 33.600.000	-\$ 9.720.000
4	700	\$ 16.800.000	\$ 10.800.000	\$ 24.840.000	\$ 47.040.000	-\$ 5.400.000
5	850	\$ 20.400.000	\$ 10.800.000	\$ 28.080.000	\$ 57.120.000	-\$ 2.160.000
6	1.000	\$ 24.000.000	\$ 10.800.000	\$ 31.320.000	\$ 67.200.000	\$ 1.080.000
7	1.100	\$ 26.400.000	\$ 10.800.000	\$ 33.480.000	\$ 73.920.000	\$ 3.240.000
8	1.200	\$ 28.800.000	\$ 10.800.000	\$ 35.640.000	\$ 80.640.000	\$ 5.400.000

Los valores del proyecto fueron estimados con base en las empresas lácteas del departamento. Con 15 personas es posible llegar a procesar hasta 3.000 o más litros por día. La inversión inicial es de 120 millones, los cuales no tienen que ser condonables. Se buscaría un socio del sector, que entre a la alianza con un porcentaje de la inversión inicial y luego se le da un plazo blando para la recuperación del mismo. Se hace el acompañamiento durante el primer año, lo cual disminuiría el riesgo. Luego, es posible hacer una segunda fase, según el crecimiento del mercado. Con un procesamiento de 1.200 litros diarios es posible cubrir los costos, más allá, se tienen utilidades, las cuales pueden ser repartidas entre el inversionista y la cooperativa según los porcentajes de participación en las acciones.

R2: como se mostró en el ejemplo anterior, se incluyen aliados privados que le den seriedad al proceso, permitan la continuidad y tengan una visión empresarial amplia, se establecen proyectos con indicadores de impacto no basados en la cantidad, sino basados en la calidad y la sostenibilidad y no todo el dinero tiene que ser condonable. Esto permitiría escalar el programa a más réplicas, con más fases.

R3: cada programa de trabajo con las víctimas debe contener sesiones de trabajo y rehabilitación, en donde se contemplen también, ayudas de sostenimiento durante el periodo terapéutico. El propósito de desarrollar acciones que incluyan este componente es la de minimizar el riesgo de la inversión, incrementando el impacto de los recursos invertidos en cada beneficiario.

R4: dadas las condiciones actuales de muchas víctimas dedicadas a las actividades informales como la venta de alimentos, la venta de artículos de bajo costo y similares,

es posible establecer una línea de basados en modelos asociativos sectoriales, como los que se han hecho en Valledupar con programas como Vemprende.

Bajo esa perspectiva, se podría generar una línea de microcrédito progresivo asociativo, en donde un conjunto de personas se asocian y solicitan un crédito colectivo, el cual será entregado si el asesor verifica la capacidad de pago. El uso de ese dinero debe estar asociado a una actividad económica, que, aunque informal, sea sostenible. Si se proyecta la entrega de microcrédito a un millón de pesos en un año, es posible generar con una monto básico de 100 millones, el capital para 100 emprendimientos. Teniendo como aliados a Bancoldex, ANSPE, DPS, PNUD, Ministerio del Trabajo, entre otros, es posible desarrollar el proyecto, según la siguiente tabla:

Tabla 40: modelo de microcrédito para la zona urbana de Bosconia

LINEA PRODUCTIVA PROPUESTA	URBANA / RURAL	UNIDAD PRODUCTIVA	CANTIDAD	TOTAL EMPLEO GENERADO	HOGARES CUBIERTOS EMPENDIMIENTO	INGRESO GENERADO HOGAR	COBERTURA HOGARES VICTIMAS (%)
MICROCRÉDITO	URBANA	EMPRENDIMIENTO	100	100	100	\$ 660.000	5,3%

7.2. Para el área rural:

Conclusiones:

C1: las víctimas del conflicto en Bosconia tienen poca accesibilidad a la tierra, y en la mayoría de los casos, las tierras no tienen acceso a recursos hídricos. Es necesario que los proyectos agrícolas o pecuarios que se impulsen incluyan variables estructurales como pozos o sistemas de riego.

C2: debido a variables ambientales como el cambio climático o la desertificación, es mejor optar por opciones pecuarias que requieran pocas tierras para así optimizar los

recursos a los que las víctimas tengan acceso. La cría de especies menores, en especial cerdos u ovino-caprinos es una buena opción.

C3: en Bosconia, la mayoría de las víctimas que ocupan el área rural están tendiendo a desplazarse hacia la cabecera municipal, en primera instancia por acceso a los servicios públicos, a los colegios para sus hijos, entre otros. Si se pretende el desarrollo de programas o políticas que beneficien a las víctimas asentadas en el área rural, hay que pensar no sólo en el soporte para el montaje del proyecto productivo, sino también en el acceso a educación, salud, electricidad, agua y comunicaciones, de lo contrario, los proyectos difícilmente se sostendrían.

Recomendaciones:

R1: desarrollar programas de acceso hídrico sostenible y acceso energético para las víctimas ubicadas en la zona rural. Con acceso a electricidad, agua y saneamiento básico es mucho más factible que los proyectos productivos sobrevivan en el tiempo.

R2: las cadenas productivas asociadas a las especies menores tienen un alto potencial en el municipio, entre ellas se destaca la de los ovino-caprinos, especialmente por sus costos de producción y su buena adaptabilidad al clima del municipio. En la tabla 39, se muestra el esquema de un proyecto de una cooperativa ovino-caprina para 30 familias, con 10 animales cada familia, en un hato centralizado con 300 animales para hacer la actividad sostenible y rentable:

Tabla 41: esquema de emprendimiento asociativo para el municipio de Bosconia

IMPLEMENTACIÓN DE UN HATO OVINO-CAPRINO PARA EL MUNICIPIO DE BOSCONIA	
OBJETIVO	METAS Y ACTIVIDADES
Mejorar los ingresos y condiciones de vida de 30 familias víctimas del conflicto en la zona rural de Bosconia	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Capacitar 30 familias en la crianza de especies ovino-caprinas ✓ Generar el sostenimiento para 20 familias a través de la crianza de especies ovino-caprinas ✓ Crear una cooperativa de producción ovino-caprina ✓ Producir 700 animales al año para la venta en pie al tercer año
ALIADOS	
COMPRADORES	Intermediarios del Cesar y Guajira Mercados Municipales del Bosconia, El Copey, El Paso y Valledupar

OTROS ACOMPAÑANTES	SENA, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, comunidad rural, Secretaria de Agricultura y Desarrollo Empresarial del Departamento del Cesar, PNUD.			
PLAN DE MANEJO				
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Identificación de ubicación del hato ✓ Concreción de aliados estratégicos ✓ Capacitación durante 6 meses ✓ Asistencia técnica continuada durante los primeros 12 meses 				
MERCADO				
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Norte y centro del Cesar ✓ Sur de la Guajira 				
RECURSOS NECESARIOS PARA EL PROYECTO				
Capacitación	\$10.000.000	Animales (300H, 15M)	\$72.000.000	
Infraestructura	\$54.000.000	Logística	\$8.000.000	
Sostenimiento Inicial	\$96.000.000	Material Médico	\$15.000.000	
Total Inversión	\$260.000.000	Herramientas	\$5.000.000	
Área Requerida	4 Hectáreas	Áreas de Aprisco	360 m ²	
Tiempo de Inicio de la Producción		8 meses		
PROYECCIONES ECONÓMICAS				
Mes	Animales	Producción (und.)	Valor Comercial	Utilidad
6	300	150	\$ 30.000.000	\$ 13.500.000
16	450	293	\$ 58.500.000	\$ 26.325.000
24	608	486	\$ 97.200.000	\$ 43.740.000

Tabla 41: esquema de emprendimiento asociativo para el municipio de Bosconia (continuación)

PROYECCIONES ECONÓMICAS				
32	729	656	\$ 131.220.000	\$ 59.049.000
40	802	722	\$ 144.342.000	\$ 64.953.900

En este proyecto se contemplan las variables de subsidiar a las familias durante su capacitación y mientras que los animales entran en etapa productiva, adicionalmente se contempla un espacio de 8 hectáreas para pastoreo y siembra de piensos, lo cual hace del proyecto un espacio sostenible. Se recalca la necesidad de encontrar aliados privados que mantengan la visión empresarial y la competitividad dentro de la actividad.

Como se mostró en el ítem perteneciente a las cadenas productivas, la palma de aceite es entendida como un buen generador de empleo formal de manera directa o indirecta. Así mismo, la tendencia al crecimiento hace pensar que en el municipio de Bosconia podría esperarse un crecimiento cercano a las 300 hectáreas al año, dado por ejemplo, el aumento de demanda de biodiesel a nivel interno. Con esta perspectiva, se presenta un modelo de vinculación laboral a partir del establecimiento de 500 hectáreas de palma africana adicionales:

Tabla 42: modelo de empleabilidad basado en Palma Africana:

LÍNEA PRODUCTIVA PROPUESTA	URBANA / RURAL	UNIDAD PRODUCTIVA	CANTIDAD	EMPLEO GENERADO UNIDAD	TOTAL EMPLEO GENERADO	HOGARES CUBIERTOS EMPRENDIMIENTO	INGRESO GENERADO HOGAR	COBERTURA HOGARES VICTIMAS (%)
EMPLEOS INDUSTRIA PALMÍCOLA	RURAL/ URBANA	HA.	500	0,45	225	225	\$ 660.000	12,0%

BIBLIOGRAFÍA Y REFERENCIAS

- Cárdenas Cáceres, L. M. (27 de Febrero de 2014). Caracterización de la Población Víctima en Bosconia Cesar. (L. E. Isaza, Entrevistador)
- CorpoCesar. (2011). *Plan de Acción 2012-2015*. Valledupar.
- CorpoCesar. (2012). *Plan Departamental de Gestión de Riesgo-Cesar*. Valledupar: Gobernación del Cesar-PNUD.
- CorpoCesar. (4 de Febrero de 2013). *Resolución 013*. Valledupar, Cesar, Colombia.
- DANE. (2013). *Índice de Ruralidad por Municipios*. Bogotá: DANE.
- Departamento del Cesar. (2009). *Cesar en Cifras 2009*. Valledupar: Gobernación del Cesar.
- Departamento del Cesar. (2012). *Municipio de Bosconia*. Recuperado el 30 de Enero de 2014, de Alcaldía Municipal. Disponible en <http://www.bosconia-cesar.gov.co/informacion_general.shtml>
- El Pílon. (21 de Marzo de 2012). Parque Industrial Cárnico del Cesar sería instalado en Bosconia. *El Pílon*.
- El Pílon. (19 de Mayo de 2014). ¿Qué pasó con el Puerto Seco de Bosconia? *El Pílon*.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2012). Distribución del Suelo Cabecera Municipal Municipio de Bosconia. Bosconia, Cesar, Colombia.
- Jiménez, J. L. (14 de Marzo de 2014). Caracterización de la Población Víctima en Bosconia Cesar. (L. E. Isaza, Entrevistador)
- Leal, Á. (13 de Marzo de 2014). Caracterización de la Población Víctima en el Municipio de Bosconia. (L. E. Velásquez, Entrevistador)
- Martínez Cárdenas, M. C. (2012). *Alianzas Transformadoras en Colombia – Dos experiencias: María La Baja, Bolívar Catatumbo, Norte de Santander*. Guatemala: Fedepalma.
- Misión de Observación Electoral (MOE) Corporación Nuevo Arcoíris. (2007). *Monografía Político Electoral del Departamento del Cesar 1997-2006*. Bogotá: Corporación Nuevo Arcoíris.

Municipio de Bosconia. (17 de Octubre de 2009). Recuperado el 14 de 04 de 2014, de Participación Ciudadana Bosconia: http://bosconia-cesar.gov.co/Lista_Encues.shtml

Patiño, J. (5 de Junio de 2013). Prostitución Infantil en Bosconia.

RCN La Radio. (30 de Julio de 2013). El tren del insomnio de Bosconia, Cesar. Bosconia, Cesar, Colombia.

Roys, C. (20 de Marzo de 2014). Acciones Ambientales en Bosconia. (J. R. Orozco, Entrevistador)

Salazar, L. S. (27 de 03 de 2014). La Situación de las Víctimas en Bosconia-Cesar. (L. E. Velásquez, Entrevistador)

Solano, W. (28 de Marzo de 2014). Productividad Agrícola en el Municipio de Bosconia. (L. E. Velásquez, Entrevistador)