



PROSPERIDAD
PARA TODOS



Al servicio
de las personas
y las naciones

perfil productivo

Municipio

La Paz - Cesar

Insumo para el diseño de estrategias
de inclusión sociolaboral de la
población víctima del conflicto

Perfil Productivo del municipio de La Paz- Cesar

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Número Edición

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD

Fabrizio Hochschild
Coordinador Residente y Humanitario del Sistema

Fernando Herrera Araújo
Coordinador Área Pobreza y Desarrollo Sostenible

Oliverio Huertas Rodríguez
Coordinador Nacional - Proyecto Red ORMET

Javier García Estévez
Líder de Investigaciones – Proyecto Red ORMET

Nombre del coordinador territorial
Coordinador Territorial - Proyecto Red ORMET

MINISTERIO DEL TRABAJO

Rafael Pardo Rueda
Ministro del Trabajo

Juan Carlos Cortés González
Viceministro de Empleo y Pensiones

Lina Arbeláez
Coordinadora del Grupo Especial para la Equidad de Género Laboral

Luciano Perfetti
Asesor del Grupo de Equidad del Despacho del Ministro

GRUPO DE INVESTIGACIÓN

Luis Enrique Isaza V.
Coordinador de Investigación

Diana Medina R.
Investigadora Principal

Karina Maestre
Luz Stella Salazar
Dayanna Sepúlveda
Investigadoras Académicas

Alexánder Márquez
Asistente de investigación

AGRADECIMIENTOS, ENTIDADES ALIADAS

Departamento para la Prosperidad
Social DPS

FENALCO – Cesar

Cámara de Comercio de Valledupar

Centro de Pensamiento Cesarense

Nuevas Ediciones
Diagramación e Impresión

El presente documento es el resultado de un esfuerzo colaborativo entre las entidades aliadas y cooperantes del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo Cesar: Departamento para la Prosperidad Social, PNUD, Ministerio de Trabajo, FENALCO-Cesar, Cámara de Comercio de Valledupar, Reducesar, Uparsistem, Comfacesar, SENA, DANE, Ministerio de Educación Nacional y DNP.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
Oficina Colombia
Dirección: Avenida 82 No. 10-62, piso 3. Bogotá D.C., Colombia.
Página web: www.pnud.org.co

“Las opiniones expresadas en este documento, que no han sido sometidas a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen el pensamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Departamento para la Prosperidad Social o el Ministerio de Trabajo, como tampoco a las demás entidades que apoyaron su elaboración”.

CONTENIDO

Introducción	5
1. Caracterización del municipio	6
1.1 Localización espacial	6
1.2 División territorial	7
1.3 Vocación de los suelos	9
1.4 Estructuras de concentración de la tierra	13
1.5 Equipamiento	14
1.6 Servicios públicos domiciliarios	16
1.7 Sistema de comunicación	17
1.8 Infraestructura vial	18
1.9 Sistema financiero	19
1.10 Proyectos y megaproyectos	20
2. Componente ambiental	21
2.1 Clima	21
2.2 Bosques	22
2.3 Oferta y demanda hídrica	22
2.4 Oferta de bienes y servicios ambientales	23
2.5 Riesgos ambientales	27
3. Componente social	29
3.1 Demografía	29
3.2 Composición étnica	31
3.3 Educación	32
3.4 Calidad de vida	33
3.5 Población víctima del conflicto	35
4. Gobernabilidad	40
4.1 Empoderamiento de la ciudadanía para el control social y la participación	40
4.2 capacidades de gestión pública	42
4.3 seguridad	43
5. Componente Institucional	44
5.1 Oferta de Programas de generación de ingresos	44
5.2 Alianzas público – privadas y Responsabilidad Social Empresarial – RSE	46
6. Componente económico	47
6.1 Principales actividades productivas urbanas y rurales actuales y con potencial de crecimiento	47

Agricultura	49
Ganadería	51
Producción avícola	55
Actividad apícola	55
Piscicultura	56
Turismo	57
6.2 Cadenas productivas	58
6.3 Demanda laboral urbana y rural presente y en perspectiva	63
6.4 Formas de organización productiva urbana y rural	64
7. Conclusiones y recomendaciones	64
8. Línea de emprendimiento y empleabilidad	¡Error! Marcador no definido.
9. Recomendaciones de política	¡Error! Marcador no definido.
Bibliografía	79

Introducción

El presente documento, es el producto de más de cuatro meses de trabajo de un equipo interdisciplinario que se concentró en identificar apuestas productivas que le permitan a la población víctima del conflicto, desarrollar actividades económicas sostenibles a nivel urbano y rural.

El departamento del Cesar tiene registradas cerca de 300.000 víctimas del conflicto armado, siendo el desplazamiento el principal hecho victimizante en el territorio, estos municipios han sido receptores de víctimas procedentes de todo el país, principalmente de la Costa Atlántica. La falta de oportunidades y programas adecuadamente diseñados, han generado una dinámica social compleja en lo que se refiere a la ocupación y condición productiva de la población víctima.

A través de la inclusión de actores provenientes de los diferentes flancos del entorno social y productivo del municipio, se construyó una visión desde la comunidad, de cuáles son sus problemas, sus potencialidades y las posibles alternativas de solución que pueden seleccionarse para construir proyectos, programas o política pública, referente a la inclusión económica sostenible de la población víctima en su contexto actual.

La construcción del documento se realizó con un estrecho acompañamiento de la comunidad víctima y sus representantes, y se incluyeron dentro de modelos de participación activa a las organizaciones de productores, a los representantes de los sectores productivos, comerciales y a los expertos locales, con el fin de tener una perspectiva acertada y holística que permitiera el diseño de propuestas productivas fundamentadas en el emprendimiento asociativo o la empleabilidad.

Como equipo de investigación, esperamos que esta información sea difundida, apropiada y utilizada para el desarrollo de acciones específicas y eficaces, orientadas al verdadero cambio de las condiciones de vida de un conjunto de colombianos que ha vivido durante décadas las consecuencias de un conflicto armado que ha dejado no solo demasiados muertos y familias destruidas, sino también una deuda social de dimensiones incalculables.

1. Caracterización del municipio

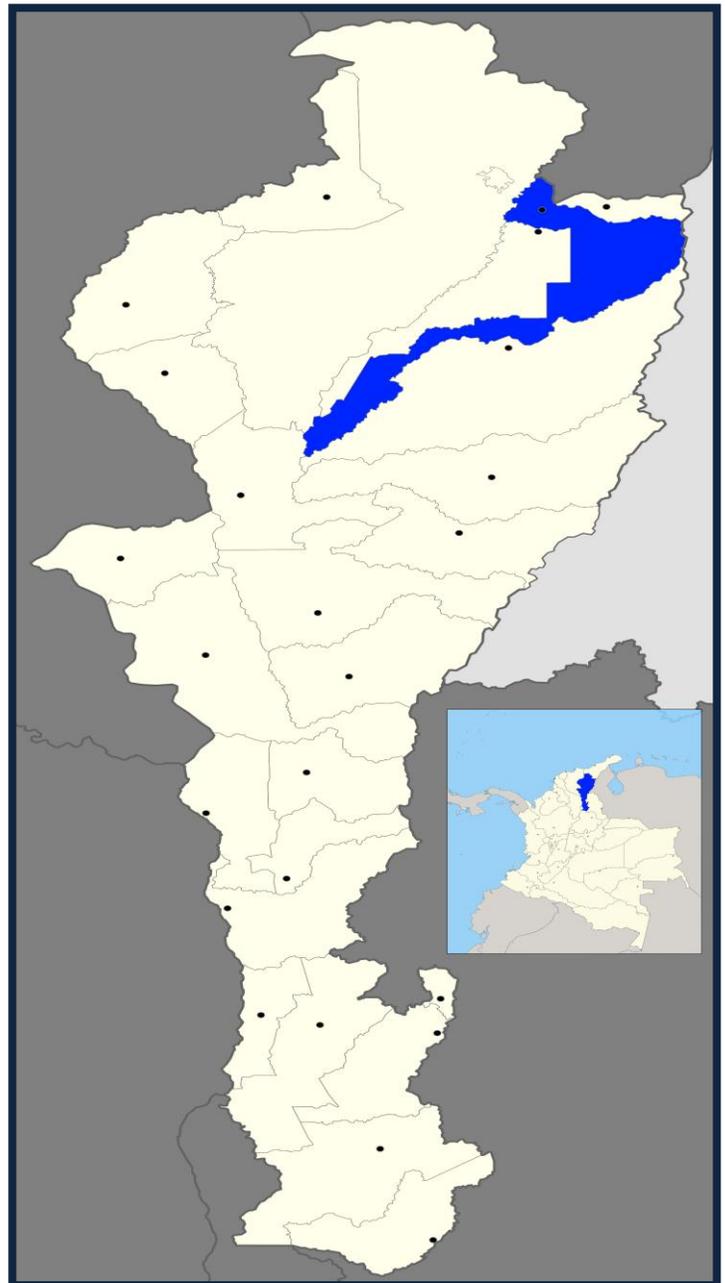
El municipio de La Paz, fue fundado el 10 de enero de 1775, por Simón Torres, Leonardo del Castillo, Arcisclo Arzuaga y Juan Oñate, miembros de familias ganaderas de Valledupar, que optaron por establecer sus hatos en el territorio en ese entonces conocido como Cerro de La Paz.

1.1 Localización espacial

La Paz se encuentra localizada al noreste del departamento, a tan solo 12 km de Valledupar, y su cabecera municipal está a 165 msnm.

Limita al norte con la Guajira, al noreste con Manaure, al este con la República Bolivariana de Venezuela, con quien comparte la Serranía de Perijá, al sur con el municipio de Agustín Codazzi, al suroeste con el municipio El Paso, al oeste con el municipio de San Diego y al noroeste con el municipio de Valledupar. De acuerdo a su posición astronómica, el municipio se encuentra a los $10^{\circ} 23' N$ de latitud y $73^{\circ} 10' W$ de longitud¹.

Mapa 1. Ubicación geográfica del municipio.



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

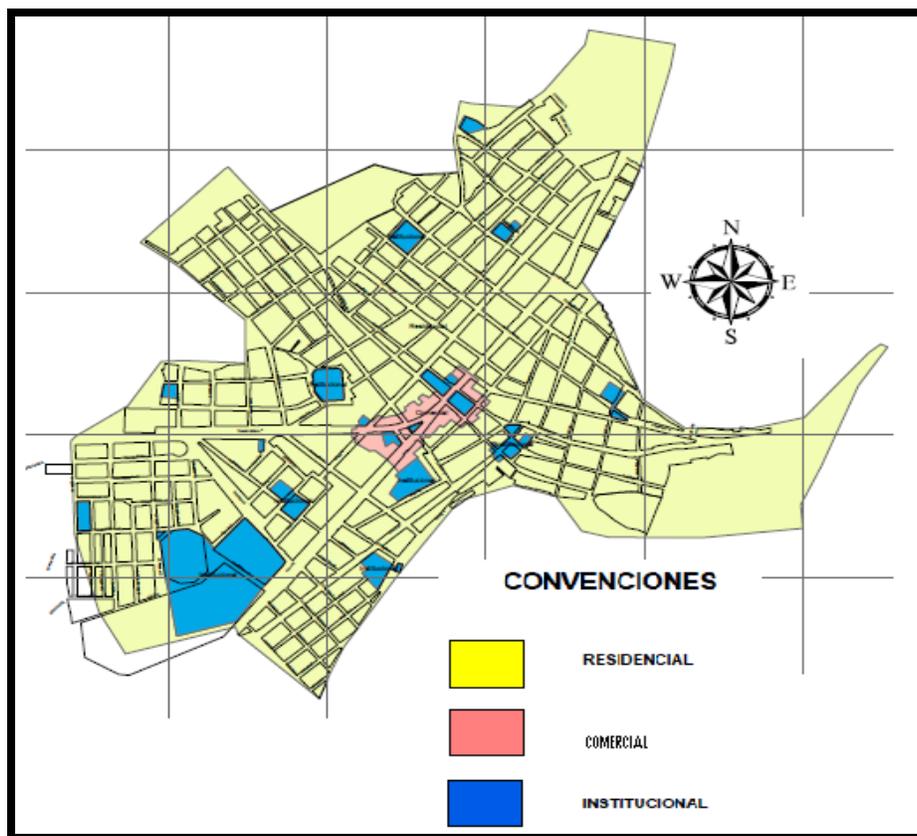
¹ El Cesar en cifras 2009. Instituto Colombiano de desarrollo rural. Documento en línea, disponible en: <http://www.incoder.gov.co/documentos/Estrategia%20de%20Desarrollo%20Rural/Pertiles%20Territoriales/ADR%20Sur%20del%20Cesar/Otra%20Informacion/CESAR_EN_CIFRAS_2009.pdf>. [Consultado: 22 de Enero de 2014, 11:26 am]

1.2 División territorial

El municipio de La Paz tiene una superficie total de 1.081 km², de los cuales el 99.5% corresponde al área rural y el 0.5% restante al área urbana². Además, presenta el sexto índice de ruralidad más alto del departamento, al alcanzar un 52.5³, frente al 57.9 obtenido por Becerril, cuyo índice de ruralidad es el más alto del Cesar.

Dentro de la zona urbana, tiene lugar un área de protección, que por sus características geográficas, paisajistas o ambientales, están restringidas para la posibilidad de urbanización. Las zonas a las que se hace referencia se localizan en una parte del cerro de La Paz, en la parte noreste de la cabecera, los suelos aledaños al balneario El Chorro y todos los que bordean ambos lados del río Mocho

Mapa 2. Distribución del suelo urbano en el municipio de la Paz.



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

La Paz está conformada por seis corregimientos y 108 veredas, además, su área urbana está dividida en 19 barrios. Esta información se detalla en la Tabla 1.

²Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).

³Red ORMET. 2012.

Tabla 1. Listado de elementos territoriales del municipio.

Composición territorial	Cantidad	Nombres
Corregimientos	6	San José de Oriente, Varas Blancas, Los Encantos, Guaimaral, Laguna de los Indios y Minguillo.
Veredas	108	Nuevo Oriente, Los Deseos, Caracolíhueco, El Rincón, La Quebra, La Laguna, Los Andes, La Mesa, Frio Machete, El Tesoro, Brisas Del Chiriamo, La Florida, Alto Del Riecito, El Riecito, La Frontera, La Esperanza, La Aurora, Betania, Casa De Zinc, Tambo, Hondo Del Rio, La Punta, El Salero, La Vega, El Algarrobo, El Milagro, La Duda, El Río De Las Flores, El Rancho De Los Feos, La Providencia, Corral Negro, Caño Padilla Abajo, Tierras Nuevas. La Montaña, El Pereira, Camino Viejo, La Jagua, Paso Real, La Estancia, Los Morrocones, La Aurora, Poso Nuevo, La Escuela, Corralito, Los Haticos, La Habana, El Espina, El Salguero, El Curual, El Monto, Chanchería, Manantial, El Descanso, El Guamo, La Lomita, La Sardinata y La Curuita. El Coso, El Silencio, Bella Luz, Campanario, Las Nubes, Caño Padilla, Los Aposentos, Caño La Unión, Puerto Rico, El Castillo, Los Deseos, El Placer, El Centro. Campanario, La Sierra, Gota Fría, Los Jardines, La Montaña, Alto Frío, La Lagunita, Sabana Rubia. Alto Cuna, La Cabaña, Arroyo Del Agua, La Candelaria, Caño De La Vela, Santo Tomás, Espíritu Santo, Hondo Del Río, El Bayito, La Duda, Arroyo De San José, Palmira, San Pablo, Cabaña Alta, El Consejo, Cuatro Caminos, La Bodega, Buenos Aires. Sabana Alta, Sabana Del Medio, Botija, El Juncal, Los Deseos, No.2, Terranova, Rabo Largo, Holanda, Verdecia, Minguillo, Tres Esquinas, Sabana Larga.
Barrios	23	San Francisco, Delicias, 6 de Enero, Canadá, José María Oñate, Jorge Eliecer Gaitán, Venecia, centro, Fray Joaquín de Orihuela, La Florida, Las Flores, Siete de Julio, 19 de Marzo, Párate Firme, 19 de Mayo, Maire Sol Araujo, Luis Camilo Morón, Urbanización Los Espejos. Buenos Aires, Nueva York, El Cerrito y el Manguito.
Inspecciones de policía	1	Inspección de Policía

Fuente: Oficina de Planeación Municipal.

El 2.5% de la población del municipio se reconoce como Indígena. Los grupos que se encuentran asentados en el municipio de La Paz, son en su mayoría pertenecientes a la etnia Yukpa y al pueblo Wayuu. La población indígena está conformada por 950 personas que se encuentran localizadas en la Serranía del Perijá, y tienen dos grandes resguardos⁴: El Rosario - Bellavista - Yucatán y Caño Padilla.

⁴ Ministerio de Educación, 2013.

1.3 Vocación de los suelos

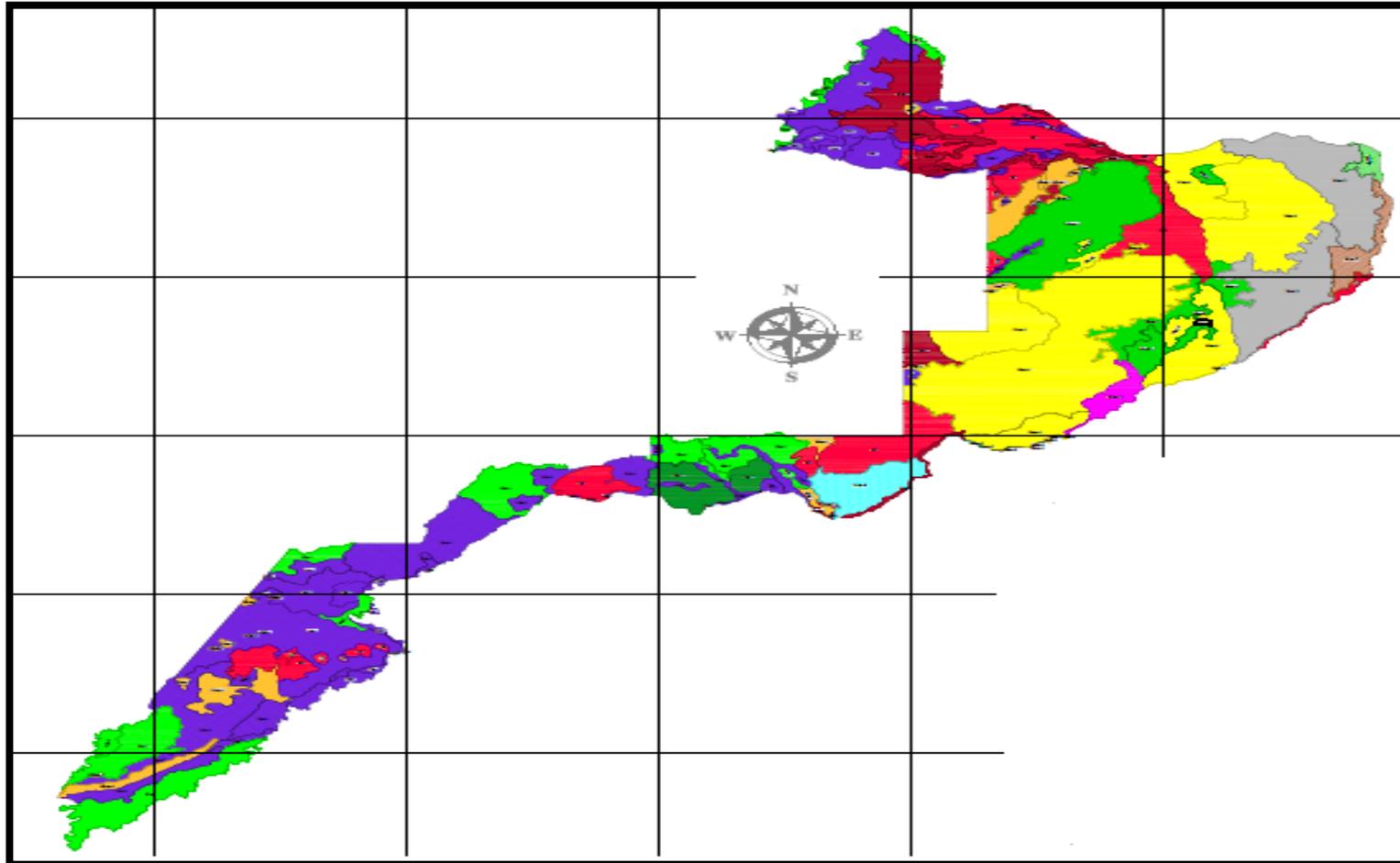
Dentro del municipio se distinguen dos regiones fisiográficas: el Valle del Río Cesar, formado por extensas llanuras, con suelos de óptima calidad, y la cordillera oriental, situada al oriente del municipio que recibe el nombre de Serranía de los Motilones, o comúnmente denominada Serranía del Perijá.

Como puede apreciarse en el Mapa 3, el campesinado ha venido abandonando progresivamente la siembra de monocultivos (cultivos semipermanentes y permanentes semi-Intensivos), inclinándose hacia el desarrollo de sistemas agroforestales. Las actividades relacionadas con este sector se desarrollan a lo largo y ancho del territorio, sin embargo, predominan en la zona sur-oeste y el extremo norte del municipio.

La silvoagricultura es una alternativa de producción sostenible y diversificada. Los cultivos de pancoger como frijol, maíz, yuca, entre otros, contribuyen con el alimento de la familia y la posibilidad de ingresos a muy corto plazo. Luego que los cultivos transitorios cumplen su ciclo productivo, inician los cultivos semipermanentes o anuales como el plátano, hasta que el cultivo principal (cacao, café, aguacate o frutales) y los forestales comiencen su función productiva, aunque desde antes cumplan la función de sombrío. Son precisamente la diversificación y sostenibilidad, unas de las razones por las cuales esta práctica se ha hecho extensiva, lo que convierte a La Paz en un municipio con potencialidad de vocación silvoagrácola.

Otro fenómeno destacable en la cartografía rural es la baja proporción de áreas de protección forestal. Lo anterior, representa una debilidad para el municipio en términos ambientales, ya que el extremo abandono en la protección de las zonas forestales podría impactar los nacimientos de agua en el municipio, comprometiendo tanto la vida silvestre como la disponibilidad del recurso hídrico para consumo humano.

Mapa 3. Distribución del suelo rural en el municipio de La Paz.



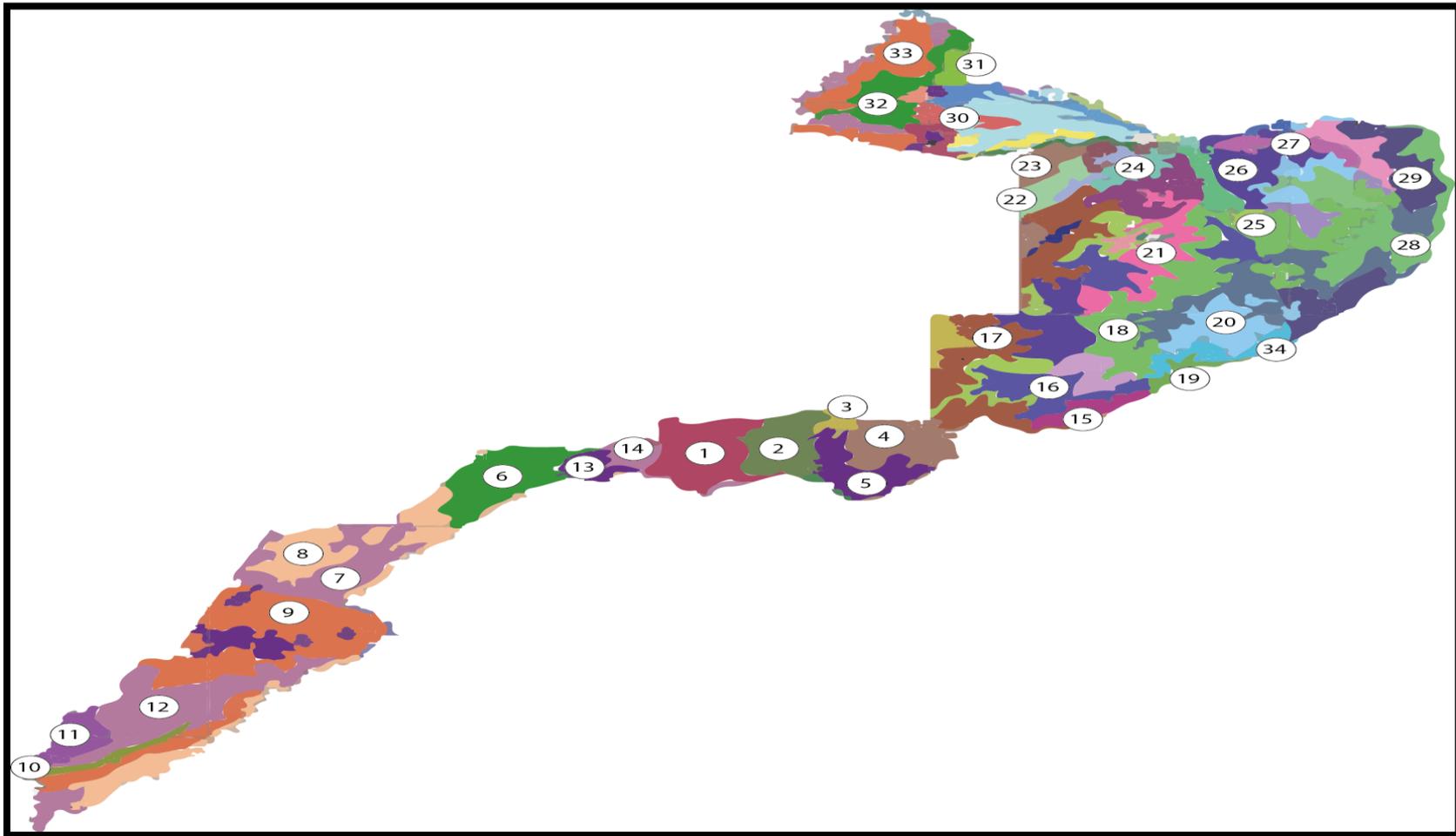
Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

Tabla 2. Convenciones Mapa 3.

GUÍA	DESCRIPCIÓN	VOCACIÓN
	CULTIVOS SEMIPERMANENTES Y PERMANENTES SEMIINTENSIVOS	AGRÍCOLA
	SILVOPASTORIL, SILVOAGRÍCOLA	AGROFORESTAL
	CULTIVOS SEMIPERMANENTES Y PERMANENTES SEMIINTENSIVOS	AGRÍCOLA
	SILVOAGRÍCOLA	AGROFORESTAL
	SILVOPASTORIL	AGRÍCOLA
	FORESTAL DE PROTECCIÓN	CONSERVACIÓN
	SILVOAGRICOLA	AGROFORESTAL
	SILVOPASTORIL, SILVOAGRÍCOLA	AGROFORESTAL
	FORESTAL DE PROTECCIÓN	CONSERVACIÓN
	FORESTAL DE PROTECCIÓN	CONSERVACIÓN
	SILVOAGRÍCOLA	AGROFORESTAL
	CULTIVOSTRANSITORIOS SEMIINTENSIVOS	AGRÍCOLA
	FORESTAL DE PROTECCIÓN	CONSERVACIÓN

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

Mapa 4. Mapa del suelo rural del municipio de La Paz.



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

Tabla 3. Convenciones Mapa 4.

No	DESCRIPCIÓN
1	Pastos naturales mejorados
2	Pastos mejorados tierra de labor no irrigada
3	Pastos naturales mejorados
4	Pastos mejorados tierra de labor no irrigada
5	Pastos naturales-maleza y rastrojo
6	Tierra de labor irrigada
7	Pastos naturales mejorados
8	Pastos naturales-maleza y rastrojo y tierra de labor no irrigada
9	Pastos naturales-maleza y rastrojo
10-12	Pastos naturales-maleza y rastrojo
13	Tierra de labor no irrigadas- pastos naturales, cultivo de carácter permanente
14	Pastos naturales-maleza y rastrojo y tierra de labor no irrigada
15-18	Pastos naturales-maleza y rastrojo
19	Pastos naturales-maleza y rastrojo y tierra de labor no irrigada
20-27	Pastos naturales-maleza y rastrojo
28	Tierra de labor no irrigadas- pastos naturales
29	Pastos naturales-maleza y rastrojo y tierra de labor no irrigada
30-31	Pastos naturales-maleza y rastrojo
32-33	Pastos naturales-maleza y rastrojo y tierra de labor no irrigada
34-35	Tierra de labor no irrigadas- pastos naturales, cultivo de carácter permanente
36-38	Pastos naturales-maleza y rastrojo y tierra de labor no irrigada
39-42	Pastos naturales-maleza y rastrojo
43-47	Pastos naturales-maleza y rastrojo y tierra de labor no irrigada
48-51	Maleza rastrojo bosque natural
52-55	Pastos naturales-maleza y rastrojo y tierra de labor no irrigada
56-58	Tierras improductivas
80	Ríos
CA	Cuerpos de agua
ZU	Zona urbana

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

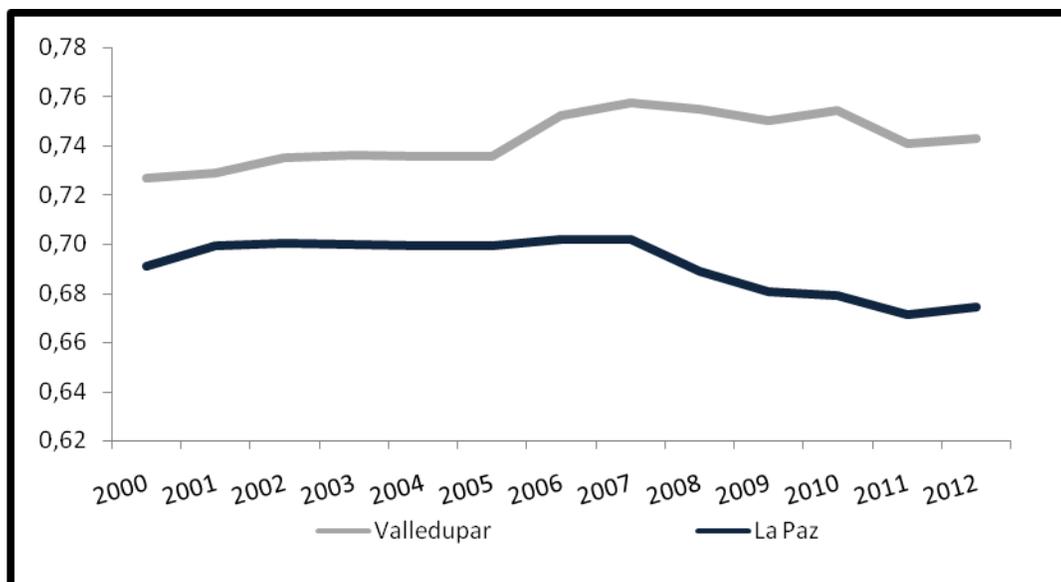
1.4 Estructuras de concentración de la tierra

El índice de Gini para la tenencia de la tierra en el municipio de La Paz, presenta un balance positivo al ser contrastado con el de Valledupar, la capital del departamento, aunque, continúa mostrando un alto nivel de concentración al presentar un coeficiente con repetición de propietarios de 0.673.

Más del 50% del territorio municipal está distribuido en medianas propiedades, mientras que cerca del 40% corresponde a latifundios. La participación de los

microfundios, minifundios y pequeñas propiedades, es sustancialmente baja⁵, lo que constituye una fuerte debilidad para la lucha en contra de la desigualdad. Sin embargo, es destacable que pese a tener valores altos, a 2012 cumplía cuatro años consecutivos con tendencia a la baja, situación que representa un entorno favorable para el municipio.

Figura 1. Índice de Gini territorial Valledupar - La Paz.



Fuente: Universidad de Antioquia-IGAC. 2012.

1.5 Equipamiento

El equipamiento del municipio de La Paz presenta un balance regular, principalmente en materia de salud, dado que solo posee tres instituciones (dos en el área rural y una en la urbana), todas son de primer nivel y ninguna se encuentra acreditada. De igual forma, el municipio no cuenta con ninguna infraestructura dedicada al transporte de carga o de pasajeros, y el lugar destinado al abastecimiento de la plaza de mercado se encuentra en condiciones deficientes. Asimismo, carece de mataderos y de sitios de vertimiento de residuos sólidos.

⁵Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia. Bogotá. 2012.

Tabla 4. Equipamiento.

Equipamiento	Número de instalaciones	Condiciones en las que se encuentran las instalaciones
Salud	1 hospital, 1 centro y 1 puesto de salud	Nivel uno (1), no se encuentran acreditados
Educación	14 instituciones educativas	N.d
Cultura	9	Buenas condiciones
Distritos de riego	2	Condiciones regulares
Mataderos	0	
Centros de acopio (plazas de mercado)	1	Malas condiciones
Terminales de transporte	0	
Puertos	0	
Aeropuertos	0	
Sitios de vertimiento de residuos sólidos	0	
Aguas servidas	2	Buenas condiciones
Escenarios deportivos	2	Buenas condiciones

Fuente: Secretaría de Educación Departamental, Secretaría de Salud Departamental. Ministerio de Educación Nacional y Alcaldía de La Paz.

Dos empresas de transporte prestan sus servicios en el municipio, únicamente cubren dos trayectos (desde y hacia la ciudad de Valledupar, que se encuentra 12 km de distancia). Entre ambas realizan 170 recorridos y tienen capacidad para transportar a 784 personas.

El municipio de La Paz se encuentra a 834 km de la capital del país y a 310 km de Barranquilla, el puerto marítimo más cercano, lo que lo sitúa como un punto relativamente estratégico para el transporte internacional de carga.

Tabla 5. Distancia a las principales ciudades.

Puntos de llegada	km	Tiempo (hrs)
Valledupar	12	0,4
Barranquilla	310	5
Bogotá	834	13,5
Cartagena	383	6,5
Medellín	736	12

Fuente: Google maps 2014.

1.6 Servicios públicos domiciliarios

A excepción del alcantarillado, el municipio de La Paz presenta un nivel de cobertura aceptable de servicios públicos domiciliarios, sin embargo, en materia de calidad se presentan deficiencias importantes, principalmente en el servicio de agua potable. Esta situación se recrudece para la zona rural, en donde dicho servicio, al que solamente tiene acceso el 13.2% de la población, no recibe ningún tipo de tratamiento, por la falta de plantas e insumos.

Por su parte, los habitantes del área urbana, desconfían de la calidad del agua suministrada, puesto que tienen la concepción generalizada que en el corregimiento de San José de Oriente, se vierten aguas negras al río que alimenta el acueducto del municipio, el río Chiriamo. Por este motivo, optan por comprar el líquido en el mercado informal que se ha desarrollado en torno a esta necesidad, con agua procedente de la ciudad de Valledupar.

Pese a que en 2013 se ejecutó un proyecto que supera los 418 mil millones de pesos, con el fin de establecer un nuevo sistema de acueducto, que mejore las condiciones de prestación del servicio de agua para el municipio, las falencias que según la población se presentan desde hace más de 50 años, continúan.

La continuidad del servicio de agua potable también se considera como baja, al presentar un flujo escaso (menos de nueve horas al día). Por su parte, la mayor continuidad la ostenta el servicio de recolección de basuras, al mantener una asistencia constante, con una frecuencia mayor a dos veces por semana; entretanto, la continuidad del servicio de energía eléctrica tiene un nivel medio, con un flujo intermitente que oscila entre las 9 y las 19 horas al día, mientras que las aguas residuales del municipio se rebosan ocasionalmente.

La Alcaldía Municipal tiene presupuestado invertir durante el 2014, cerca de 976 mil millones más, en el mejoramiento del servicio de agua potable, para ello tiene programada la optimización de la planta de tratamiento y bocatoma urbana, el fortalecimiento de 60 acueductos comunitarios veredales; y contempla subsidios de agua y alcantarillado para 3.000 usuarios aproximadamente.

Tabla 6. Cobertura, calidad y continuidad de los servicios públicos domiciliarios.

Servicio	Cobertura	Calidad	Continuidad
Agua	98%	Regular	Baja
Alcantarillado	78%	Regular	Media
Electricidad	97%	Regular	Media
Recolección de basura	91%	Bueno	Alta

Fuente: Aguas del Cesar ESP, Empresa de Acueducto y Alcantarillado EMPAZ y Alcaldía de la Paz.

Según el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), aproximadamente el 10.5% de la población asentada en la zona urbana del municipio, tiene servicios públicos básicos insuficientes o de baja calidad. Para el área rural esta cifra se sitúa en el 23.5%.

1.7 Sistema de comunicación

El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, agrupó los indicadores del municipio dentro de los presentados para Valledupar, por lo que no se disponen de cifras oficiales con respecto a los sistemas de comunicación, dada la proximidad de las dos localidades. Sin embargo, teniendo en cuenta información suministrada por la Alcaldía Municipal y por contacto con la población, se pudieron establecer los siguientes parámetros:

Telefonía fija

La cobertura actual en el servicio de telefonía fija en el municipio de la Paz, es sumamente baja, la población que inicialmente usó este servicio, decidió retirarse masivamente (dados los elevados costos) y optar por la telefonía móvil.

Internet

La cobertura del servicio de Internet es media, reflejando una buena calidad del servicio.

Telefonía celular

El municipio cuenta con todos los operadores móviles nacionales, presenta una buena cobertura en el área urbana, sin embargo, en la zona rural, principalmente en la zona colindante con la Serranía del Perijá, se tienen importantes falencias de señal.

1.8 Infraestructura vial

La Paz cuenta con 343 km de vías terciarias, de las cuales el 53% están distribuidas entre los corregimientos Minguillo (28%) y Los Encantos (25%). Según el diagnóstico realizado por la Alcaldía Municipal sobre las necesidades de las vías terciarias, se detectó que se requiere intervenir el 50% de las vías del municipio, es decir, 175,5 km.

Cerca de 16 km comunican los corregimientos de La Laguna de los Indios y La Bodega, San Pablo y Buenos Aires; 116 km para San José de Oriente y El Rincón, La Quebra, La Mesa, El Tesoro, La Laguna, La Duda, Filo De Machete, La Frontera, Alto Riecito, Cinco Camino, La Vega, La Florida, y 43,5 Km para comunicar a la cabecera municipal con Guaymaral, Los Encantos, La Bodega –La Sierrita, y Juncal – Minguillo, Gota fría.

Tabla 7. Listado de la red Vial terciaria por municipios en el departamento del Cesar

SECTOR VIAL	KILOMETROS TOTALES
LOS ENCANTOS- BELLA LUZ	8
LOS ENCANTOS- EL COSO	8
LOS ENCANTOS-EL SILENCIO	8
LOS ENCANTOS- LOS APOSENTOS	5
LOS ENCANTOS - ELCASTILLO	10
LOS ENCANTOS-CAÑO PADILLA	8
SABANA ALTA-MINGUILLO-MINGUILLO DEL MEDIO	10
MINGUILLO-BOTILLA	6
MINGUILLO-EL JUNCAL	20
MINGUILLO-ROBO LARGO- ENTRADA BOCA DEL LOBO	6
MINGUILLO-LAS PIEDRAS-PUERTO RICO	10
BETANIA-LA LAGUNA-LOS ANDES-LAS NUBES	25
BETANIA-LA QUIEBRA	15
LA DUDA-FILO DE MACHETE	16
LA DUDA- EL TESORO	10
LA DUDA-ALTO DEL RIECITO	12
LA DUDA - LA FRONTERA	16
LA DUDA - LA PUNTA	16
SAN JOSE DE ORIENTE - HONDE DEL RIO	12
SAN JOSE DE ORIENTE - CARACOLI HUECO - LOS DESEOS	17
NUEVO HORIZONTE - TIERRAS NUEVAS	5

SAN JOSE DE ORIENTE - LIMITES CON MANAURE	3
TAPON - LA LAGUNA	2
SANTO TOMAS - LA CABAÑA	25
LAGUNA DE LOS INDIOS - HONDO DEL RIO	12
LA CANDELARIA - ARROYO DEL AGUA	15
GUAYMARAL - LA MONTAÑA	15
GUAYMARAL - GOTA FRIA	15
VARAS BLANCAS - PEREIRA	6
LA PAZ - LA CANCHERA	7

Fuente: Secretaría de Infraestructura Municipal.

De igual manera, el Plan Vial Departamental tiene previsto atender 26,26 Km de vías, que actualmente se encuentran en la red pavimentada con regular estado, de ellos 14,8 Km corresponden a la vía que comunica a Manaure Balcón del Cesar con La Paz y los 11.46 Km restantes son los comprendidos por el tramo Ramal – San José de Oriente.

1.9 Sistema financiero

En el municipio de La Paz hace presencia solo una entidad financiera, el Banco Agrario, esta institución ha instaurado dos programas de crédito destinados a la población víctima del conflicto, que han coordinado conjuntamente con la seccional de Valledupar y la Alcaldía Municipal de La Paz, puesto que la sucursal del municipio no maneja ese tipo de programas, solo actúa como intermediario local, así, maneja líneas de microcréditos destinados generalmente al sector agropecuario y ganadero, con previo análisis de viabilidad y subsidios en las tasas de interés que ofrece el Gobierno Nacional.

Pese a que se han desarrollado programas y estrategias especiales para la atención de la población rural, se continúan presentando considerables barreras que impiden el acceso, principalmente porque la mayoría de los campesinos no cuentan con un registro oficial de la propiedad de los terrenos en donde están asentados, o porque están reportados ante las centrales de riesgos por créditos anteriores. Además, en la zona rural prima la desinformación, los campesinos no tienen conocimiento de los beneficios que otorga el Gobierno o la banca.

1.10 Proyectos y megaproyectos

El Sistema General de Regalías tiene consignada la realización de seis megaproyectos en el municipio, impulsados por la Gobernación del Cesar tal como se expresa en la Tabla 8.

Tabla 8. Proyectos impulsados por la Gobernación del Cesar.

Nombre del proyecto	Sector	Dentro del Plan de Desarrollo	OCAD
Construcción balneario y centro recreacional El chorro en el municipio de La Paz, departamento del Cesar.	Deporte y recreación	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo.	Departamental
Construcción y dotación del Campus Cesar - Universidad Nacional de Colombia ubicado en el municipio de La Paz – Cesar.	Educación	-	Regional Caribe
Adecuación y mejoramiento del polideportivo José Abraham Atuesta y pavimentación de las vías de acceso y circundante en el municipio de La Paz.	Deporte y recreación	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo.	Departamental
Mejoramiento socioeconómico para la seguridad alimentaria de 250 familias campesinas, con implementación de modelos pilotos de producción de hortalizas, plátano y fruta en los municipios del Copey, Agustín Codazzi, La Paz y Manaure.	Agricultura	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo.	Departamental
Adecuación y mejoramiento de las instalaciones locativas de la plaza de mercado de La Paz, Cesar.	Agricultura	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo.	Municipal
Construcción de pavimento en placa huella en concreto de la Calle 3 entre Carrera 2 y Carrera 10, corregimiento de San José - La Paz, Cesar.	Transporte	Plan de Desarrollo 2012-2015: Prosperidad a Salvo.	

Fuente: Sistema General de Regalías, SGR. Agosto de 2013.

Por su parte, la Alcaldía Municipal tiene presupuestado invertir cerca de 18 mil millones para el 2014, cuyo monto de acuerdo a cada fin específico se detalla a continuación:

Tabla 9. Plan de inversión por programa sectorial.

PLAN DE INVERSIÓN	APROPIACIÓN
Educación	\$1.518.665.000
Salud	\$11.561.596.000
Agua potable y saneamiento básico	\$975.919.000
Deporte y recreación	\$126.566.000
Cultura	\$289.925.000
Servicios públicos	\$920.000.000
Vivienda	\$40.000.000
Sector agropecuario	\$92.000.000
Transporte	\$325.001.000
Medio ambiente	\$70.001.000
Prevención y atención a desastres	\$79.181.800
Promoción al desarrollo	\$85.000.000
Atención a grupos vulnerables	\$685.002.000
Equipamiento municipal	\$650.001.000
Desarrollo comunitario	\$40.001.000
Fortalecimiento institucional	\$180.001.000
Justicia	\$198.127.000
TOTAL	\$17.836.986.800

Fuente: Plan de Acción. Municipio de La Paz, 2014.

2 Componente ambiental

2.1 Clima

La Paz tiene una temperatura promedio de 24°C. Sin embargo, en el municipio se forman ambientes climáticos externos (clima frío templado y cálido en provincias húmedas y secas), originados en las zonas montañosas de la Serranía del Perijá, por el gradiente altitudinal, y en las zonas planas y onduladas, por las temperaturas elevadas en ambientes húmedos y secos y por la acción de los vientos⁶.

⁶ Plan de Desarrollo. Municipio de La Paz, 2012.

2.2 Bosques

El municipio de la Paz está compuesto por tres pisos bioclimáticos, que son⁷:

- **Piso Ecuatorial:** Con una altitud por debajo de los 1.000 msnm, con presencia de bosque primario, bosque intervenido y rastrojo medio y bajo.
- **Piso Subandino:** con presencia de bosque primario, bosque intervenido y rastrojo medio a bajo correspondiente al orobioma de Selva Subandina, que presenta relieve montañoso, colinados, estructurales y desnudativo, así como pendientes entre 25% y 50%. Es fuertemente inclinado a moderado escarpado con procesos erosivos de reptación, escurrimientos superficiales de masas. Se encuentra dentro de la municipalidad en la zona nororiental, con un bajo porcentaje de extensión. En esta zona se encuentran ubicadas las veredas La Laguna, La Duda, el corregimiento de los Encantos, etc.
- **Piso Andino:** se encuentran dos tipos de bosque denominados Andinos y Altoandinos. Los primeros se encuentran hacia abajo de los 3.000 m aproximadamente, correspondiente al Orobioma de la Selva Andina con provincia Semihúmeda. La vegetación es escasa y de poca altura. Las amplitudes térmicas diarias son medianamente altas, pero su comportamiento anual es estable. Se observan procesos ligados a la disección profunda y los movimientos en masa, se resalta la torrencialidad de las corrientes de agua. En esta zona podemos encontrar veredas como La Mesa, El Filo de Machete, El Tesoro, Las Nubes, El Coso, etc.

Por su parte, la vegetación predominante en el municipio, es la característica de los bosques montanos bajos, bosques tropicales secos y húmedos.

2.3 Oferta y demanda hídrica

La Paz dispone de dos buenos suministros de agua, el río Cesar, localizado al sudeste de la Sierra Nevada de Santa Marta, al occidente de la Serranía de Perijá, y el río Chiriaimo, que nace en la cuchilla El Tesoro a 3.400 msnm y tiene variados afluentes en su cabera, desde el Cerro Avión. Pese a que estos dos ríos contribuyen a que el municipio disponga de una buena oferta hídrica, el impacto del daño ambiental

⁷Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos del municipio de La Paz- Cesar y Empresa de Acueducto EMPAZ.

percibido desde la disponibilidad de agua está afectando la vida de los habitantes y sus actividades productivas, dado al recrudescimiento y alargamiento de la temporada de verano. Según las proyecciones del IDEAM para el año 2025, en un año seco, la demanda de agua del municipio, sobrepasará en un 24% la oferta total disponible en época de verano, principalmente en el mes de marzo, aun si se tratara de un año medio, la disponibilidad hídrica estaría a un 90.4% de su capacidad en la misma temporada.

Tabla 10. Índices de vulnerabilidad y escasez de agua.

Vulnerabilidad		Índices de escasez							
		Años	2000		2015		2025		
Condiciones de referencia (año 2000)			Cabecera		Cabecera	Municipio	Cabecera	Municipio	
		Meses	Seco	Medio	Seco				
Demanda anual	5,05	ENE	32,14	14,68	57,69	34,36	75,46	55,01	
Oferta media	416,82	FEB	37,02	30,46	66,46	39,59	86,92	63,37	
Oferta año seco	200,07	MAR	52,81	39,4	94,8	56,47	124	90,4	
Presión sobre la calidad	7,25	ABR	35,46	9,9	63,35	37,91	83,25	60,69	
Año medio	Oferta reducida	210,04	MAY	5,19	2,7	9,31	55,55	12,18	8,88
	Relación oferta/demanda	2,4	JUN	7,26	3,25	13,04	7,77	17,05	12,43
	Vulnerabilidad	Media	JUL	10,7	8,28	19,2	11,44	25,12	18,31
			AGO	11,31	6,01	20,3	12,09	26,54	19,35
AÑO SECO	Oferta reducida	100,82	SEP	3,66	3,27	6,57	3,92	8,6	6,27
	Relación oferta/demanda	5,01	OCT	4,26	1,82	7,64	4,55	10	7,29
	Vulnerabilidad	MEDIA	NOV	7,75	1,96	13,92	8,29	18,21	13,27
			DIC	14,36	4,99	25,77	15,35	33,71	24,58

Fuente: Estudio Nacional del Agua. IDEAM 2010.

2.4 Oferta de bienes y servicios ambientales

Grupo A: control de la contaminación

El municipio de La Paz no ejerce ningún tipo de control, ni medición sobre la contaminación atmosférica. Encargados justifican esta situación en la ausencia de la maquinaria de monitoreo necesaria para llevar a cabo dicho seguimiento.

El tratamiento a las aguas residuales en la cabecera del municipio, se realiza en una planta de tratamiento conformada por dos lagunas de oxidación, ocalizadas aproximadamente a 4.50 km de la población; estas son de tipo facultativas, con un área total de 1.06 hectáreas. El sistema de alcantarillado del municipio de La Paz, tiene una cobertura del 79% en redes de Gress y PVC, las cuales se encuentran en buen estado. El municipio de La Paz cuenta con un sistema de alcantarillado sanitario, que vierte sus aguas residuales a dos lagunas de oxidación (facultativa y de maduración) y posteriormente el afluyente de las lagunas es conducido por un canal en tierra de 150m de longitud, el cual vierte sus aguas directamente en el río Cesar.

Actualmente, en el municipio de La Paz solo existe un punto de vertimiento de aguas servidas, y este es el lugar en donde las lagunas descargan las aguas depuradas al río Cesar.

El proceso de tratamiento de los residuos sólidos en el municipio, está enmarcado en el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), realizado en convenio con la empresa INTERASEO S.A ESP, quien se encarga de llevar estos residuos al relleno sanitario del municipio de Valledupar en los camiones recolectores de esa misma empresa, ya que en el municipio de la Paz no existe un lugar adecuado para la disposición de residuos. No obstante, se realizan planes de educación ambiental a la población con el acompañamiento de CORPOCESAR.

Anteriormente el municipio contaba con un relleno sanitario, pero este tuvo que ser cerrado y el terreno se habilitó para otros fines. La cobertura del servicio es del 90% y se presta diariamente excepto los días domingos. En la zona rural, los corregimientos tienen sus rellenos naturales, la recolección la realizan en carros que la misma comunidad dispuso para tal fin, por el que pagan una tarifa fija; esto se debe al difícil acceso a los corregimientos y el estado de las vías que no son favorables, además del alto costo de transporte. Sin embargo, también se capacita a la comunidad en la zona rural acerca del manejo de los residuos sólidos.

En cuanto al destino de estos residuos, algunos habitantes los entierran en lugares lejanos, otros los queman o los recogen y los llevan a un punto alejado. No existe ningún proceso de clasificación de residuos sólidos, ni en la zona urbana ni en la zona rural. Cuando se generan escombros y podas, se solicitan servicios especiales a la empresa de aseo.

El municipio está implementando el comparendo ambiental como pedagogía y cultura ciudadana, a aquellas personas que estén generando puntos de contaminación en el municipio.

En La Paz no se realiza remediación y limpieza de suelos, aguas superficiales y subterráneas del municipio, y tampoco se lleva a cabo algún control para la reducción de ruido y vibración. Sin embargo, en esta materia el municipio tiene convenio con CORPOCESAR, en donde esta entidad facilita unos móviles de medición de ruidos, que se dirigen al campo tres veces al año. Estos controles se realizan principalmente en establecimientos públicos y se determina la cantidad de ruido que estos emiten. Hasta el momento de la consulta no se habían registrado ningún tipo de sanción como resultado de estos controles.

De igual forma, no se registra ningún monitoreo o análisis ambiental en el municipio, aunque se está trabajando en el mejoramiento a través de procesos de reforestación, limpieza interna y externa del río Mocho, así como de aislamiento (se hizo una separación alrededor del río, con el fin de protegerlo de la contaminación); este proceso se viene realizando en convenio con FUNEMA, una fundación ambientalista de la ciudad de Valledupar, con quien además se celebra el día del medio ambiente y se hacen campañas de reforestación en los parques del municipio y en sitios de recreación y turismo; también se fomenta la siembra de árboles.

Actualmente no se ha desarrollado ningún tipo de investigación ambiental en el municipio, sin embargo, se encuentra en curso la aprobación de una propuesta de investigación realizada ante la Universidad Popular del Cesar, con el fin de determinar el impacto ambiental que sufren los ríos cuando en época de invierno, las lluvias arrastran los residuos ocasionados por el derrame de combustible, que es frecuente debido a la proliferación de la venta ilegal de ese producto.

Los servicios de análisis e información estadística ambiental, se han consolidado en la actualización del Sistema de Gestión Ambiental del Municipio SIGAM, el cual detalla en qué consiste el sistema de gestión y determina los componentes ambientales en cuanto a flora y fauna.

Mientras que el proceso de educación, entrenamiento e información ambiental, por su parte, se ha gestionado por medio de la reactivación de los comités ambientales

creados dentro del municipio. De igual manera, la Alcaldía Municipal ha solicitado a entidades como el SENA, la oferta de carreras técnicas ambientales. Periódicamente se realizan campañas de sensibilización comunitaria en temas de uso eficiente y racionamiento del agua, manejo de residuos sólidos y manejo ambiental, esto se extiende a la zona rural en conjunto con CORPOCESAR y la Secretaría Departamental de Minas.

Grupo B: tecnologías y productos limpios

Actualmente, se encuentra en ejecución un convenio que busca entregar estufas industriales ecológicas a 246 campesinos de las veredas. El fin de este proyecto es racionalizar el uso de energía eléctrica, además, mitigar la tala de árboles. De igual forma, se pretende preservar la salud de la comunidad, en la medida en que no expiden humo. También se contempla la entrega de 60 árboles nativos de la zona con el fin de fomentar la reforestación de árboles.

El municipio no ha desarrollado ningún plan de uso de productos limpios o eficientes en recursos.

Grupo C: gestión de los recursos naturales

Para mitigar la contaminación del aire en ambientes cerrados, el municipio ha prohibido las quemas de residuos sólidos en zonas residenciales.

El servicio de agua potable en la zona urbana es suministrado por la Empresa de Servicios Públicos del municipio de La Paz (Empaz E.S.P). Su fuente de abastecimiento es el río Chiriaimo.

El servicio de agua se suministra a los habitantes de la cabecera municipal por medio del sistema de gravedad, el cual, consta de una captación, aducción, desarenador, planta de tratamiento, dos tanques de almacenamiento, redes de distribución. La capacidad nominal de la bocatoma es de 5.521 litros/seg, y debe atender a la población de La Paz y a la del municipio de San Diego, puesto que la captación del sistema de acueducto es común para las dos poblaciones. Pese a que la empresa prestadora del servicio manifiesta garantizar la calidad del agua que ofrece, cerca del 70% de la población del municipio no la consume, y prefiere comprar en el mercado

informal, el agua llevada desde la ciudad de Valledupar, considerada como una de las más limpias del país.

El proceso de reciclaje lo lidera una cooperativa recicladora, oriunda del municipio de Valledupar, esta realiza la selección y clasificación de residuos sólidos y los transporta hacia la capital del departamento para que sean manejados. No obstante, la Alcaldía de La Paz está gestionando la creación de una asociación de recicladores propia.

En el municipio no existe ninguna planta de energía renovable, ni se ha estipulado ningún plan de gestión y ahorro de energía/calor.

2.5 Riesgos ambientales

Según el índice de vulnerabilidad, el municipio de La Paz tiene un riesgo ambiental relativamente bajo, en comparación con el resto de los municipios del departamento, incluso siendo contrastado con los valores obtenidos por Valledupar. Sin embargo, es importante tener en cuenta el riesgo ambiental que representa la desertificación de los suelos del municipio.

Tabla 11. Índices de vulnerabilidad y riesgo ambiental.

		Valledupar	La Paz
Índices de afectación frente a eventos de riesgo ambiental		10	3,3
Clasificación de riesgo por incendios forestales	%Riesgo	28	18
	%Amenaza	70	35
	%Vulnerabilidad	3	3

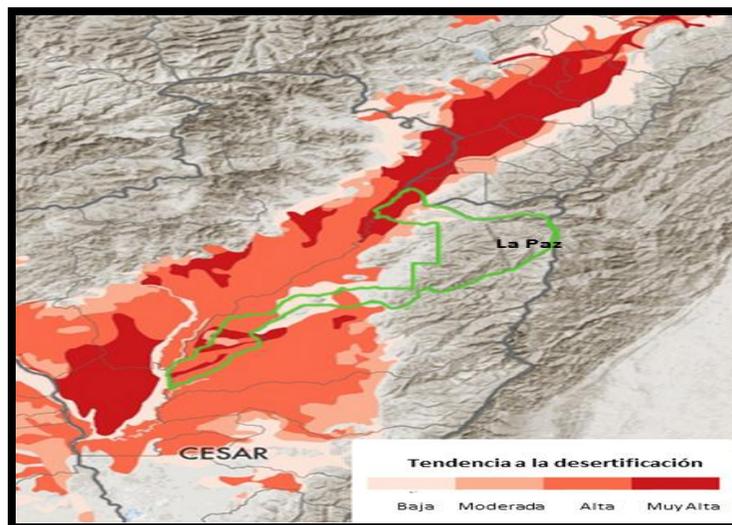
Fuente: Plan Departamental de Gestión de Riesgo Cesar 2012.

La Paz es el quinto de los 25 municipios del Cesar con mayor área en ecosistemas secos y con problemas de desertificación. Aproximadamente el 55% de los suelos del municipio corresponden a zonas secas, mientras que cerca 33% está desertificado, de los cuales, el 40% tiene una gravedad de la desertificación catalogada como alta o muy alta⁸, tal como se evidencia en el Mapa 5.

⁸Plan de Acción Regional (PAR) para la lucha contra la desertificación y la sequía en el departamento del Cesar, con énfasis en la región del río Cesar. CORPOCESAR- IDEAM.

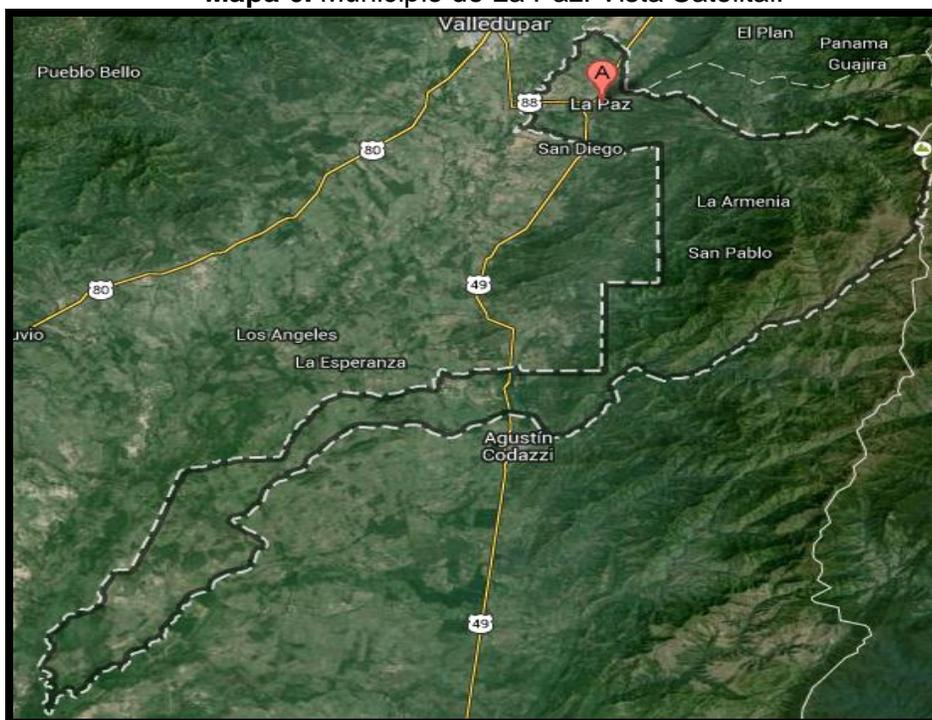
Es importante mencionar que este fenómeno se presenta en la parte plana del municipio, en donde históricamente ha prevalecido la explotación ganadera. En la zona perteneciente a la Serranía de Perijá, en donde ha predominado el uso agrícola, no se evidencia tendencia a la desertificación, como se puede corroborar en el Mapa 6.

Mapa 5. Desertificación de los suelos.



Fuente: IDEAM 2008.

Mapa 6. Municipio de La Paz. Vista Satelital.



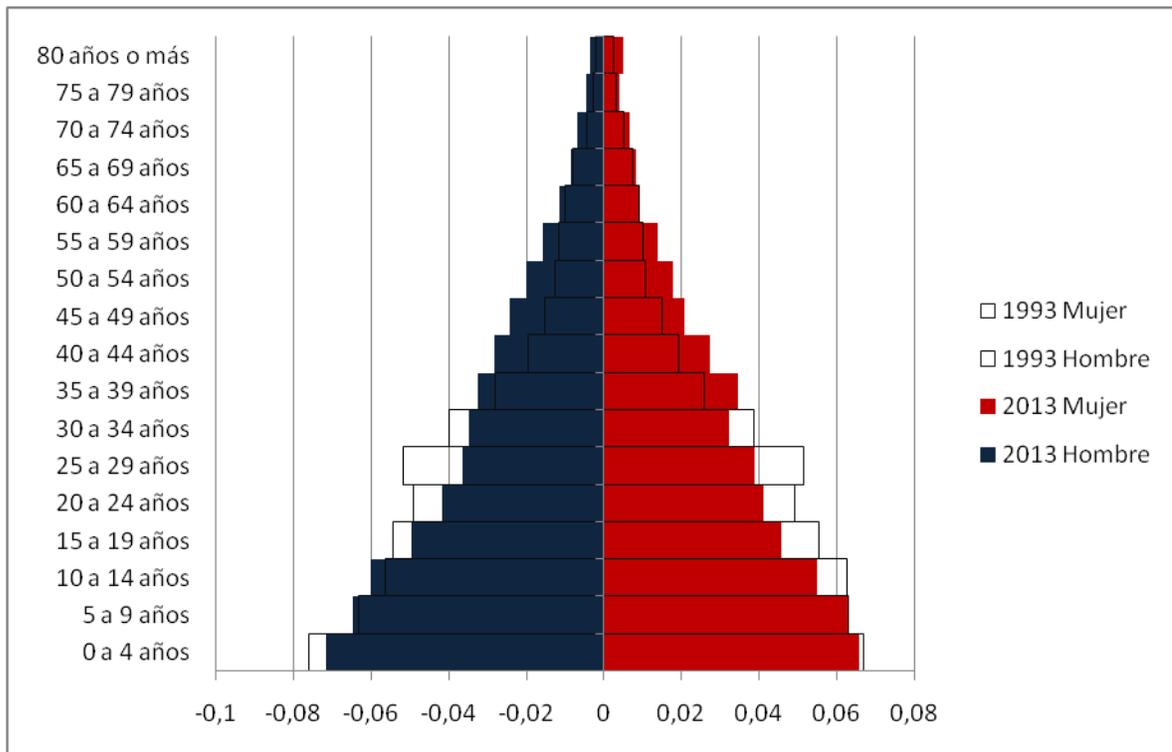
Fuente: Google Maps. Enero 2014.

3. Componente social

3.1 Demografía

La pirámide poblacional del municipio demuestra un considerable envejecimiento, que se ha acentuado para las mujeres. La población femenina entre los 10 y 34 años de edad ha disminuido notablemente en las últimas dos décadas. Para el caso de los hombres, esta diferencia se pronuncia desde los 15 hasta los 34 años. Este fenómeno puede constituir una debilidad para el municipio, en la medida en que la disminución de la mano de obra en su periodo de vida más productivo impacte la dinámica del tejido empresarial de La Paz.

Figura 8. Pirámide poblacional total 1993/2013.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2013.

Para el 2013, La Paz contaba con 20.596 habitantes, de ellos 10.573 eran hombres y 10.023 mujeres, a diferencia del agregado departamental y de Valledupar, existe una leve presencia mayoritaria de hombres en el municipio. La tasa de envejecimiento, por su parte, es relativamente estable con referencia al Cesar y a su capital. Sin embargo,

el índice de independencia del municipio es considerablemente superior en términos comparativos, por lo que los habitantes en edad productiva de La Paz deben hacer un mayor esfuerzo para atender a la población inactiva.

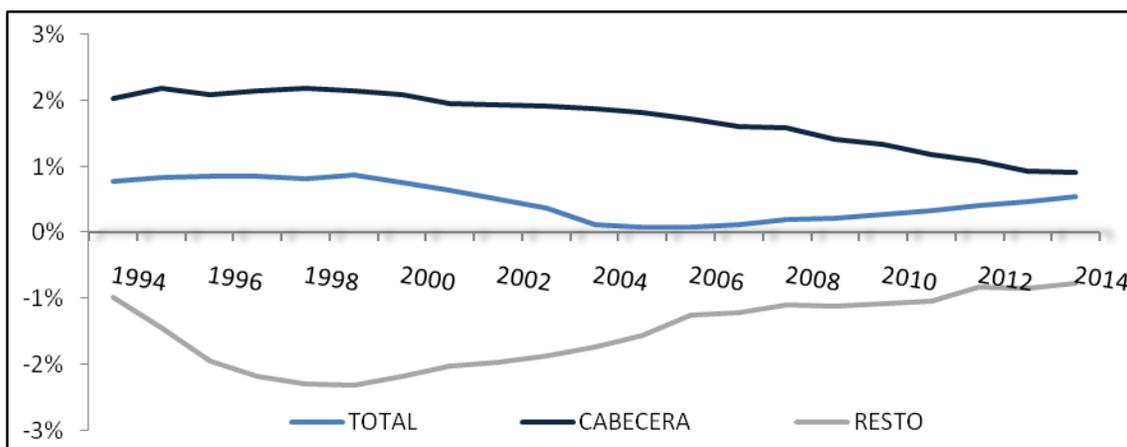
Tabla 12. Indicadores demográficos.

Índice	La Paz	Valledupar	Cesar
Relación de masculinidad	105,5	93,4	99,5
Índice de independencia	74,3	63,6	71,6
Tasa de envejecimiento	12,5	12,7	12,3

Fuente: DANE. Censo 2005 proyecciones 2013. Cálculos propios.

En los últimos 20 años la población de La Paz se ha reducido en un 3%, sin embargo, es importante tener en cuenta que para el 2014 el municipio se está recuperando de una pérdida demográfica importante que se produjo, principalmente por la disminución de la población ubicada en el área rural del municipio entre 1993 y el segundo semestre de 2005. En este sentido, también se debe considerar que pese a que la población rural sigue decreciendo en la actualidad, lo está haciendo a un ritmo cada vez menor.

Figura 9. Crecimiento poblacional por zona entre 1994/2013.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2013.

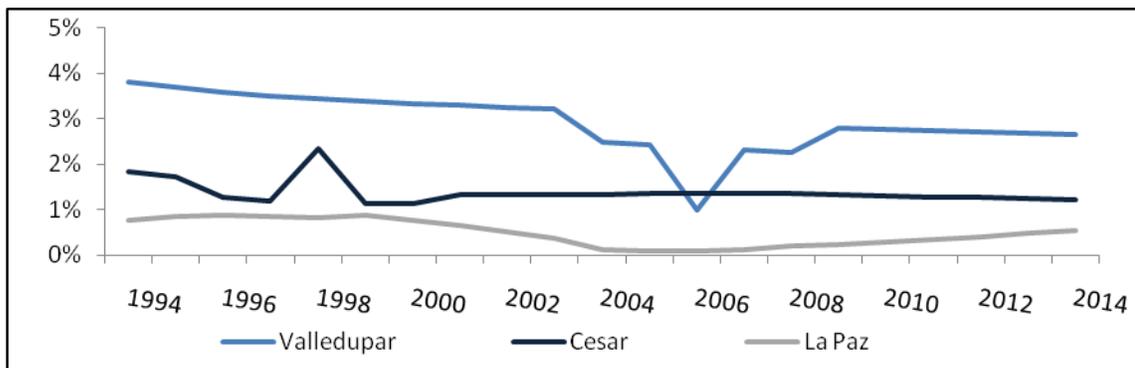
El crecimiento demográfico experimentado en las últimas dos décadas en el municipio, ha estado por debajo del presentado por Valledupar y del agregado departamental, sin embargo, desde el año 2006 ha mantenido una tendencia al alza, lo que puede dar indicios de una recuperación demográfica.

Tabla 13. Población por año y zona. 2009-2013.

ZONA	2009	2010	2011	2012	2013
Total	22.340	22.438	22.522	22.612	22.679
Cabecera	13.967	14.155	14.325	14.482	14.617
Resto	8.373	8.283	8.197	8.130	8.062

Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2013.

Figura 10. Crecimiento poblacional total de Valledupar, Cesar y La Paz 1994-2014.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005 proyecciones 2014.

3.2 Composición étnica

1.016 personas que corresponden a cerca del 5% de la población del municipio, hacen parte de una minoría étnica. En La Paz hacen presencia dos grupos raciales minoritarios, los indígenas y los afrocolombianos, que están simétricamente distribuidos. En su conjunto, estos grupos étnicos presentan demográficamente una situación disímil con la del resto del municipio, puesto que prevalece la presencia masculina y ostenta una tasa de envejecimiento y de independencia mayor que la del resto de los habitantes de La Paz.

Tabla 14. Población de minorías étnicas.

Etnia	Población
Indígena (yukpa)	509
Negro, mulato, afrocolombiano	507
Total	1.016

Fuente: DANE, Censo 2005 proyecciones a 2013.

Tabla 15. Indicadores demográficos

Índice	Minorías étnicas
Relación de masculinidad	95,8
Índice de independencia	82,1
Tasa de envejecimiento	14,2

Fuente: DANE. Censo 2005 proyecciones 2013. Cálculos propios.

3.3 Educación

En materia educativa, las minorías étnicas presentes en el municipio de La Paz tienen debilidades considerables, que se acentúan para los grupos de afrocolombianos. Solo 7 de cada 10 indígenas en edad escolar, están matriculados en el sistema educativo formal, mientras que para el caso de los afrocolombianos esta cifra se ubica en 6 de cada 10. El crecimiento en la cobertura educativa de esta población ha fluctuado permanentemente en los últimos 4 años, por lo que no se puede definir una tendencia clara, sin embargo, es importante resaltar que las falencias en la cobertura educativa de los afrocolombianos, a excepción del año 2011, ha disminuido notablemente.

Tabla 16. Matrícula educativa de las minorías étnicas.

Matrícula	2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2011 - 2012	Crecimiento 2012 - 2013
Indígenas	194	214	186	204	10%	-13%	10%
Negros, mulatos, afrocolombianos	88	239	153	125	172%	-36%	-18%

Fuente: DANE, Censo 2005 proyecciones a 2013.

Para el 2013, 6.873 personas estaban matriculadas en las 14 instituciones educativas de La Paz. El 88% de la población educativa es atendida por las 10 entidades oficiales. Asimismo, el 64% del estudiantado asiste a las 7 escuelas rurales, lo que genera una densidad promedio de 361 alumnos por establecimiento educativo, frente a los 650 alumnos que se encuentran en promedio por escuela urbana.

La cobertura educativa del municipio lleva dos años consecutivos disminuyendo considerablemente, para el 2013 decayó en un 4% luego de haber presentado una

disminución del 7% en 2012. Este decrecimiento se pronunció principalmente en el sector oficial. En el 2013, la cobertura oficial disminuyó en un 6%, mientras que en 2012 había decaído en un 8%. De igual forma, al discriminar este comportamiento por zona de atención, se pone de manifiesto el fuerte impacto que se presentó en el área rural que para 2013 presentaba un decrecimiento acumulado del 15% (7% en 2013 y 9% en 2012).

Tabla 17. Matrícula educativa.

		2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2011 - 2012	Crecimiento 2012 - 2013
Por sector	Oficial	5.811	6.339	5.761	5.750	9%	-9%	0%
	Contratada	356	827	826	465	132%	0%	-44%
	Total oficial	6.167	7.166	6.587	6.215	16%	-8%	-6%
	Privada	706	700	755	867	-1%	8%	15%
	No definido	0	0	0	0	0%	0%	0%
	Total	6.873	7.866	7.342	7.082	14%	-7%	-4%
Por zona de atención	Urbana	4.253	4.554	4.610	4.553	7%	1%	-1%
	Rural	2.620	3.002	2.732	2.529	15%	-9%	-7%
	No definida	0	0	0	0	0%	0%	0%
	Total	6.873	7.556	7.342	7.082	10%	-3%	-4%

Fuente: SIMAT. Corte consolidado abril - junio 2013 OAPF.

3.4 Calidad de vida

El índice de miseria por NBI del municipio de La Paz (22,87%) es el cuarto más alto del departamento del Cesar, después de Manaure, Pueblo Bello y Astrea. Sin lugar a dudas, esta situación constituye una fuerte debilidad para el municipio, que debe ser atacada en conjunto con el Gobierno Nacional y el departamental, desde sus diferentes entes territoriales.

De igual forma, la brecha entre las condiciones de vida que se presentan en el área urbana y en la rural, está muy acentuada en el municipio de La Paz, y pese a que es mejor a la consolidada por todo el departamento del Cesar, es necesario trabajar en el mejoramiento de la calidad de vida en la zona rural, solo de esta manera se podrá lograr el retorno efectivo al campo por parte de la población desplazada.

Tabla 18. NBI desagregadas. Cabecera y resto, por municipio y nacional a 30 de junio de 2011.

	Cabecera		Resto		Total	
	Prop. de Personas con NBI (%)	Prop. de Personas en miseria	Prop. de Personas con NBI (%)	Prop. de Personas en miseria	Prop. de Personas con NBI (%)	Prop. de Personas en miseria
La Paz	38.69	18.39	67.19	30.36	49.34	22.87
Cesar	35.80	14.56	66.92	40.57	44.73	22.03

Fuente: DANE. NBI desagregadas. Cabecera y resto, por municipio y nacional junio de 2013.

La necesidad insatisfecha de mayor preponderancia, tanto a nivel urbano como rural, es el hacinamiento crítico con cerca del 27% y 34% de hogares en esta situación, respectivamente. A rasgos generales, ello implica a nivel municipal, un total de 6.724⁹ hogares que conviven en situación de hacinamiento (4 personas o más por habitación).

De igual forma, el Índice de Pobreza Multidimensional, revela una proporción de privaciones entre los pobres de 49,69 y una incidencia de la pobreza en el municipio de 64.78%. Para esta última, el Gobierno Nacional fijó como meta para 2014 obtener un indicador nacional de 22.5%. De manera que el índice registrado en el municipio es cerca de tres veces superior al ideal nacional, creando así importantes retos municipales y la necesidad de afianzar las políticas sectoriales que están ligadas a dicho indicador.

Ante estos resultados, es importante destacar que en el país existe un desequilibrio marcado entre la zona central y la periferia en materia de pobreza y calidad de vida, claramente, el municipio de La Paz y el departamento del Cesar están geográfica y económicamente situados en la periferia del país.

⁹ DANE. Edades simples 1985-2020, con base en el indicador NBI municipal total a corte 30 de junio de 2011.

Tabla 19. Índice de Pobreza Multidimensional.

Municipio		Valledupar	La Paz
Población Censo 2005		354.582	21.874
Población pobre por IPM		188.704	14.171
Incidencia (H)	Promedio	64.78%	64.78%
	Cve ²	0.008	0.008
Proporción de privaciones entre los pobres (A)		49.69%	49,9%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación, 2005.

3.5 Población víctima del conflicto

La Paz ha sido uno de los municipios del Cesar más acechados por el conflicto armado. Ante la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las de Víctimas se ha reportado la ocurrencia de 11.943 hechos victimizantes como producto de esta situación, de los cuales 1.096 han tenido lugar en los últimos 7 años, y pese a que en los cuatro primeros meses de 2014¹⁰, no se había reportado ningún hecho violento, hasta 2013 los casos de desplazamiento forzado continuaban presentando cifras importantes.

De igual forma, es significativo destacar el bajo nivel de casos de secuestro y de vinculación de niños, niñas y adolescentes, que se han presentado en el municipio, con respecto a las localidades vecinas.

Según la Mesa departamental de víctimas, a 2014, en el municipio estaban asentadas 8.171 personas víctimas del conflicto armado, de ellas 165 están en proceso de reparación¹¹.

¹⁰ Datos de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las de Víctimas. Actualizado a mayo 1 de 2014.

¹¹ *Ibíd.* Actualizado a diciembre 31 de 2013.

Tabla 20. Víctimas del conflicto armado en el municipio. 2008-2014.

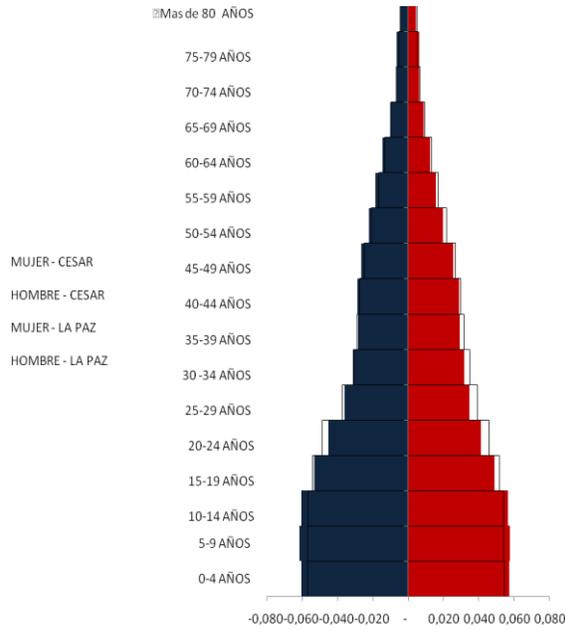
	Desplazamiento	Homicidio	Pérdida de bienes muebles o inmuebles	Secuestro	Amenaza	Acto terrorista/atentados / combates/ hostigamientos	Desaparición forzada	Vinculación de niños niñas y adolescentes	Total
2014*									0
2013	57		1		15	2			75
2012	114		4		17	1	6		142
2011	23	7	3		7	5		1	46
2010	44								44
2009	112	1	1	1	1				116
2008	651	12	2		7	1			673
Total	1.001	20	11	1	47	9	6	1	1.096

Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral, por lugar y fecha en que ocurrieron los hechos a mayo 1 de 2014.

En el municipio de La Paz se presenta una mayor tendencia de los menores de 14 años (principalmente entre los 5 y 9 años), a ser víctimas de algún hecho delictivo producto del conflicto armado, en comparación con el resto del departamento del Cesar.

Pese a que no es una diferencia significativa, es importante que se estipulen medidas especiales para no continuar la vulneración de los derechos de los niños. De igual forma, ha tenido lugar una menor proporción de hechos contra las mujeres, con respecto al consolidado municipal.

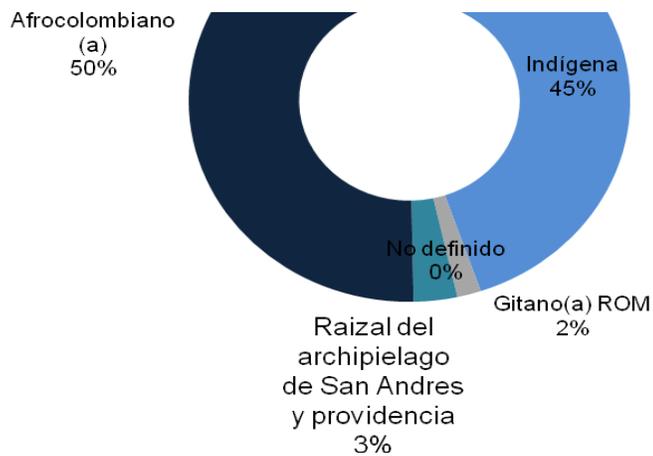
Figura 34. Pirámide poblacional de la población víctima del conflicto en el municipio de La Paz y en el departamento del Cesar.



Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral.

Tres de cada 100 personas víctimas de la violencia en el municipio, hacen parte de alguna minoría étnica. De ellos, el 50% corresponde a afrocolombianos, mientras que el 45% se autodenomina indígena.

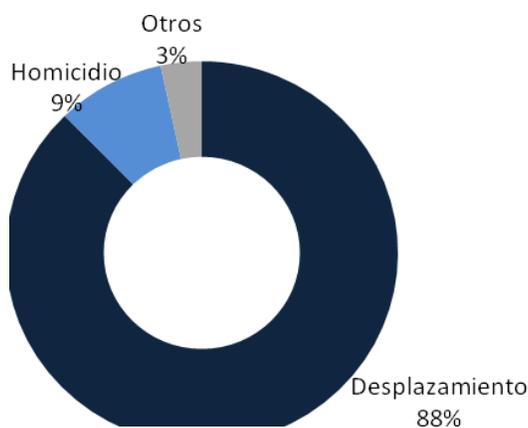
Figura 34: Afectación del conflicto armado en las minorías étnicas.



Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral.

La incidencia por tipo de hecho delictivo del municipio de La Paz, no difiere de la tendencia presentada a nivel nacional. Aproximadamente 6 de cada 7 personas son víctimas del conflicto armado por medio del desplazamiento forzoso. Pese a que, sin lugar a dudas, todo tipo de hecho delictivo constituye una problemática social y merece el repudio de la población y el actuar de las autoridades, es importante mencionar el gran impacto que tiene el desplazamiento forzoso y que en muchos casos no se ha logrado dimensionar. El ser desplazado, hecho que en innumerables ocasiones va ligado de la victimización indirecta por otros delitos generando un recrudecimiento de la situación, representa la reconfiguración económica y social de la población, tanto de la afectada directamente como la que está presente en la ciudad de recepción, lo que incrementa sustancialmente el número de afectados, puesto que genera un rompimiento importante del tejido social y de los lazos productivos y comerciales.

Figura 34. Hechos victimizantes ocurridos en La Paz.



Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral.

Tabla 21. Dinámica de desplazamiento. 2008-2014*

AÑO	PERSONAS EXPULSADAS	PERSONAS RECIBIDAS
2008	666	547
2009	118	279
2010	54	294
2011	30	167
2012	134	208
2013	92	230
2014	18	40

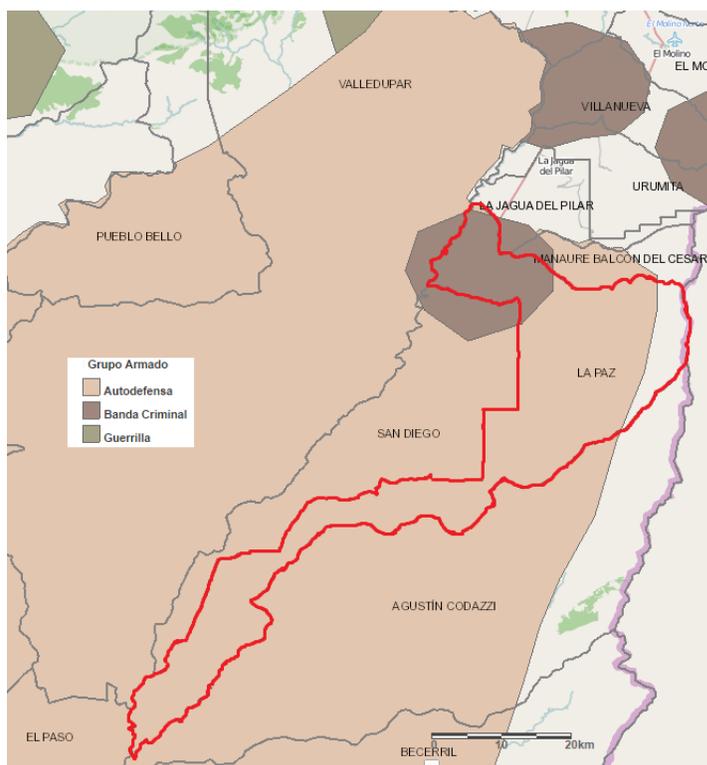
Fuente: Red Nacional de Información Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas.

*Datos a septiembre 1 de 2014.

En el trabajo de campo realizado con la población víctima, se pudo identificar el alto grado de desinformación que presentan, principalmente en lo concerniente a programas de atención. Pese a que instituciones como el SENA y el DPS, están adelantando importantes programas de generación de ingresos en el municipio, la gran mayoría de la población víctima manifestó no estar al tanto. De igual forma, el grado de participación en la discusión del municipio es sumamente baja, situación que se ve reflejada en un bajo nivel de confianza institucional y en la percepción generalizada de la inexistencia de una ruta definida para la atención de la población víctima.

En lo referente al proceso de la restitución de tierras, mencionan que en el municipio no se ha hecho efectiva ninguna solicitud, dado que una parte importante de los terrenos, se encuentran ubicados en zonas de reserva, mientras que otros no se han microfocalizado o focalizado.

La población está satisfecha con la oferta de capacitaciones, en las que han tenido una masiva participación, sin embargo, demandan la continuación del proceso de formación integral y un afianzamiento de la articulación institucional, que les permitan lograr un desarrollo de los conocimientos adquiridos y su respectivo seguimiento.



En términos generales, la población víctima considera que las acciones que realizan las instituciones no han generado el impacto esperado, debido a que la atomización de los recursos ha impedido la realización de proyectos para el beneficio de la población en su conjunto, en la medida en la que son ayudas individuales. De igual forma, manifiestan una seria inconformidad por el impacto de la corrupción en el proceso de atención.

4. Gobernabilidad

La participación de la población en asuntos económicos y políticos, aunada con el empoderamiento de los ciudadanos, resulta de vital importancia para el desarrollo social de las comunidades, dado que se constituye como una de las herramientas más efectivas para contrarrestar factores contraproducentes como la corrupción y la ineficacia institucional. Adicionalmente, la percepción que tienen las personas respecto a la institucionalidad, a los gobernantes y los actores estatales que de alguna manera ejercen influencia sobre su bienestar, son un buen indicador de la gobernabilidad y del nivel de calidad del tejido social existente en cada población.

4.1 Empoderamiento de la ciudadanía para el control social y la participación

El nivel de sufragio es una variable fundamental para vislumbrar el nivel de participación política y de empoderamiento, en tanto que sin bien no es el único mecanismo, sí es uno de los principales. En los resultados obtenidos en la primera vuelta de las elecciones presidenciales llevadas a cabo en mayo de 2014, se pudo apreciar un porcentaje de participación municipal, inferior en 8 puntos al total nacional, (32%, frente al 40% registrado en el país); lo que indica que en el municipio de la Paz, sufragaron en promedio menos personas que estaban aptas para votar, que en las otras regiones de Colombia.

Aun siendo contrastado con el nivel de sufragio en las elecciones de Senado y Parlamento Andino, se evidencia un marcado decrecimiento de la participación electoral, pese a haber tenido lugar solo alrededor de dos meses antes. Por su parte, el último proceso electoral para las autoridades locales, que se llevó a cabo en octubre de 2011, registró el mejor nivel de participación, al alcanzar el 64%; muy superior al agregado nacional que se situó en el 44%. Pese a que indudablemente es necesario

tener en cuenta otras variables para llegar a una conclusión, a grandes rasgos se puede presumir un alto nivel de sufragio en las elecciones de cargos locales, que a medida en que asume un carácter nacional, la participación va disminuyendo notablemente. Situación que podría obedecer a una mayor fortaleza de las instituciones locales frente a las nacionales, para los habitantes del municipio de La Paz.

Tabla 22. Comportamiento del sufragio en las elecciones presidenciales/Senado y Parlamento Andino 2014, y autoridades locales 2011. Nacional vs municipio.

		% SUFragANTES	% VOTO EN BLANCO
Elecciones presidenciales - primera vuelta 2014	Nacional	40%	5.99%
	Municipio	31.95%	2.47%
Elecciones de Senado y Parlamento Andino 2014	Nacional	57%	5.21%
	Municipio	55.02%	1.22%
Autoridades locales 2011	Nacional	44%	7%
	Municipio	64.34%	0.98%

Fuente: Registraduría Nacional.

Pese al bajo nivel de sufragio, es importante destacar el fortalecimiento que ha tenido el municipio en referencia al control social, ejercido por la participación mediante la realización de veeduría ciudadana. Actualmente, una junta conformada por miembros de los barrios más representativos del municipio, se reúne periódicamente con funcionarios de la Alcaldía, para hacer seguimiento a las obras programadas. El ámbito más sobresaliente de este ejercicio, es que tuvo lugar debido a la voluntad popular. Líderes comunales decidieron ejercer su derecho y se constituyeron legalmente como veedores cívicos, sin intermediación institucional. Hecho que constituye una evidencia del empoderamiento que se está forjando en los habitantes del municipio.

Durante el 2013, no se registró la aplicación de ningún mecanismo de participación (revocatorias, consultas, cabildo, iniciativas populares y referendos) en el municipio, al igual que en el resto del departamento del Cesar.

4.2 Capacidades de gestión pública

El desempeño fiscal de La Paz, medido por el indicador calculado por el Departamento Nacional de Planeación, lo ubica en el noveno lugar, entre los 25 municipios que conforman el departamento del Cesar. Pese a que en los últimos 5 años medidos por el DNP (2008-2012), el municipio no se ha destacado sustancialmente, es importante resaltar que ha tenido un mejoramiento, principalmente en autofinanciamiento de gastos de funcionamiento y generación de recursos propios al igual que en la capacidad de ahorro.

Tabla 23. Desempeño fiscal.

	2008	2009	2010	2011	2012
Autofinanciamiento gastos de funcionamiento ¹²	65,91	73,67	73,51	68,66	69,70
Respaldo del servicio de la deuda ¹³	0,00	0,00	0,00	0,00	0,70
Dependencia transferencias y regalías ¹⁴	73,29	65,31	67,29	79,11	63,63
Generación de recursos propios ¹⁵	12,96	15,82	61,92	53,84	56,78
Magnitud de la inversión ¹⁶	84,57	87,24	88,51	90,28	87,54
Capacidad de ahorro ¹⁷	39,35	41,11	41,59	33,57	38,31
Indicador de desempeño fiscal ¹⁸	66,04	64,56	72,09	67,94	71,02
Posición nacional	306	206	285	465	271
Posición departamental	11	8	12	17	9

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – DNP. Grupo de análisis al financiamiento del desarrollo territorial. Director de desarrollo territorial sostenible, 2012.

Durante el 2012, el municipio presentó un incremento de 86% en sus ingresos, con respecto a los manejados en el año anterior, al alcanzar un monto cercano a los 21 mil millones de pesos. El principal rubro que determinó este aumento, es el representado en otros gastos, presentó un crecimiento de 571% en este periodo. Sin embargo, pese

¹²Autofinanciación de los gastos de funcionamiento = Gasto funcionamiento/ ICLD * 100%.

¹³Respaldo del servicio de la deuda = Servicio de la deuda / ingreso disponible * 100%.

¹⁴Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías = Transferencias + Regalías / ingresos totales * 100%.

¹⁵Generación de recursos propios = Ingresos tributarios / ingresos corrientes * 100%.

¹⁶Magnitud de la inversión = Inversión / gasto total * 100%.

¹⁷Capacidad de ahorro = Ahorro corriente / ingresos corrientes * 100%.

¹⁸Indicador de desempeño Fiscal: Variable que resume los 6 indicadores anteriores en una sola medida, con escala de 0 a 100.

al sustancial aumento de los ingresos, el rubro destinado a la inversión total del municipio decayó en un 17%.

Tabla 22. Magnitudes financieras.

Cifras fiscales	2011	2012	Variación
Ingresos totales (millones)	11.400	21.168	86%
Ingresos tributarios(millones)	1.366	1.712	25%
Ingresos no tributarios (millones)	155	222	43%
Transferencias totales (millones)	8.676	13.483	55%
Regalías (millones)	346	-	-
Otros (millones)	857	5.751	571%
Gastos totales (millones)	17.344	14.922	-14%
Inversión total (millones)	15.659	13.062	-17%
Gastos corrientes (Fto + Intereses) (millones)	1.686	1.860	10%
Servicio de la deuda (millones)	-	-	-
Ingresos totales. Per cápita (miles)	506	936,1	85%
Ingresos tributarios. Per cápita (miles)	61	75,7	24%
Transferencias totales. Per. Cápita (miles)	385	596,3	55%
Inversión total. Per cápita (miles)	695	577,7	-17%
Regalías. Per cápita (miles)	15	-	-
Deuda. Per cápita (miles)	-	-	-

Fuentes: Departamento Nacional de Planeación.

4.3 Seguridad

En el municipio de La Paz, tiene lugar una fuerte problemática de venta de combustible de contrabando, esta situación que obedece en gran medida a lo estratégica de su posición geográfica, de la que se destaca la cercanía con la frontera de la República Bolivariana de Venezuela, la conexión que comunica al departamento del Cesar con el de La Guajira y al centro del país con el nororiente, se ha constituido en una fuente de ilegalidad que ha permeado a la sociedad, trayendo consigo importantes cambios de comportamientos, que han repercutido en la seguridad del municipio, en donde actualmente hacen presencia bandas delincuenciales.

De acuerdo al último reporte al que se tuvo acceso, realizado por el Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en el año 2009 la tasa de homicidios para el municipio fue de 4,5 por cada 100.000 habitantes, cifra que no lo ubica entre los más críticos, pero que hace un llamado de atención a las autoridades.

El pie de fuerza del municipio, está respaldado por dos batallones de alta montaña ubicados en la Serranía de Perijá, y cerca de 200 efectivos distribuidos en los corregimientos de Los Encantos, Guaymaral, Laguna de los Indios y San José.

El municipio no cuenta con el Plan Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana, ni el de Protección y Prevención a los Derechos Humanos y al Derecho Internacional Humanitario.

5. Componente institucional

5.1 Oferta de programas de generación de ingresos

El Departamento para la Prosperidad Social (DPS) está llevando a cabo dos programas de generación de ingresos en el municipio de La Paz, el primero de ellos, denominado Iraka, está enfocado en la atención de 156 familias (960 personas) pertenecientes a la población Yukpa. Este programa se viene adelantando desde el año 2012 y ha sido apoyado por la Organización de Estados Americanos. Su primera fase, se centró en la seguridad alimentaria de la población, que para ese entonces se encontraba en situación de pobreza extrema; la etapa actual, está enfocada en el componente de generación de ingresos que tiene como productos principales: malanga, plátano, maíz, frijol, cariacó y hortalizas, el objetivo de este proceso es realizar las alianzas comerciales con el fin de garantizar la sostenibilidad.

El segundo programa adelantado por el DPS, es el de Mujeres Ahorradoras, dirigido a mujeres cabeza de hogar en calidad de desplazadas o víctimas del conflicto. Actualmente, se encuentra en proceso de socialización y su objetivo es generar un sistema de educación para la cultura del ahorro, cuya meta mínima es el ahorro de 300 mil pesos y que serán incentivados por la entrega de recursos provenientes del Gobierno Nacional.

Por su parte, la gestión adelantada por el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), a través del programa de Jóvenes Rurales Emprendedores, que abarca en cada uno de sus cursos de formación cerca de 35 jóvenes, lo que genera un alto impacto para el desarrollo rural del municipio. Sin embargo, el programa Fondo Emprender de orden nacional, no ha aprobado ningún proyecto nacido en el municipio.

Tabla 23. Formaciones dictadas en el municipio a través del programa de Jóvenes Rurales Emprendedores- SENA.

Lugar de ejecución	Formación
Corregimiento de Vara Blanca, restaurante infantil.	Emprendedor en la transformación y la comercialización de aderezos, mermeladas, néctares y salsas a partir de frutas.
Corregimiento de San José de Oriente, Colegio Betania.	Emprendedor en la producción y la comercialización de miel de abejas, polen y subproductos.
Corregimiento de San José de Oriente - Salón comunal.	Emprendedor en la transformación y la comercialización de aderezos, mermeladas, néctares y salsas a partir de frutas.
Corregimiento de San José de Oriente, resguardo indígena Cinco Camino, El Porvenir.	Emprendedor en la producción y la comercialización del cultivo de plátano.
Corregimiento de San José de Oriente, resguardo indígena La Laguna.	Emprendedor en la producción y la comercialización del cultivo de plátano.
Corregimiento de San José de Oriente, vereda Los Encantos.	Emprendedor en la transformación y la comercialización de aderezos, mermeladas, néctares y salsas a partir de frutas.
Corregimiento de San José, Vereda La Laguna - resguardo indígena.	Emprendedor en la producción y la comercialización en cultivo de aguacate.
Corregimiento de San José, Vereda La Quebra - La Laguna - resguardo indígena.	Emprendedor en la producción y la comercialización en cultivo de aguacate.
Resguardo indígena Yukpa, Vereda Caño Padilla.	Emprendedor en la producción y la comercialización del cultivo de maíz asociado con frijol.

Resguardo indígena Yukpa, Vereda El Rosario.	Emprendedor en la producción y la comercialización del cultivo de maíz asociado con frijol.
Vereda Caracolí Hueco, Colegio Técnico Agropecuario.	Emprendedor en la producción y la comercialización en cultivo de aguacate.
Vereda El Mirador.	Emprendedor en la producción y la comercialización en alternativas nutricionales para alimentación animal.
Vereda La Unión.	Emprendedor en la producción y la comercialización de huevos y pollitos en pie.
Resguardo indígena yukpa, vereda caño padilla	Emprendedor en la producción y la comercialización del cultivo de maíz asociado con frijol.
Resguardo indígena Yukpa, Vereda El Rosario.	Emprendedor en la producción y la comercialización del cultivo de maíz asociado con frijol.
Vereda Caracolí Hueco, Colegio Técnico Agropecuario.	Emprendedor en la producción y la comercialización en cultivo de aguacate.
Vereda El Mirador.	Emprendedor en la producción y la comercialización en alternativas nutricionales para alimentación animal.
Vereda La Unión.	Emprendedor en la producción y la comercialización de huevos y pollitos en pie.

Fuente: Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA).

5.2 Alianzas público – privadas y Responsabilidad Social Empresarial – RSE

Actualmente, la presencia de empresas privadas que ejecuten responsabilidad social en el municipio, es sustancialmente baja. Los trabajos que se están adelantando con la población víctima son, en su mayoría, ejecutados a través de la Alcaldía Municipal que está gestionando, diversos acuerdos de cooperación con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, con el fin de diseñar y ejecutar proyectos dinamizadores.

6. Componente económico

En el municipio de La Paz prima el comercio informal, impulsado en su mayoría por la venta de combustible de contrabando, situación que ha impactado fuertemente el desarrollo de la dinámica económica del municipio, mediante la reconfiguración de las redes y vocaciones económicas. Sin embargo, en el trabajo de campo realizado se pudo determinar que pese a las condiciones deficientes en las que se encuentra la zona rural, la mayoría de los habitantes que han sido desplazados y que actualmente son residentes en el casco urbano, estarían dispuestos a regresar al campo.

6.1 Principales actividades productivas urbanas y rurales actuales y con potencial de crecimiento

El tejido empresarial del municipio está conformado por 925 empresas. Tiene una fuerte tendencia a direccionarse hacia el sector comercial, al igual que el resto del departamento del Cesar. Dos de cada cinco empresas legalmente constituidas en el municipio, pertenecen a este sector. Las actividades agrícolas que por su naturaleza representan al área rural, constituyen únicamente el 4% de las empresas, mientras que la actividad económica que mayor empleo genera por unidad productiva, son las actividades de atención de la salud humana y de asistencia social, que pese a representar solo el 3% de las empresas, generan el 9% de los empleos del municipio, y ostenta un promedio de 4.75 trabajadores por cada empresa. Esta situación ubica al municipio de La Paz como el segundo en generación de empleo por empresas de atención de la salud humana y de asistencia social, en el departamento del Cesar después de Valledupar.

Tabla 24. Empresas presentes en el municipio por actividad económica y empleo generado.

Actividad económica ¹⁹	Empresas matriculadas	Participación de la actividad	Personal ocupado	Participación por actividad	Empleo generado por empresa
A. Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas	33	4%	52	4%	1,58
B. Explotación de minas y canteras	4	0%	16	1%	4,00
C. Industrias manufactureras	50	5%	116	9%	2,32
D. Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	2	0%	2	0%	1,00
E. Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental	6	1%	4	0%	0,67
F. Construcción	12	1%	16	1%	1,33
G. Comercio	379	41%	439	33%	1,16
H. Transporte y almacenamiento	27	3%	44	3%	1,63
I. Alojamiento y servicios de comida	78	8%	133	10%	1,71
J. Información y comunicaciones	28	3%	27	2%	0,96
K. Actividades financieras y de seguros	8	1%	2	0%	0,25
L. Actividades inmobiliarias	3	0%	1	0%	0,33
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	27	3%	25	2%	0,93
N. Actividades de servicios administrativos y de apoyo	17	2%	17	1%	1,00
P. Educación	5	1%	15	1%	3,00
Q. Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	24	3%	114	9%	4,75
R. Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación	38	4%	140	11%	3,68
S. Otras actividades de servicios	57	6%	73	5%	1,28
Sin clasificar	127	14%	97	7%	0,76
TOTAL	925	100%	1.333	100%	1,44

Fuente: Cámara de Comercio de Valledupar. Actualizado a primer trimestre de 2014.

¹⁹Clasificación Internacional Industrial Unificada versión Rev. 4 A.C.

Pese a que actualmente prima el comercio como principal actividad, históricamente el municipio de La Paz se ha caracterizado por priorizar en las actividades agrícolas y ganaderas.

Agricultura

El producto con mayor área sembrada y cosechada del municipio es el café, que representa cerca del 43% del área total, sin embargo, este cultivo presenta el nivel de rendimiento por hectárea más bajo, situación que podría constituir una debilidad para el sector agrícola de La Paz y que hace que el café solamente sea atractivo para los grandes poseedores de tierras que puedan permitirse la siembra de áreas extensas.

Por su parte, el cultivo que mayor rendimiento ostenta es el de cebolla de bulbo. Pese a que actualmente solo representa el 0.3% del área sembrada, históricamente, antes que el conflicto armado se recrudeciera, el municipio era considerado como uno de los grandes productores de cebolla a nivel nacional. En ese entonces, los principales compradores de este producto se encontraban en la Costa Atlántica y en el Urabá Antioqueño, hacia donde trasportaban la producción sin necesidad de intermediarios, liderados por un productor de la región. De igual forma, el cultivo de limón, aguacate, yuca, pimentón y papaya, también se destacan como los de mejor rendimiento por hectárea en el municipio.

Tabla 25. Cultivos presentes en el municipio.

Cultivo	Área sembrada (ha)	Área cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
Café	4.406	4.343	2.606	0,6
Palma de aceite	1.233	1.031	4.124	4,0
Frijol	862	784	557	0,7
Maíz tradicional	828	745	1.118	1,5
Aguacate	621	518	5.180	10,0
Yuca	585	410	4.100	10,0
Cacao	548	468	281	0,6
Malanga	329	253	2.024	8,0
Maracuyá	238	186	1.488	8,0
Plátano	155	134	670	5,0
Mora	133	113	678	6,0
Tomate de árbol	119	93	558	6,0
Lulo	61	61	427	7,0

Caña panelera	52	47	141	3,0
Cebolla de bulbo	35	35	875	25,0
Mango	21	21	53	2,5
Pimentón	21	19	190	10,0
Limón	18	15	180	12,0
Papaya	16	15	150	10,0
Total	10.281	9.291	25.399	7 (Promedio)

Fuente: Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

El impacto causado por el desplazamiento forzado que tuvo lugar principalmente en la Serranía del Perijá, área que es la óptima para este tipo de actividad agrícola, rompió el tejido comercial que había surgido espontáneamente. Por este motivo, actualmente los campesinos presentan una seria problemática de mercadeo, recrudescida por el accionar de los intermediarios, que ofrecen préstamos informales a los campesinos en forma de compra anticipada de la cosecha, trayendo consigo la fijación arbitraria de los precios finales por debajo del valor de mercado.

Cultivos frutales

Debido a las condiciones edafoclimáticas, el municipio de La Paz es ideal para la fruticultura, actualmente, este sector está conformado en su mayor parte por pequeños productores y asociaciones ubicados en el área perteneciente a la Serranía del Perijá. Estos campesinos continúan implementando técnicas rudimentarias, lo que constituye una barrera importante en materia de competitividad y acentúa aún más la necesidad de asesoría técnica especializada, que forme al campesinado en las técnicas de producción y principalmente de embalaje, dadas las serias dificultades de acceso que se tiene en esta zona.

El Plan Frutícola Nacional impulsado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, determinó que el Cesar debería sembrar 8.500 hectáreas de frutales seleccionados. Actualmente el municipio solo ha sembrado el 34%, de las cuales La Paz aporta el 9%. Esta situación pone de manifiesto el alto potencial de crecimiento de este subsector.

Tabla 26. Cultivos de frutas.

	Área actual		Área recomendada
	Cesar	La Paz	
Mango	768	21	3.000
Lima tahití	*	*	1.000
Patilla	730	0	1.000
Papaya	1.056	16	1.000
Toronja	0	0	1.000
Guayaba	*	*	500
Maracuyá	364	238	500
Tamarindo	0	0	500
Total	2.918	275	8.500

Fuente: Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar / Plan Frutícola Nacional: Desarrollo de la fruticultura en Cesar 2006.

Ganadería

De las 1.612.770 cabezas de ganado presentes en el departamento durante el 2011, 68.686 (4%) estaban ubicadas en el municipio de La Paz, lo que sitúa al municipio, como el 11° en importancia bovina del Cesar. Su inventario bovino está constituido principalmente por hembras mayores de los 36 meses, tendencia que se ha mantenido desde en los últimos tres años.

Tabla 27. Inventario Bovino 2011-2013.

Edad	2011		2012		2013	
	Machos	Hembras	Machos	Hembras	Machos	Hembras
Menores de 12 meses	6.654	6.757	6.734	6.778	6.658	6.907
De 12 a 24 meses	7.509	9.474	8.069	7.079	7.787	8.601
De 24 a 36 meses	6.354	7.802	8.220	6.223	4.280	7.486
Mayores de 36 meses	1.802	22.334	1.218	22.739	1.955	22.575
Total	22.319	46.367	24.241	42.819	20.680	45.569
	68.686		67.060		66.249	

Fuente: Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Pese a que el inventario bovino ha presentado una tendencia a la baja durante los últimos tres años, solo entre 2012 y 2013, el número de fincas con bovinos se incrementó en un 88%. Lo que podría representar la existencia de una redistribución del inventario de bovinos, en donde los grandes terratenientes están cediendo espacio a los pequeños propietarios. Esta hipótesis se consolida si se tiene en cuenta que la participación de las fincas que poseen de 1 a 50 bovinos pasó de representar el 22% del total de fincas bovinas en 2012 al 42% en 2013.

Tabla 28. Fincas con bovinos.

Número de fincas con bovino	2012	2013	Variación
1 a 50	50	178	256%
51 a 100	43	106	147%
101 a 500	93	112	20%
501 o más	41	31	-24%
Total	227	427	88%

Fuente: Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

De las 76.000 hectáreas de pastos sembrados en el municipio, el 96% corresponde a pasturas mejoradas, en donde prima las variedades de guinea, india o siempre verde. Esta situación vislumbra la especialidad que tiene el municipio en materia ganadera. Los productores han venido adecuado sus insumos para lograr un mejor rendimiento. De igual manera, y pese a que la implementación del sistema silvopastoril representa menos del 1%, es un buen indicio que se esté adoptando esta técnica en el municipio, puesto que además de ofrecer servicios ambientales de recuperación y mejoramiento de suelos, constituye una mejora económica para la unidad productiva, en tanto que disminuye los costos del uso de fertilizantes y concentrados e incide en el aumento en la producción y calidad de la leche.

Adicionalmente, de la variedad de pastos que se ha venido implementando en el sistema silvopastoril, la leucaena, es una de las más recomendadas dadas las altas densidades a las que se siembra, que constituye alrededor de 5.000 arbustos/hectárea.

Tabla 29. Pastos

Tipo de pastoreo	AREA (ha)	VARIEDAD PREDOMINANTE
Mejorada	72.900	Guinea, india, siempre verde
Natural	1.600	Argentino o bermuda
Corte	800	Maralfalfa
Cultivo forrajero	400	Caña forrajera
Sistema silvopastoril	300	Leucoena

Fuente: Evaluación Agrícola 2011. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

La orientación predominante en los hatos del municipio es la de doble propósito, que tiene una participación del 70%. Estos ganaderos suelen adquirir reses producto de cruces entre las razas Cebú y Pardo Suizo; pese a que este tipo de ganado genera una menor productividad tanto en la producción de leche como en la cárnica, les garantiza la percepción de ingresos durante todo el año, tanto en época de lluvias en donde optan por comercializar la leche, como en la sequía en donde se centran en la producción de carne.

Tabla 30. Orientación del hato.

Propósito	%	Raza o cruce predominante
Leche	20,00	Cebú
Carne	10,00	Pardo suizo
Doble propósito	70,00	Cebú x Pardo suizo

Fuente: Evaluación Agrícola 2011. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Producción de carne

Después de Valledupar, La Paz es el segundo municipio del Cesar con mayor sacrificio de machos, representando cerca del 35% del total. Hecho que en cierta medida es efecto de la orientación doble propósito que tiene el 70% de los hatos ganaderos del municipio.

Los bovinos machos del municipio son los que presentan mayor peso promedio en el departamento, al alcanzar los 450 kg, sin embargo, para el caso de las hembras, tienen uno de los pesos promedio más bajos del Cesar, al ubicarse en 350 kg, 30 kg menos que el promedio agregado departamental.

Tabla 31. Sacrificio, peso y precio bovino.

	Machos	Hembras
Sacrificios	10.636	6.444
Peso promedio	450	350
Precio promedio	2.500	2.500

Fuente: Evaluación Agrícola 2011. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Producción lechera

Diariamente, La Paz produce más de 40 mil litros de leche, lo que lo constituye como el tercer municipio del departamento con mayor rendimiento de leche por vaca doble propósito, y el mayor productor de lechería especializada del Cesar, al poseer 3.112 cabezas de las 3.317 (94%). Además, pese a que continúa existiendo una explotación lechera tradicional, de los 6 municipios cesarenses que mantienen esta práctica, La Paz es el más cercano a realizar una reconversión total, puesto que es la que tiene menos reses para lechería tradicional. Pese a que solo el 20% del inventario bovino es de orientación netamente lechera, genera el 70% de la producción de leche municipal.

Tabla 32. Producción de leche

Tipo de explotación	Tiempo de lactancia (días)	Vacas para ordeño	Producción por vaca (litros/día)	Producción total diaria
Lechería especializada	240	3.112	9,0	28.008
Lechería tradicional	270	1.557	3,0	4.671
Doble propósito	240	1.893	4,0	7.572
Total	-	6.562	-	40.251

Fuente: Evaluación Agrícola 2011. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Otras especies pecuarias

Después del ganado bovino, la segunda especie pecuaria más común en el municipio es el ovino. Para 2011 existían 3.143 ovinos que representaban el 37% del total de especies alternativas presentes en La Paz.

El 85% de las granjas productoras de caprinos presentes en el departamento están ubicados en La Paz, sin embargo, en materia de inventario, los caprinos del municipio

solo representa el 9% del agregado cesarense. Esta baja densidad de animales por granjas, podría ser un reflejo de la necesidad de asesoría técnica especializada que mitigue el efecto del alto grado de la subutilización de estos recursos.

Tabla 33. Otras especies pecuarias.

Tipo de explotación	Inventario	Granjas productoras
Caballar	1.543	245
Asnal	257	45
Mular	771	124
Bufalina	3	3
Ovinos	3.143	195
Caprinos	2.830	112
Total	8.547	724

Fuente: Evaluación Agrícola 2011. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Producción avícola

En materia de especies menores, el municipio de La Paz, cuenta con un inventario anual de más de 512 mil aves, de ellas el 99% corresponde a aves de engorde, que están distribuidas en cinco granjas productoras. De igual forma, presenta un inventario promedio de aves de traspatio de 1.200, el más bajo registrado en el departamento.

Tabla 34. Producción avícola.

	Granjas productoras	Ciclos de producción al año	Aves por granja en un (1) ciclo	Inventario anual
Aves de engorde	15	4	8.500	510.000
Aves de postura	8	1	300	2.400

Fuente: Evaluación Agrícola 2011. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Actividad apícola

Solamente tres municipios del departamento del Cesar realizan la actividad apícola actualmente. La Paz es el segundo en importancia después de Valledupar. Cuenta con el promedio de producción más alto por colmena, con solo el 2% de las abejas del

departamento se encarga del 26% de la producción total de miel, alcanzando un promedio de producción de 120 litros por colmena, frente a los 15 litros logrados por Valledupar.

Tabla 35. Actividad apícola.

Municipio	Valledupar	Manaure	La paz	Total
Granjas productoras	6	2	4	12
Número de colmenas	200	110	6	316
Ciclos de producción al año	1	2	2	5
Producción promedio por colmena en cada ciclo (litros)	15	5	120	140
Producción estimada de miel (litros)	3.000	1.100	1.440	5.540

Fuente: Evaluación Agrícola 2011. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Piscicultura

La Paz produce cerca del 90% del total de peces sembrados y cosechados en estanques del departamento, ubicándolo como el primero de los tres municipios que practican esta actividad. Pese a tener una sola granja productora, dispone de 80 estanques, 20 de los cuales se encuentran en estado improductivo. Además, el municipio ostenta el mayor peso promedio por animal, al alcanzar los 500 gr.

Tabla 36. Piscicultura en estanques.

	Valledupar	San Martín	La Paz	Total
Granjas productoras		30	1	31
Estanques en uso	10	60	60	130
Estanques desocupados			20	20
Estanques totales	10	60	80	150
Área promedio por estanque (m ²)	200	40	370	610
Área estimada espejo de agua (m ²)	2.000	2.400	22.200	26.600
Animales sembrados	9.200	12.000	155.400	176.600
Animales cosechados	5.200	11.400	139.860	156.460
Peso promedio por animal al cosechar (g)	350	450	500	1.300
Producción estimada (kg)	1.820	5.130	69.930	76.880
Precio al productor (\$/kg)	6.000	3.500	5.000	-

Fuente: Evaluación Agrícola 2011. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar.

Turismo

La valoración realizada en el Plan Sectorial de Turismo del departamento del Cesar, califica el desarrollo turístico del municipio de La Paz como incipiente, al obtener total de 11% y situándolo en el puesto número 19 de los 25 municipios del departamento. El municipio obtuvo calificaciones bastantes deficientes en los cuatro factores turísticos analizados (I: Superestructura turística, II: Recurso Humano, III: Infraestructura Turística y Factor IV: Promoción turística) (Tabla 37).

El principal atractivo turístico identificado es el balneario el Chorro, lugar en el que actualmente, se están adelantando trabajos de adecuación por parte de la Alcaldía Municipal. Por su parte, a nivel gastronómico se destaca el aperitivo típico, conocido como *almojábana*, igualmente, se ha venido socializando un proyecto de ecoturismo para el corregimiento de San José.

Tabla 37. Priorización de variables turísticas

Factor	Variable	Nivel de desarrollo
I	2. Nivel de desarrollo oficina de turismo en el municipio.	0%
I	4. Nivel de participación del municipio en el proceso de estructuración y desarrollo de la matriz de competitividad en turismo del departamento.	0%
III	3. Nivel de desarrollo de la señalización turística en el municipio.	0%
IV	1. Nivel de desarrollo de la imagen corporativa del municipio.	0%
IV	3. Nivel de mercadeo y la promoción turística a nivel regional y nacional de los atractivos y actividades turísticas municipales.	0%
IV	4. Relación entre el municipio y operadores y agencias de viajes turísticas locales, nacionales e internacionales.	0%
II	2. Grado de conocimiento en temas relacionados con el turismo.	6.7%
II	3. Emprendimiento y creación de empresas turísticas en los habitantes del municipio.	6.7%
II	5. Nivel de cobertura de la seguridad social ARP, EPS, PS, en los trabajadores fijos y ocasionales en el sector.	6.7%
III	5. Nivel de cobertura de la seguridad social ARP, EPS, PS, en los trabajadores fijos y ocasionales en el sector.	6.7%
I	3. Nivel de desarrollo político de cultura y turismo para el municipio.	13.3%
I	5. Nivel de integración entre el sector público y privado en el fomento, regulación y coordinación del sector turístico en el municipio.	13.3%

III	1. Nivel de desarrollo de hoteles y restaurantes para el municipio.	13.3%
III	2. Nivel de desarrollo en infraestructura de los atractivos turísticos municipales.	13.3%
IV	2. Nivel del producto turístico del municipio.	13.3%
II	1. Nivel de escolaridad en los prestadores del servicio.	20%
II	4. Atención al cliente por parte de los prestadores del servicio turístico.	20%
III	4. Acceso a los principales atractivos turísticos.	20%
IV	5. Participación del municipio en ferias, ruedas de negocios y eventos.	26.7%
I	1. Nivel de desarrollo de la casa de la cultura en el sector turístico.	40%

Fuente: Plan Sectorial de Turismo del departamento del Cesar.

6.2 Cadenas productivas

El estado de las cadenas productivas en el municipio es bastante precario. Los productos son comercializados sin ningún tipo de transformación, a excepción de un incipiente proceso industrial en el sector lácteo, impulsado por una asociación de ex vendedores de combustible de contrabando, que decidieron dejar esta actividad y emprender bajo la legalidad.

La venta condicionada a través de intermediarios, el bajo nivel de formación, las barreras para acceder a créditos y alternativas de financiamiento, y la escasez de tierras, son los principales factores que han impedido la consolidación de verdaderas cadenas productivas, sin embargo, en el trabajo investigativo realizado, se pudieron identificar algunas representaciones rudimentarias.

Tabla 38. Estructuras de cadenas productivas municipales.

Cadena	Eslabones	Actores económicos	Facilitadores o aliados estratégicos
Leche	Producción	Campeños ganaderos	Alcaldía Municipal
	Transformación	ASOPROLAC	
	Comercialización	ASOPROLAC	Cámara de Comercio de Valledupar
Tomate	Producción agrícola	Asociación de usuarios campesinos de Los Encantos.	Intermediarios mayoristas.

	Comercialización		Intermediarios minoristas.
Maracuyá	Producción agrícola	Asociación de Productores Campesinos de La Serranía del Perijá (ASPROCASPE).	Asociación Hortofrutícola de Colombia.
	Procesamiento industrial	Fondo Nacional de Fomento Hortofrutícola.	
	Comercialización	Distribuidores mayoristas (legalizado mediante contrato).	
Cacao	Producción agrícola	Asociación de Productores Campesinos de La Serranía del Perijá (ASPROCASPE).	Compañía Nacional de Chocolates.
	Comercialización	Fondo Nacional de Fomento Hortofrutícola.	
		Asociación Hortofrutícola de Colombia.	

Fuente: Información de productores agropecuarios del municipio.

Tabla 39. Matriz DOFA de la producción de leche.

Producción de leche	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	<p>F1: Vocación histórica.</p> <p>F2: Tierras aptas.</p> <p>F3: Los ganaderos han ido adecuando sus parcelas y tienen intención de continuar.</p> <p>F4: Es el mayor productor de lechería especializada del departamento.</p> <p>F5: Proliferación de emprendimientos dedicados al procesamiento lácteo.</p>	<p>D1: Elevado precio de los insumos.</p> <p>D2: Baja disponibilidad de agua.</p> <p>D3: La prevalencia de ganado doble propósito que tiene bajo rendimiento en comparación con el lechero.</p> <p>D4: La producción ganadera ha repercutido fuertemente en el deterioro ambiental del municipio.</p>

<p style="text-align: center;">OPORTUNIDADES</p> <p>O1: La ganadería es uno de los sectores de clase mundial para los que se ha priorizado el Cesar. O2: Poseen un distrito de riego que no está en funcionamiento. O3: Cercanía a Valledupar, epicentro del procesamiento lácteo del Cesar. O4: La demanda de la leche y de los derivados lácteos es estable.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA FO</p> <p>FO1: Desarrollar un plan de mejoramiento integral y recuperación de los recursos ganaderos del municipio. FO2: Potencializar la industria incipiente de derivados lácteos. FO3: Estrechar aún más los vínculos comerciales con Valledupar, estableciendo alianzas en la producción.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA DO</p> <p>DO1: Consolidar un plan de implementación de buenas prácticas en donde se potencialice la implementación de un sistema silvopastoril, esto disminuirá los costos de los insumos y el impacto causado al suelo. DO2: Impulsar una reconversión del tipo de ganado presente en el municipio²⁰.</p>
<p style="text-align: center;">AMENAZAS</p> <p>A1: Inestabilidad de los precios. A2: Veranos prolongados que ponen en riesgo la disponibilidad de alimentos. A3: No cuenta con un acopio de leche. A4: Efectos del daño ambiental.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA FA</p> <p>FA1: Fortalecer el encadenamiento productivo para lograr el procesamiento de la mayor parte de la leche producida²¹. FA2: Nuevamente se pone de manifiesto la adopción de un sistema silvopastoril.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA DA</p> <p>DA1: Si la producción de derivados lácteos alcanza el volumen adecuado, será necesaria la construcción de un centro de acopio que le garantice la disponibilidad de materia prima suficiente para llevar a cabo la actividad industrial.</p>

Fuente: Información de productores agropecuarios y expertos del municipio.

Tabla 40. Matriz DOFA de la producción de tomate.

<p>Producción de tomate²²</p>	<p style="text-align: center;">FORTALEZAS</p> <p>F1: Clima apto. F2: Experiencia de los productores. F3: Este tipo de cultivos es una buena fuente de generación de empleo rural.</p>	<p style="text-align: center;">DEBILIDADES</p> <p>D1: Alto valor de los insumos. D2: Barreras en la comercialización. D3: Implementación de prácticas artesanales.</p>
<p style="text-align: center;">OPORTUNIDADES</p> <p>O1: Opción de establecer alianzas estratégicas con</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA FO</p> <p>FO1: Consolidar al cultivo de hortalizas como la principal fuente</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA DO</p> <p>DO1: Fomentar el uso de abonos orgánicos para uso interno²³.</p>

²⁰ Impulsar una reconversión del tipo de ganado presente en el municipio es una labor delicada pero necesaria, como se destacó anteriormente, los ganaderos de optan por este tipo de ganado porque le permite percibir ingresos tanto en época de lluvias (con la producción lechera), como en la de verano (en donde sacrifican los animales), sin embargo, este repercute en el rendimiento de la producción, así, es necesario ofrecerle a los ganaderos, las garantías necesarias para que puedan percibir ingresos producto de la actividad lechera independientemente de la época del año.

²¹ De esta manera podrán obtener un mayor valor agregado e incluso comercializar el producto final directamente. Esta actividad se viene adelantando a baja escala en el municipio por una asociación de ex vendedores de combustible de contrabando, pero es necesario potencializarla.

²² La información aquí plasmada se puede extrapolar a todas las hortalizas en general, se tomó al tomate debido a que es la cadena productiva que se ha empezado a desarrollar actualmente en el municipio.

industrias a gran escala. O2: Buen flujo de demanda.	de empleo rural, mediante la formación. FO2: Crear encadenamiento productivos con las grandes industrias de la región.	DO2: Impulsar la especialización hacia cultivos orgánicos. DO3: Identificar los compradores estratégicos.
AMENAZAS A1: Alta competitividad en el mercado. A2: Fuerte poder de negociación de los intermediario. A3: Épocas de veranos y lluvias prolongadas. A4: Efectos del daño ambiental pueden impactar en la riqueza de los suelos.	ESTRATEGIA FA FA1: Establecimiento de un sistema de riego apropiado. FA2: Formación e implementación de las buenas prácticas en los cultivos, esto no solo mejorará el desempeño de los cultivos y mitigará el daño ambiental, también generará un mayor atractivo para la entrada en mercados internacionales.	ESTRATEGIA DA DA1: Establecimiento de la ventaja comparativa de diferenciación como producto orgánico. DA2: Fomentar la asociatividad. DA3: Acompañar la formación de redes comerciales beneficiosas para los pequeños productores que permita restar importancia al papel de los intermediarios.

Fuente: Información de productores agropecuarios y expertos del municipio.

Tabla 41. Matriz DOFA de la producción de maracuyá.

Producción de maracuyá²⁴	FORTALEZAS F1: Condiciones edafoclimáticas aptas. F2: Experiencia de los productores. F3: Este tipo de cultivos es una buena fuente de generación de empleo rural.	DEBILIDADES D1: El estado de las vías dificulta el transporte de los productos. D2: Los productores no están capacitados para competir en un mercado en crecimiento. D3: Los intermediarios manejan la comercialización. D4: Bajas alternativas de financiación. D5: Alto valor de los insumos.
	OPORTUNIDADES O1: El SENA ha venido adelantando proyectos de formación con jóvenes de 3 veredas enfocados en la transformación y la comercialización de aderezos, mermeladas, néctares y salsas a partir de frutas. O2: El sector frutícola tiene un gran potencial de crecimiento en el departamento. O3: Este tipo de productos tiene	ESTRATEGIA FO FO1: Establecimiento de una despulpadora de frutas que pueda potencializar la transformación y generación de valor agregado. FO2: Adecuar la calidad de los productos con el fin de proveer a las grandes industrias de jugos presentes en la costa Atlántica.

²³ Los intentos de producción comercial de abonos orgánicos no ha sido exitosa, sin embargo, se puede redireccionar como insumo a los cultivos, así se disminuirían los precios de producción.

²⁴ Esta información se puede extrapolar los cultivos frutales en general, se tomó el caso de la maracuyá debido a un proyecto que había sido impulsado por la Alcaldía Municipal, pero debido a fallas presupuestales no se ejecutó.

una alta demanda internacional. O4: Presencia de grandes empresas compradoras de frutas.	FO3: Fortalecer la articulación comercial del departamento con el norte y el centro del país.	
AMENAZAS A1: Efectos del daño ambiental pueden afectar las propiedades de los suelos. A2: Fuerte poder de negociación de los intermediario. A3: Veranos prolongados. A4: Alta competitividad en el mercado.	ESTRATEGIA FA FA1: Establecer un sistema de riego adecuado que garantice la disponibilidad de agua durante todo el año. FA2: Adoptar de un sistema de cultivo ambientalmente sostenible. FA3: Formar en la actualización y mejora de las técnicas de cultivo.	ESTRATEGIA DA DA1: Fomentar el cultivo y formar a los campesinos a través de técnicas medioambientalmente favorables. DA2: Facilitar el contacto directo de los productores con las grandes superficies con el fin de incentivar la firma de contratos de suministro.

Fuente: Información de productores agropecuarios y expertos del municipio.

Tabla 42. Matriz DOFA de la producción de cacao.

Producción de cacao²⁵	FORTALEZAS F1: Condiciones edáficas, fisiográficas y climáticas adecuadas para el cultivo de cacao. F2: La Paz tiene uno de los niveles de rendimiento de cacao más altos del departamento. F3: Los productores tienen experiencia en este tipo de cultivos.	DEBILIDADES D1: Limitado acceso a créditos. D2: Alto costo de producción derivado de un alto costo de los insumos y de transporte. D3: El estado de las vías dificulta el transporte de los productos Los intermediarios manejan la comercialización. D4: Bajo nivel de preparación para aumentar la competitividad. D5: La mayor parte de los campesinos no poseen títulos de propiedad sobre sus tierras.
	OPORTUNIDADES O1: El Plan Nacional de Desarrollo Cacaotero 2012-2021, contempla la modernización de cultivos a clones para garantizar cacao de clase mundial y mejorar la producción actual. O2: Colombia es el principal consumidor mundial de chocolate de mesa. O3: El Gobierno Nacional ha demostrado tener voluntad para el apoyo de cultivos de tardío rendimiento.	ESTRATEGIA FO FO1: Formular un plan de aumento y modernización de los cultivos presentes en la zona. FO2: Formar a los productores en nuevas prácticas de cultivo, principalmente en lo concerniente al manejo del cultivo de los clones.

²⁵El café y el aguacate son otras alternativas para este tipo de cultivos, pues tienen una amplia presencia en el municipio y en el caso del aguacate un mayor rendimiento.

AMENAZAS	ESTRATEGIA FA	ESTRATEGIA DA
A1: Alta competitividad en el mercado. A3: Cambios ambientales abruptos. A2: Los intermediarios controlan la comercialización. A4: Efectos del daño ambiental pueden impactar en la riqueza de los suelos.	FA1: Potencializar el rendimiento de los cultivos y crear un valor agregado a través de la diferenciación. FA2: Establecer líneas de contacto directo entre los productores y los posibles compradores.	DA1: Emplear técnicas ambientalmente favorables que permitan contrarrestar el daño climático causado. DA2: Fortalecer los canales de comercialización hacia municipios cercanos.

Fuente: Información de productores agropecuarios y expertos del municipio.

6.3 Demanda laboral urbana y rural presente y en prospectiva

La labor investigativa adelantada por FUNDESCAT y la Universidad Popular del Cesar, que indaga sobre la reconversión laboral de los actuales vendedores de combustible de contrabando, pudo determinar que la actividad de mayor interés para esta población es el mantenimiento de maquinaria pesada, hecho que obedece en parte a la presencia de grandes empresas mineras en la región y a que la mayoría de los vendedores de combustible ilegal son jóvenes. Muchos de ellos han abandonado sus estudios y, al ingresar al mercado laboral a temprana edad y recibir buenos pagos, no desean perder su poder adquisitivo, por lo que necesitarán una mejor opción económica y de condiciones de trabajo para realizar una reconversión laboral exitosa. Por su parte, las actividades agropecuarias y agroindustriales solo representan en conjunto el 9% de los intereses.

Tabla 25. Oficios con vocación regional, de interés en la formación de los actuales vendedores de combustible de contrabando.

Oficios de interés	Personas interesadas	%
Mantenimiento de maquinaria pesada	462	24%
Explotación y exploración de minas	328	17%
Mecánica automotriz	234	12%
Electricidad automotriz	119	6%
Mantenimiento de computadores	97	5%
Actividad agropecuaria	93	5%
Mecánica de motos	93	5%
Mercadeo - Ventas	84	4%
Actividad agroindustrial	82	4%
Electricidad	61	3%

Mantenimiento de equipos eléctricos y electrónicos	59	3%
Culinaria	53	3%
Manipulación de alimentos	50	3%
Capacitación en industrialización	50	3%
Otros	89	5%
Total	1.954	100%

Fuente: Estudio de campo municipio de la Paz. Junio- agosto de 2012.
Convenio FUNDESCAT-Universidad Popular del Cesar.

A nivel rural se pudo establecer que los cultivos que mayor empleo generan en la zona son el de tomate en particular y el de hortalizas en general.

6.4 Formas de organización productiva urbana y rural

El Gobierno Nacional, a través del Ministerio del Trabajo, ha adelantado iniciativas de fomento a la asociatividad. Producto de esta labor se han venido conformando diversas iniciativas tanto a nivel urbano como rural. La mayor parte de la población víctima del conflicto armado pertenece a una o más asociaciones, sin embargo, muchos de estos grupos no están legalmente constituidos. Además, pese a que han manifestado estar conscientes de los beneficios que trae consigo esta práctica, en el municipio no ha tenido lugar ninguna experiencia exitosa de la implementación de una actividad productiva a través de asociación. En la actualidad, la mayoría de las operaciones productivas se realizan aisladamente y de manera informal.

En tejido empresarial del municipio, por su parte, está conformado en un 99% por microempresas²⁶; solo hacen presencia 4 empresas medianas y 9 pequeñas. Ninguna gran empresa está asentada en el municipio.

7. Conclusiones y recomendaciones

El municipio de La Paz ha sido altamente golpeado por los efectos del conflicto armado, principalmente en la zona perteneciente a la Serranía del Perijá. Además, desde hace más de una década está lidiando con el efecto causado por la proliferación del comercio de combustible de contrabando proveniente de la República Bolivariana de Venezuela.

²⁶Cámara de Comercio de Valledupar. Información actualizada a primer trimestre de 2014

Pese a todas las adversidades que ha tenido que padecer el municipio, sus habitantes han demostrado poseer un alto grado de resiliencia, y están trabajando para recuperarse y dejar atrás este escenario y restaurarse como un municipio ganadero y agrícola que le hace honor a su nombre.

La mayor parte de la población víctima del municipio que ha sido desplazada está dispuesta a retornar al campo. El principal obstáculo que encuentran para emprender este deseo es la falta de disponibilidad de tierras, pues en su mayoría nunca formalizaron la posesión de sus terrenos por lo que no cuentan con la propiedad legal. Asimismo, las pocas familias que tienen en orden la documentación de sus predios y que han retornado a ellos los han encontrado en condiciones bastante deterioradas, por lo que les ha sido difícil reanudar sus actividades productivas.

El Gobierno Nacional, acompañado de la banca privada, ha adelantado importantes medidas que permitan incrementar el acceso a créditos de la población campesina. Aunque los habitantes de La Paz reconocen esta labor, se continúan presentando importantes barreras de financiación, debido a que no disponen de la tenencia legal de su propiedad y en muchos casos se encuentran reportados ante las centrales de riesgo.

A nivel productivo, es importante destacar que pese a que la vocación del municipio es rural, debe tenerse en cuenta la problemática del área urbana, en tanto que una parte considerable de la población concibe que al sector rural no le brindan las condiciones de vida suficientes; por lo anterior, deciden asentarse en el casco urbano, lo que motiva la necesidad de fomentar la generación de empleo en la cabecera. En su mayoría, los jóvenes que residen en el municipio deben optar por trabajar en Valledupar dada su proximidad, o emplearse en actividades informales (e incluso ilegales). Estas dinámicas ilícitas suelen ser tan atractivas, que han repercutido en la deserción estudiantil: los jóvenes son cada vez menos conscientes de la necesidad de prepararse en el sistema educativo y prefieren abandonar sus estudios para ingresar a este tipo de actividades que les garantizan percepción de ingresos diariamente y no les exige capacitación alguna.

La principal actividad ilícita del municipio es la comercialización de combustible de contrabando, que además del detrimento patrimonial y económico que trae consigo para el Estado y los agentes económicos que ejercen sus operaciones bajo la legalidad, está adquiriendo una connotación de salud pública. Los vendedores ingieren grandes cantidades de este líquido, en tanto que utilizan la técnica de succión aplicada por la boca

para llevar el combustible a los vehículos. Esto, sumado al riesgo que la manipulación de este tipo de sustancias inflamables supone para la proliferación de incendios, hecho que pone en peligro a toda la población.

Las principales actividades de reconversión laboral propuestas por los actuales vendedores de combustible de contrabando giran en torno a la producción minera. Esta situación, que obedece a la cercanía geográfica con las grandes minas explotadoras de carbón a cielo abierto, ubicadas en el Cesar y en La Guajira, trae consigo la problemática que ha tenido lugar en otros municipios del centro y sur del departamento: toda la vocación laboral está direccionada hacia estos sectores, generando así un superávit de la oferta laboral. Este hecho se fundamenta en los altos salarios que manejan comparados con el bajo nivel de formación que requieren.

Como alternativa de solución ante este escenario, se propone el fomento al sector industrial del municipio, principalmente encaminado hacia el procesamiento de los derivados lácteos que se detallarán más adelante. Se postula esta alternativa, en tanto que si bien solo se obtuvo un 12% de interés global entre todas las actividades afines a este encadenamiento (actividad agropecuaria, agroindustrial y manipulación de alimentos), dicho tipo de emprendimientos crea puestos de empleo en una amplia gama de áreas. Además, esta apuesta productiva aprovecharía una capacidad instalada que se ha venido consolidando espontáneamente en el municipio, y lograría un encadenamiento perfecto con los productores de leche y de frutas, incorporando las rutas de emprendimiento y empleabilidad.

Por su parte, para la producción a nivel rural se pudo determinar la potencialidad de la ganadería, principalmente para la zona baja o plana del municipio, y la agrícola, para el área colindante con la Serranía del Perijá. Esta zona es ideal para el cultivo de frutas y hortalizas, en tanto que presenta todos los pisos térmicos. El mercado de frutas y hortalizas tiene un gran potencial de crecimiento tanto interno como externo, y constituye una buena opción de aprovechamiento de los Tratados de Libre Comercio, firmados y potenciales. Según los planes nacionales de fruticultura y hortícola²⁷, y habiendo actualizado las cifras presentadas a 2013, se puede establecer que en el departamento del Cesar persiste un alto nivel de déficit con 66%, entre el área destinada para la siembra y la propuesta. Además, se recomienda el fortalecimiento de los cultivos de

²⁷Plan Nacional de Fruticultura/ Plan Hortícola Nacional.

cacao, puesto que además de tener potencial producto de las experiencias que actualmente tienen lugar en el municipio, su siembra está permitida en esta zona.

De igual forma, para contrarrestar el impacto en la utilidad generado por el alto costo de los insumos agrícolas, se proponen dos estrategias: la primera de ellas es guiar los cultivos hacia el establecimiento de una ventaja comparativa direccionada hacia los productos orgánicos; este mercado cada día está en mayor crecimiento, pues las personas se están concientizando de los efectos nocivos que trae consigo para la salud el uso de insumos químicos en el cultivo de los alimentos. Además, armoniza con las técnicas de producción tradicionales que emplean los campesinos del municipio. La segunda estrategia, que es complementaria a la primera, es fomentar el uso de abonos orgánicos. Los intentos de comercialización de este recurso no han sido exitosos, sin embargo, es una buena opción como sustituto de los potencializadores artificiales.

Para lograr el establecimiento de planes dirigidos al campo, es primordial concebir a los agricultores como una unidad familiar más que productiva, ya que las condiciones en donde se ha desenvuelto su vida hacen que persistan prácticas que no siempre son las más beneficiosas en términos económicos. Este es el caso de la siembra de maíz. En la actualidad este no es un cultivo rentable, sin embargo, es muy atractivo para los campesinos quienes lo continúan sembrando sin importar que no obtengan ganancia. La razón es que este cultivo no solo les representa un producto para comercializar, sino un bien nutricional para el consumo de la familia y de los animales caseros. Así, teniendo en cuenta que no se puede dejar de lado la variable de productividad económica, se propone el restablecimiento de cultivos de pancoger, en donde cada unidad productiva cuente con una huerta familiar destinada al cultivo de este tipo de productos. También se plantea que la vocación del terreno en sí esté totalmente encaminada hacia siembras económicamente sostenibles.

De igual forma, resulta inconveniente establecer un monocultivo, tanto a nivel de sostenibilidad ambiental como social, teniendo en cuenta que los campesinos necesitan percibir ingresos durante todo el año, y el tiempo entre cosecha de los cultivos suele ser bastante distante (dependiendo del caso). Así, el modelo que se plantea es el de implementar sistemas agroforestales similares a los que se practicaron en la época de la colonia por familias campesinas en la región del Caribe, quienes en las cercanías de sus casas combinaban una gran diversidad de especies de árboles (tanto maderables como frutales y para otros tipos de uso) con cultivos de ciclo corto. Este tipo de técnica tiene su

origen en la agricultura minifundista, como la que actualmente tiene lugar en el municipio de La Paz. Alternar cultivos de ciclo corto y largo junto con un maderable, no solo permite el establecimiento de mejores prácticas agrícolas que favorezcan el cuidado del suelo, si no que consolidan un sistema de agricultura sostenible.

Continuando con la concepción del campesinado como unidades familiares y no solo productivas, es necesario incluir un plan de mejoramiento de la calidad de vida a través de artículos adaptados y diseñados a sus condiciones, tales como la implementación de bicimáquinas y demás dispositivos similares que son alimentados a través de la tracción humana. Estos artefactos tienen un bajo costo en el mercado y generan un alto impacto en la calidad de vida. En la medida en que se desarrollen este tipo de iniciativas que mejoren la vida rural, se incentivará el retorno al campo, en tanto que gran parte de la población tiene disposición de volver pero al intentar hacerlo ve comprometida las condiciones que le proporciona la ciudad.

Al igual que la agrícola, la producción lechera es una apuesta productiva para el municipio, dadas las condiciones actuales que ostenta descritas en el apartado económico. Es el tercer municipio del departamento con mayor rendimiento de leche por vaca doble propósito y el mayor productor de lechería especializada del departamento al poseer 3.112 cabezas de las 3.317 (94%) presentes en el Cesar. Además, pese a que continúa existiendo una explotación lechera tradicional, de los 6 municipios cesarenses que mantienen realizando esta práctica La Paz es el más cercano a realizar una reconversión total, puesto que es el que tiene menos reses para lechería tradicional. A pesar de que solo el 20% del inventario bovino es de orientación netamente lechera, genera el 70% de la producción de leche municipal.

Este tipo de resultados debe potencializarse y aprovecharse de mejor manera. Actualmente, la leche es vendida en Valledupar como materia prima a las grandes procesadoras presentes en la capital del departamento, sin embargo, como se había mencionado anteriormente, se vienen adelantando importantes emprendimientos que han sido liderados espontáneamente por ex vendedores de combustible de contrabando como forma de reconversión laboral. La propuesta aquí planteada consiste en fortalecer esta iniciativa y vincular otras similares con el fin de estimular el sector industrial en el municipio. Es muy interesante el encadenamiento productivo que se generaría a partir de esta línea, puesto que lograría abarcar a los productores de leche, los agricultores con cultivos frutícolas (para darle sabor a los derivados lácteos), a los involucrados en la

transformación industrial del producto y en su comercialización. A medida que este emprendimiento vaya creciendo, se podrá impulsar una marca municipal para los productos del municipio. De esta manera no solo se ampliaría la cadena productiva creando una gran ventaja competitiva que podría contribuir a la exportación de los productos, sino que se promocionaría al municipio como destino turístico al incluir la comercialización formal de la almojábana, aperitivo típico de La Paz.

Además del ganado bovino, el caprino también tiene una buena perspectiva de crecimiento en el municipio. Actualmente, el 85% de las granjas productoras de caprinos presentes en el departamento están ubicados en La Paz, y pese a que el mercado cárnico de esta especie todavía es incipiente, sus derivados lácteos son ampliamente apetecidos tanto a nivel nacional como internacional. Aquí se podría articular como una línea especial de la planta procesadora de leche que se propuso anteriormente.

En este ámbito es importante destacar el gran daño ambiental que ha traído consigo las malas prácticas implementadas para la explotación de los recursos naturales. Si bien es cierto que el mayor daño se ha registrado en la zona plana del municipio, en donde históricamente ha tenido lugar la actividad ganadera, la agropecuaria también se está practicando sin ningún tipo de responsabilidad medioambiental. Ante esta disyuntiva, se hace aún más relevante la implementación de un sistema agropecuario sostenible que introduzca la implementación de buenas prácticas agrícolas y ganaderas.

Para que este tipo de emprendimiento y cualquier otro de tipo rural sea exitoso, es de vital importancia garantizar la disposición continua de agua. Los efectos del cambio climático han desconfigurado el ciclo meteorológico, ampliando la época de verano e intensificando la de lluvias. Pese a que ambas situaciones deben tenerse en cuenta y constituyen una seria dificultad para el entorno productivo en la ruralidad, el primero es más fácil de mitigar, por lo que merece una mayor atención (y más en esta zona que es rica en aguas subterráneas) el hecho de que a través de pozos profundos se pueda lograr este flujo continuo.

La otra apuesta productiva que se ha catalogado como potencial para el municipio es la apicultura. Esta actividad puede llevarse a cabo tanto en la zona rural como en la urbana. El municipio se ha destacado en este sector y es el segundo en importancia a nivel departamental después de Valledupar. Cuenta con el promedio de producción más alto por colmena (con solo el 2% de las abejas del departamento) y se encarga del 26% de

la producción total de miel, alcanzando un promedio de producción de 120 lt por colmena, frente a los 15 lt logrados por la capital del Cesar. Al igual que la producción y transformación láctea, este sector es ideal para abarcar tanto la línea de emprendimiento como la de empleabilidad. No obstante, se recomienda enfatizar más en la segunda²⁸.

La corrupción es otra de las problemáticas que afronta el municipio. El diagnóstico que tuvo lugar bajo el Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano, realizado en 2013 por la Alcaldía Municipal, identificó debilidades en materia de corrupción para la entrega de ayudas humanitarias a víctimas de la violencia; esto, debido a que existía una severa falta de control y seguimiento por parte de las autoridades a las personas que denuncian la condición de víctimas del conflicto armado. Ante esto, plantearon como solución mantener comunicación permanente con la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas y la Personería, para evitar que se filtren personas que no ostentan la calidad de víctimas, o que teniendo dicha calidad, ya han sido beneficiadas por las ayudas que brinda el Estado. Hasta la fecha, no fue posible medir el impacto de esta medida, debido a que como fue implementada en 2013, no ha sido publicado en ningún plan de seguimiento.

²⁸Pese a que la piscicultura es un renglón de la economía municipal muy exitoso, no se incluyó como línea productiva en tanto que este sector funciona en forma de monopolio, solamente hay una granja productora en el municipio y es propiedad privada unipersonal. De igual forma, esta actividad requiere poca mano de obra por lo que también se excluyó de la línea de empleabilidad.

8. Línea de emprendimiento y empleabilidad

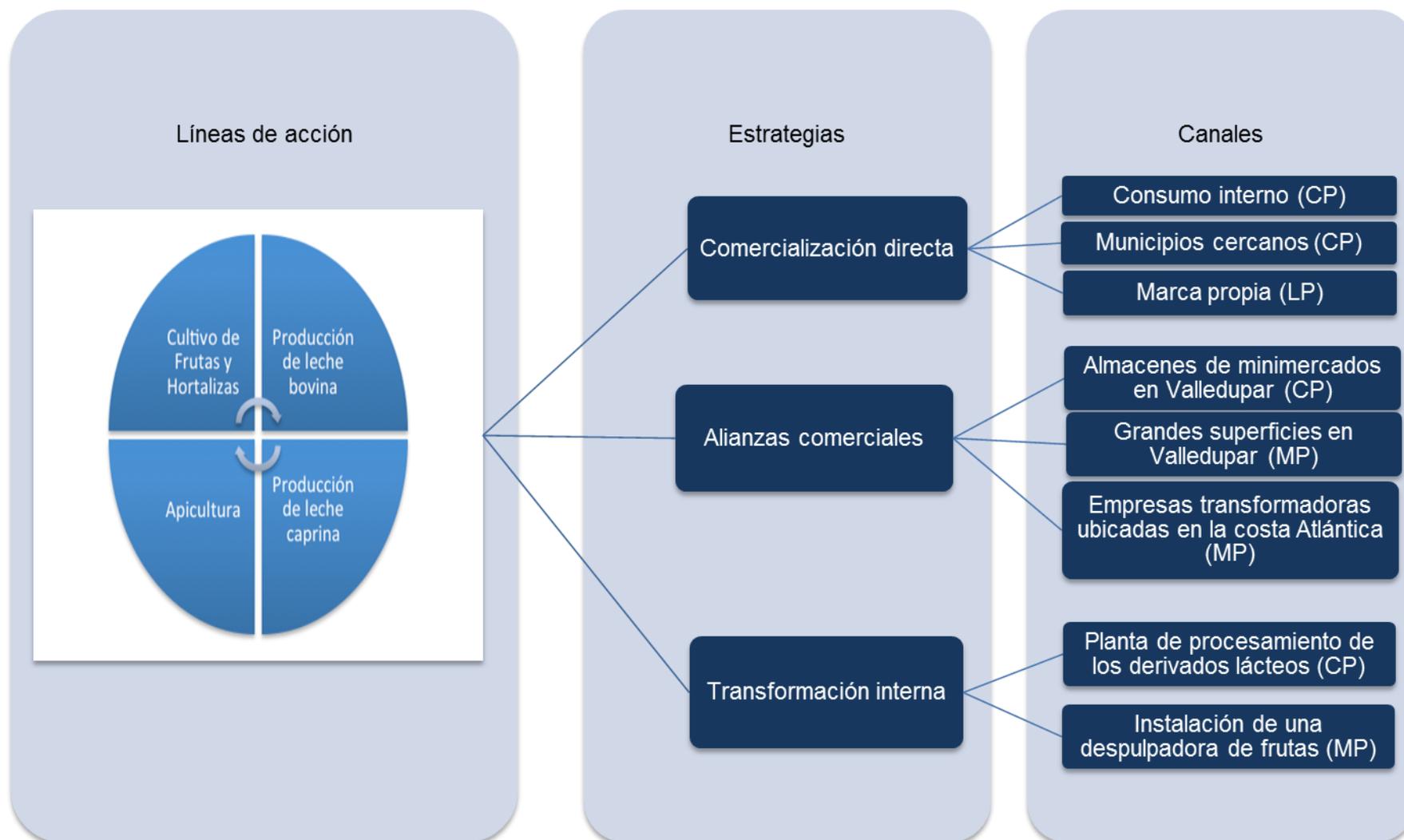
Para la construcción de esta línea, se le pidió a la comunidad que se imaginara cómo le gustaría que fuese el municipio en 20 años. Allí se determinó que el sueño de los habitantes de La Paz era la creación de su propia marca comercial, a través de la cual puedan comercializar directamente sus productos, siendo los derivados lácteos el principal renglón. El equipo de investigación, con el apoyo de un grupo de expertos, consolidó las propuestas para darle forma a la ruta planteada por la comunidad y como resultado se obtuvo la idea aquí expuesta.

Al enfocar su capacidad, la población podrá disfrutar de mayores beneficios tanto económicos como de diversificación de empleos²⁹, podrá competir con volúmenes considerables de producción (lo que le dará la posibilidad de participar en mercados más elaborados) y construir una cadena sólida que permita fusionar las rutas de emprendimiento y de empleabilidad.

La primera actividad planteada es fortalecer la atención psicosocial que recibe la población víctima. No es posible consolidar una estructura productiva si las personas detrás de los agentes económicos no están totalmente saludables física y psicológicamente; este acompañamiento, aunado con la asistencia técnica y el establecimiento de estrategias de mejoramiento de la calidad de vida, deben tomarse como medidas transversales que forman parte de todo el proceso. Una de las principales debilidades de los programas, según manifestó la población, es que están diseñados para realizar una intervención superficial, por un corto tiempo. Para que el proceso sea exitoso es necesario que tenga lugar una intervención previa en donde se prepare psicosocial y técnicamente a la población (primera fase), se ponga en operación el proyecto (segunda fase) y se haga un seguimiento y control (tercera fase) por un tiempo lo suficientemente prolongado que permita que la intervención vaya restándose paulatinamente hasta que el sistema sea autosostenible y la comunidad tenga el manejo total.

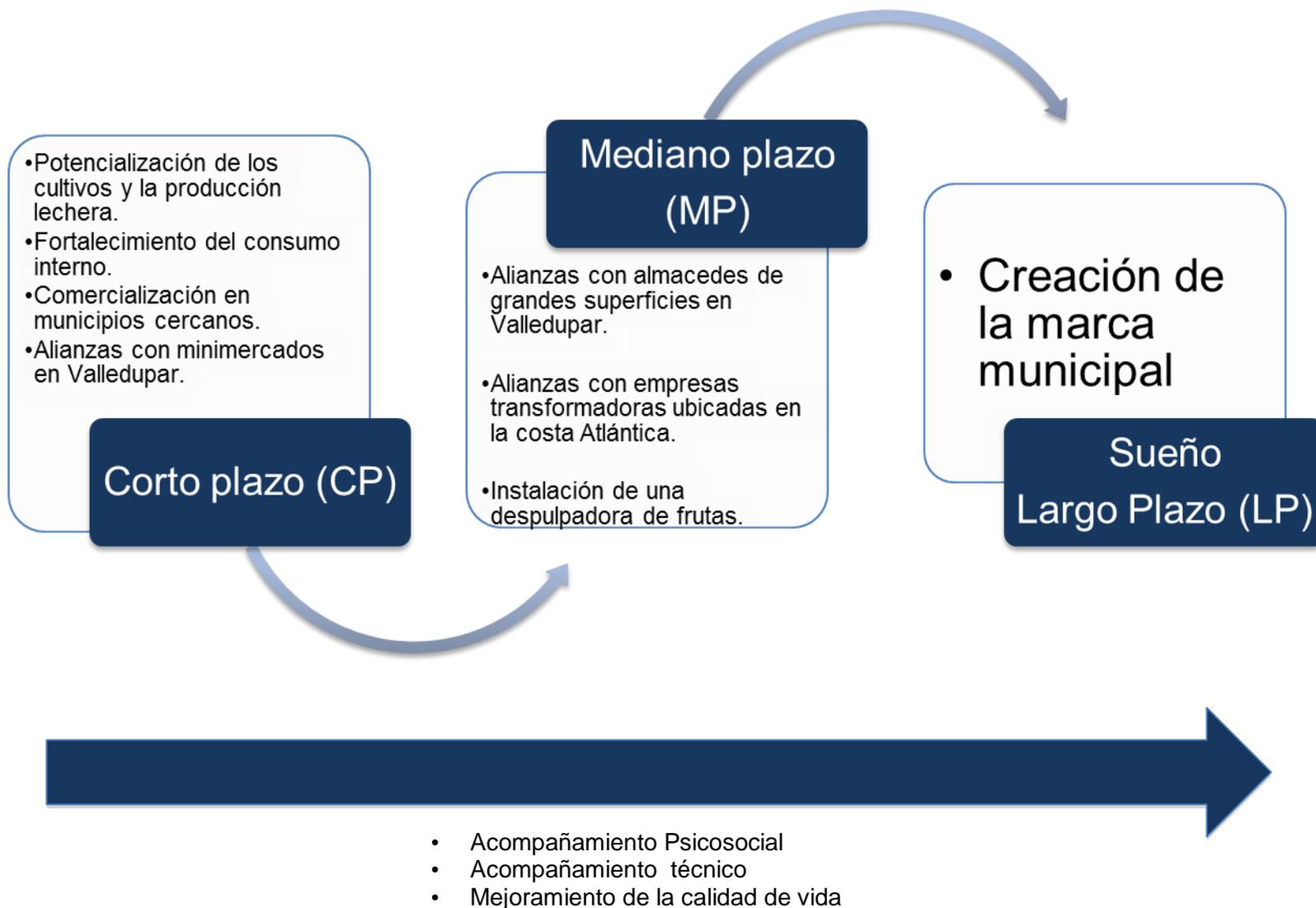
²⁹Al establecer un renglón industrial sólido, generará más puestos de trabajo, principalmente en las áreas de interés que manifestaron tener los habitantes del municipio.

Figura 35. Descripción gráfica de la línea de línea de emprendimiento y empleabilidad.



Fuente: Autores con información recolectada en el trabajo.

Figura 36. Descripción gráfica de la línea de línea de emprendimiento y empleabilidad por periodo.



Fuente: Autores con información recolectada en el trabajo.

9. Recomendaciones de política

Tabla 26. Tabla resumen de las recomendaciones de política.

Área	Conclusión	Recomendación	Responsable	Impacto medible
URBANA	La comercialización de combustible de contrabando ha adquirido una connotación de elevadas dimensiones.	Es necesaria una intervención bilateral entre el Gobierno Nacional y el venezolano. Los entes regionales no pueden hacerle frente a esta problemática sin un acompañamiento central, dadas las dimensiones que ha adquirido.	Gobierno Nacional	Eliminación de las ventas de combustible de contrabando proveniente de la República Bolivariana de Venezuela.
URBANA Y RURAL	Pese a que los niveles de seguridad y de su percepción han aumentado sustancialmente, los habitantes se sienten inseguros, en el casco urbano por la delincuencia común que amenaza la seguridad a través del hurto, y en el área rural por la presencia de grupos insurgentes.	Incrementar el pie de fuerza pública Controlar los hechos de corrupción en el casco urbano ³⁰ . Fomentar la confianza ciudadana hacia la policía municipal.	Entes gubernamentales	Disminución de los hechos delictivos ocurridos en el municipio. Mayor confianza de los ciudadanos Incremento de la percepción de seguridad.

³⁰Hechos de corrupción producto del contrabando de combustible. La población tiene un alto nivel de confianza en las fuerzas militares pero sustancialmente baja para la policía

	Existen deficiencias importantes en el diseño e implementación de los programas de atención a la población víctima. Éstos requieren un mayor acompañamiento tanto psicosocial como productivo	Rediseñar los programas destinados a la población víctima. Es preciso integrar la asistencia psicosocial en todas las intervenciones que se realice, al igual que incrementar el tiempo destinado a seguimiento y control.	Gobierno Nacional Cooperación internacional	Mejoramiento del rendimiento y del impacto de los programas adelantados con la población víctima del conflicto armado.
Área	Conclusión	Recomendación	Responsable	Impacto medible
URBANA Y RURAL	Las actividades ilícitas se están convirtiendo en la mayor fuente de generación de empleo en el municipio.	Direccionar los esfuerzos de intervención hacia la consolidación de la cadena de producción de derivados lácteos, fortaleciendo cada uno de los eslabones de esta cadena, a través de la mejora y aumento de los cultivos, formación y acompañamiento para la implementación de buenas prácticas y fomento para la implantación de actividades agropecuarias sostenibles.	Entes gubernamentales	Se consolidará la cadena productiva de láctea.
	Históricamente, el municipio se ha destacado por sus bondades productivas en materia agrícola y ganadera.	Intensificar la difusión de la información de las acciones que adelante.	Empresa privada	Tendrá lugar un incremento en los niveles de ingresos de la ciudadanía.
	Han surgido espontáneamente emprendimientos de procesamiento de derivados lácteos.	Facilitar la posibilidad de alianzas comerciales a fin de incrementar la venta de los productos y mitigar la presencia de intermediarios.	Cooperación Internacional	

RURAL	La vocación identificada en el municipio es rural, sin embargo, muchas personas deciden asentarse en el área urbana puesto que le brinda mejores condiciones de vida.	Es necesario concebir a los agricultores como una unidad familiar más que productiva, diseñar todos los programas teniendo en cuenta sus necesidades especiales y procurar la implementación de estrategias de mejoramiento de la calidad de vida tales como la utilización de bicimáquinas.	Entes gubernamentales	Mejoramiento de la calidad de vida en la zona rural.
	La población rural tiene una pronunciada brecha con respecto a la urbana sobre el nivel de vida que presentan.		Empresa privada Cooperación internacional	Incremento del éxito de los programas de retorno al campo.
Área	Conclusión	Recomendación	Responsable	Impacto medible
RURAL	Dadas las necesidades de percibir ingresos durante todo el año, los campesinos continúan realizando prácticas improductivas (siembra de cultivos improductivos/ predominancia de tipo de ganado doble propósito, que tiene un bajo rendimiento tanto cárnico como lechero).	Fomentar los cultivos con alto valor productivo y con potencial en el mercado (frutas y hortalizas – que son de ciclo corto) junto con un producto de ciclo largo como el cacao y un maderable	Entes gubernamentales Empresa privada Cooperación internacional	Mejoramiento en la productividad de los emprendimientos.
		Implementar sistemas de riego, este territorio es rico en aguas subterráneas por lo que los pozos profundos son una buena opción		
		Rehabilitar y poner en funcionamiento el distrito de riego en pequeña escala, Betania		
		Implementar el sistema de huertas en las unidades productivas que propendan a la seguridad alimentaria		
	El municipio tiene una fuerte amenaza ambiental, el mal aprovechamiento de los recursos naturales ha	Propagación de cultivos y ganadería sostenibles, esto puede lograrse a través del sistema silvopastoril	Entes gubernamentales Empresa privada	Mejoramiento de las técnicas ambientales y de las condiciones del

	causado un detrimento de las propiedades del suelo, al punto de estar en riesgo de desertificación.	Formación y seguimiento en la utilización de buenas prácticas ambientales.	Cooperación internacional	suelo.
	Existen altos costos en los insumos productivos, situación que contribuye al bajo margen de ganancia de los campesinos.	Promover la cultura de producción y uso de abono orgánico para consumo interno.	Entes gubernamentales	Aumento en la productividad de las actividades rurales.
		Direccionar la ventaja competitiva del municipio hacia los productos orgánicos.	Empresa privada Cooperación internacional	
Área	Conclusión	Recomendación	Responsable	Impacto medible
RURAL	Los campesinos tienen fuertes barreras para el acceso a créditos	Diseñar programas de financiación de acuerdo a las condiciones de los campesinos, una buena opción es la de otorgar microcréditos por grupos solidarios.	Entes gubernamentales Banca privada	Aumento de la producción agropecuaria.
	El municipio tiene un alto potencial productivo en el cultivo de frutas y hortalizas que está respaldado por el déficit de producción que tiene lugar en el departamento del Cesar, lo que ofrece una viabilidad en el mercado. Además, este tipo de productos tiene un alto potencial exportador.	Fomentar el cultivo de frutas y hortalizas, alternadas con un producto de ciclo largo y un maderable.	Entes gubernamentales Empresa privada Cooperación internacional	Incremento de la producción de frutas y hortalizas y mejoramiento de los ingresos de los campesinos.

	<p>La apicultura está tomando fuerza en el municipio, La Paz es el segundo productor en el departamento, esta actividad representa una buena alternativa principalmente para empleabilidad y tiene un alto potencial de crecimiento.</p>	<p>Fomentar la apicultura y facilitar alternativas de alianza para su formación, financiación y comercialización.</p>	<p>Entes gubernamentales Empresa privada Cooperación internacional</p>	<p>Generación de empleo urbano y rural.</p>
--	--	---	--	---

Fuente: Autores con información recolectada en el trabajo.

Bibliografía

Banco Agrario de Colombia, seccional La Paz. (2014). Productos de fortalecimiento empresarial.

Cámara de Comercio de Valledupar. (2014). Listado de empresas presentes en el municipio de La Paz.

Corporación Autónoma del Cesar – CORPOCESAR. Plan de Acción Ajustado, 2012.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2011). Necesidades Básicas Insatisfechas por total, cabecera y resto, según municipio y nacional.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2013). Distribución étnica del municipio de La Paz.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2014). Distribución de la población del municipio de La Paz.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2011). Encuesta Nacional Agropecuaria.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Población por grupos etéreos (1993-2013).

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Proyecciones de población municipal área 1985-2020. Población total 2013, La Paz.

Departamento Nacional de Planeación – DNP. Grupo de Análisis al Financiamiento del Desarrollo Territorial. Director de Desarrollo Territorial Sostenible. Indicadores financieros y de gestión pública del municipio de La Paz (2008-2012).

IDEAM (2010). Estudio Nacional del Agua.

IGAC (2012). Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia. Bogotá.

IGAC, Universidad de Antioquia. (2012). Índice de Gini para tierras.

Informe de Desarrollo Humano. (2011). Programa de Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD).

Instituto Colombiano Agropecuario – ICA. (2013). Censo pecuario municipal en el departamento del Cesar.

Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC. (2014). Mapa de la división territorial del municipio de La Paz, Cesar.

Ministerio de Educación Nacional. (2014). Condiciones operativas de las instituciones educativas del municipio de La Paz, Cesar.

Ministerio de Educación Nacional. (2013). Sistema Integral de Matricula – SIMAT. Oficina Asesora de Planeación y Finanzas. Población por fuera total en el municipio de La Paz. Corte consolidado Abril – Junio.

Observatorio Regional del Mercado de Trabajo – ORMET. Índices de ruralidad municipales. Cesar, 2012.

Oficina de la Red Unidos. Programas de generación de ingresos y fortalecimiento empresarial. La Paz, Cesar.

Oficina de Servicios Públicos. Alcaldía Municipal. (2014). Cobertura, calidad y continuidad de los servicios públicos domiciliarios urbanos. La Paz, Cesar.

Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano. Alcaldía Municipal. (2013). La Paz, Cesar. Plan de Acción Regional (PAR) para la lucha contra la desertificación y la sequía en el departamento del Cesar, con énfasis en la región del Río Cesar (2007). Corporación Autónoma Regional del Cesar (Corpocesar). Instituto de Hidrología, Meteorología y

Estudios Ambientales. (IDEAM). Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Plan de Desarrollo Municipal: Oportunidad para todos. 2012-2015. Plan de Acción Vigencia 2013. La Paz, Cesar.

Plan de Desarrollo Municipal: Oportunidad para todos. 2012-2015. Cobertura de servicios públicos. La Paz, Cesar.

Plan de Desarrollo Municipal: Oportunidad para todos. 2012-2015. Infraestructura vial de la cabecera municipal. La Paz, Cesar.

Plan de Desarrollo Municipal: Oportunidad para todos. 2012-2015. Infraestructura vial rural. La Paz, Cesar.

Plan de Desarrollo Municipal: Oportunidad para todos. 2012-2015. Proyectos y megaproyectos. La Paz, Cesar.

Plan Departamental de Gestión del Riesgo Cesar. (2012). índices de vulnerabilidad y riesgo ambiental.

Plan Frutícola Nacional: Desarrollo de la fruticultura en Cesar. (2006). Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – MADR. Gobernación del Cesar. Fondo Nacional de Fomento Hortofrutícola – FNFH. Asociación Hortofrutícola de Colombia-Asohfrucol. Sociedad de Agricultores y Ganaderos del Valle del Cauca – SAG.

Plan Hortícola Nacional. (2006) Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – MADR. Gobernación del Cesar. Corporación Colombia Internacional.

Plan Sectorial de Turismo del departamento Del Cesar “Cesar: Naturaleza, Música Y Leyenda” (2010).Gobernación del Cesar. AviaExport. Organización Aviatur.

Policía Nacional. Información general sobre los niveles de seguridad urbana y rural en el municipio de La Paz, Cesar.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. (2010). Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación. Cesar: Análisis de la conflictividad.

Registraduría Nacional del Estado Civil. Elecciones presidenciales- Primera vuelta. (2014). Nivel de participación y abstención en el municipio de La Paz, Cesar.

Registraduría Nacional del Estado Civil. Elecciones legislativas Senado de la República (2014). Nivel de participación y abstención en el municipio de La Paz, Cesar.

Secretaría de Gobierno. (2014). Programas de generación de ingresos, emprendimiento y fortalecimiento empresarial.

Secretaría de Planeación Municipal. Distribución de uso del suelo en el municipio de La Paz, Cesar.

Secretaría de Planeación Municipal. (2014). Listado de elementos territoriales del municipio de La Paz, Cesar.

Secretaría de Planeación Municipal. (2012). Equipamiento social actual de la cabecera municipal. La Paz, Cesar.

Secretaría Departamental de Agricultura y Desarrollo Rural. (2012). Evaluación Agrícola. Cesar.

Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA. Agencia Pública de Empleo. (2014). Demanda laboral presente en La Paz, Cesar.

Sistema General de Regalías – SGR. (2013). Proyectos aprobados por el OCAD en el municipio de La Paz, Cesar.

Sistema Nacional de Información Cultural –SINIC. (2014). Población indígena presente en el municipio de La Paz, Cesar.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV. (2014). Distribución de las víctimas según etnia.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV. (2014). Distribución de las víctimas según hecho victimizante para el municipio de La Paz, Cesar.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV. (2014). Índice de riesgo de victimización, municipio de La Paz, Cesar.

VILLARREAL MUÑOZ, Carlos. (2005). Bienes y servicios ambientales en México: caracterización preliminar y sinergias entre protección ambiental, desarrollo del mercado y estrategia comercial. PNUD-CEPAL.