



PROSPERIDAD
PARA TODOS



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

perfil productivo
Municipio
San Diego

**Insumo para el diseño de estrategias
de inclusión sociolaboral de la
población víctima del conflicto**

**Perfil Productivo del municipio de San Diego - Cesar
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD

Fabrizio Hochschild
Coordinador Residente y Humanitario del Sistema

Fernando Herrera Araújo
Coordinador Área Pobreza y Desarrollo Sostenible

Oliverio Huertas Rodríguez
Coordinador Nacional - Proyecto Red ORMET

Javier García Estévez
Líder de Investigaciones – Proyecto Red ORMET

Nombre del coordinador territorial
Coordinador Territorial - Proyecto Red ORMET

MINISTERIO DEL TRABAJO

Rafael Pardo Rueda
Ministro del Trabajo

Juan Carlos Cortés González
Viceministro de Empleo y Pensiones

Lina Arbeláez
Coordinadora del Grupo Especial para la Equidad de Género Laboral

Luciano Perfetti
Asesor del Grupo de Equidad del Despacho del Ministro

GRUPO DE INVESTIGACIÓN

Coordinador del Proyecto:

Luis Enrique Isaza Velásquez
Director de Desarrollo Regional
Cámara de Comercio de Valledupar

Investigadora Principal:

Diana Victoria Medina
Directora del Observatorio Económico
Cámara de Comercio de Valledupar

Equipo de Investigación:

Dayanna Sepúlveda
Luz Stela Salazar
Karina Mercedes Maestre Ortiz
Mónica Patricia Gómez Santos

Asistentes de Investigación:

Alexander Márquez Vega
Job Rafael Orozco
Giovanni Ahumada

Edwin Tapia
Inés Castilla
Juan Leonardo Muñoz
Álvaro Luis Daza Márquez

AGRADECIMIENTOS, ENTIDADES ALIADAS

Departamento para la Prosperidad Social DPS

Nuevas Ediciones
Diagramación e Impresión

El presente documento es el resultado de un esfuerzo colaborativo entre las entidades aliadas y cooperantes del Observatorio: Departamento para la Prosperidad Social, PNUD, Ministerio de Trabajo, SENA, DANE, Ministerio de Educación Nacional y DNP.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
Oficina Colombia
Dirección: Avenida 82 No. 10-62, piso 3. Bogotá D.C., Colombia.
Página web: www.pnud.org.co

“Las opiniones expresadas en este documento, que no han sido sometidas a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen el pensamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Departamento para la Prosperidad Social o el Ministerio de Trabajo, como tampoco a las demás entidades que apoyaron su elaboración”.

CONTENIDO

Introducción	6
1. Caracterización del municipio	7
1.1. Localización espacial.....	7
1.2. División territorial	7
1.3. Vocación de los suelos	9
1.4. Estructuras de concentración de la tierra.....	13
1.5. Equipamiento	15
1.6. Servicios públicos domiciliarios	18
1.7. Sistemas de comunicación.....	19
1.8. Infraestructura vial	20
1.9. Sistema financiero	22
1.10. Proyectos y megaproyectos	23
2. Componente ambiental	29
2.1. Clima	29
2.2. Bosques	29
2.3. Oferta y demanda hídrica	30
2.4. Oferta de bienes y servicios ambientales	32
2.5. Índices de afectación de riesgo ambiental.....	33
3. Componente social.....	34
3.1. Demografía	34
3.2. Composición étnica	38
3.3. Educación	39
3.4. Calidad de vida	43
3.5. Población víctima del conflicto	44
4. Gobernabilidad	51
4.1. Empoderamiento de la ciudadanía para el control social y la participación.....	51

4.2. Capacidades de gestión pública	53
4.3. Seguridad.....	54
5. Componente institucional	58
5.1. Oferta de programas de generación de ingresos	58
5.2. Alianzas público-privadas y Responsabilidad Social Empresarial –RSE.....	60
6. Componente económico	60
6.1. Principales actividades productivas urbanas y rurales actuales	60
6.2. Actividades con potencial de crecimiento	64
6.3. Cadenas productivas	68
6.4. Matriz DOFA por cadena productiva identificada	70
6.5. Demanda laboral urbana y rural presente y en prospectiva.....	75
6.6. Formas de organización productiva urbana y rural	77
7 Recomendaciones de política	78
8. Conclusiones	82
Bibliografía y referencias.....	83

Introducción

En este documento se presenta el perfil productivo y económico correspondiente al municipio de San Diego (departamento del Cesar), el cual es el producto de más de cuatro meses de trabajo de un equipo interdisciplinario que se concentró en determinar cuáles son las apuestas productivas que permitirán a la población víctima del conflicto del municipio de San Diego desarrollar actividades económicas sostenibles tanto a nivel urbano como rural.

La construcción del documento se realizó con un estrecho acompañamiento de la comunidad víctima y sus representantes, se incluyeron dentro de modelos de participación activa a las organizaciones de productores, a los representantes de los sectores productivos, comerciales y a los expertos locales con el fin de tener una perspectiva acertada y holística que permitiera el diseño de propuestas productivas fundamentadas en el emprendimiento asociativo o la empleabilidad. Esto resulta muy importante dado que se logra una construcción y consolidación del perfil productivo desde una mirada del territorio teniendo en cuenta la participación de la comunidad. Es decir, empleando el método de estudio cualitativo llamado Investigación Acción Participativa – IAP.

A su vez, se detallan las principales actividades productivas en los diferentes sectores económicos que se encuentran desarrollándose en el municipio, tales como el agrícola, pecuaria, construcción y servicios. Así como también el respectivo análisis de las estructuras de mercado, relaciones institucionales, características de intervención por parte del Estado, entre otros, relacionados a los bienes y servicios correspondientes a las principales actividades productivas. De este modo se procedió a la construcción de las propuestas mediante la respectiva de validación comunitaria.

Como equipo de investigación, esperamos que esta información sea difundida, apropiada y utilizada para el desarrollo de acciones específicas y eficaces orientadas al verdadero cambio de las condiciones de vida de un conjunto de colombianos que ha vivido durante décadas las consecuencias de un conflicto armado que, en la actualidad, no deja solo demasiados muertos y familias destruidas sino también una deuda social de dimensiones incalculables.

1. Caracterización del municipio

El municipio de San Diego fue fundado el 19 de julio de 1609 por Diego de Nevado, Capitán comisionado por la Gobernación de Santa Marta para pacificar a los indios Tupes.

1.1. Localización espacial

El municipio de San Diego se encuentra localizado al noreste del departamento del Cesar, limitando por el norte, el oriente y el sur con el municipio de La Paz; y por el occidente con el municipio de Valledupar. Se encuentra localizado a 180 msnm, y sus coordenadas geográficas corresponden a 10° 20' 15" de latitud norte y 73° 10' y 15" de longitud oeste. Posee una temperatura promedio de 27°C en la parte central del municipio (Alcaldía de San Diego, 2012).

1.2. División territorial

El municipio de San Diego tiene una superficie total de 640,21 km², de ellas el 98% corresponde al área rural (Instituto Geografico Agustin Codazzi, 2014), Según información revelada por la Red ORMET en 2012 el índice de ruralidad es de 52,9 (Red Ormet, s.f.). Con respecto al índice de ruralidad, en el año de 1961 la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) consideró como zona rural toda aquella que presente una densidad de población inferior a los 100 hab/km.

A continuación, en la Figura 2 se puede apreciar una toma satelital del municipio de San Diego.

Figura 1. Mapa municipio de San Diego.

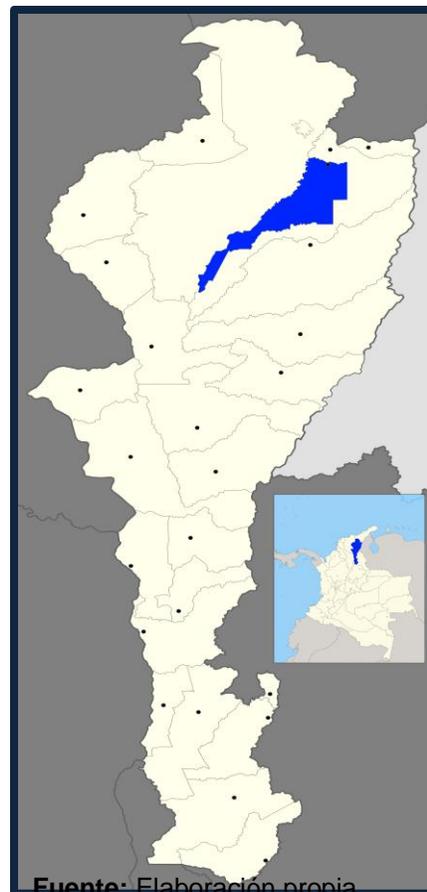
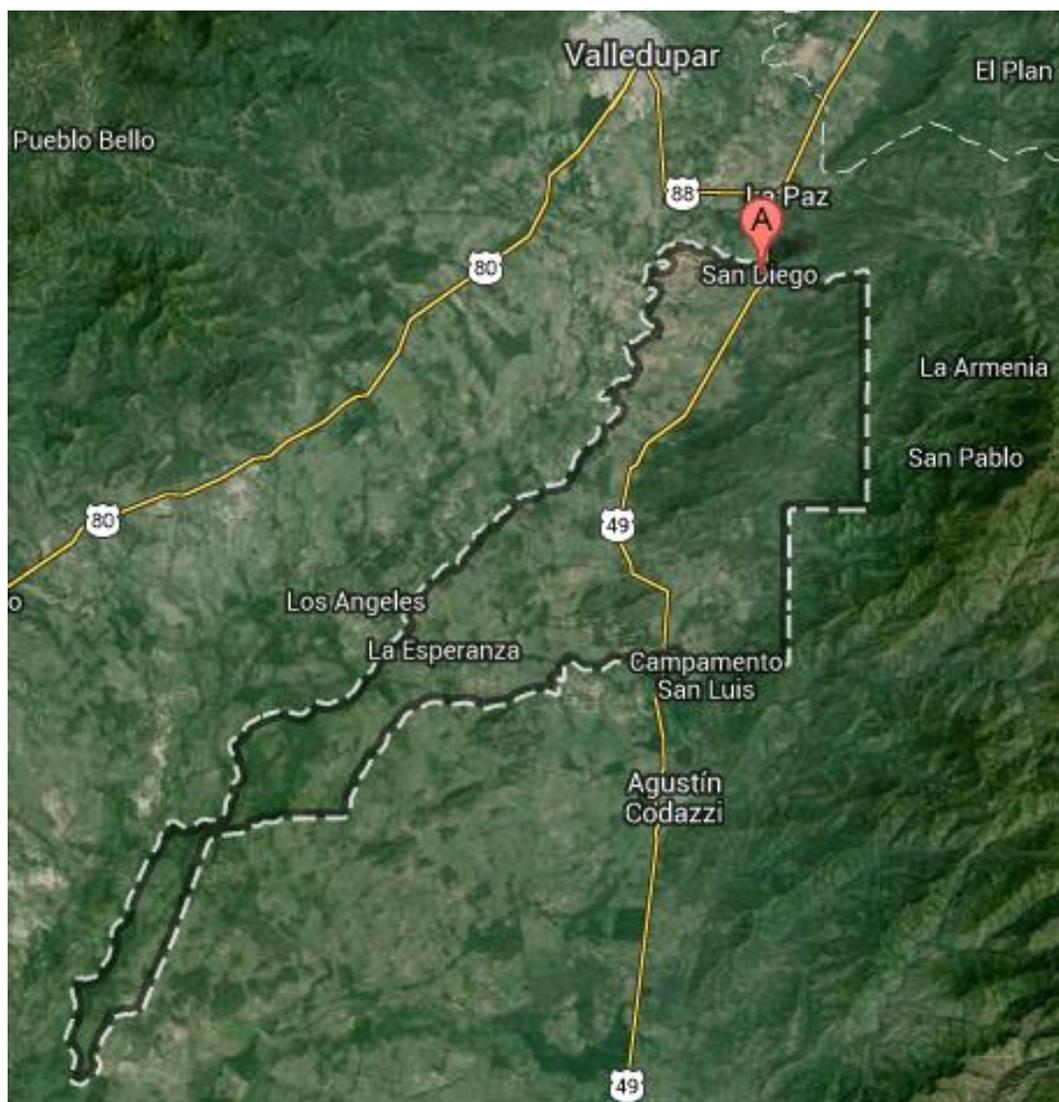


Figura 2. Mapa satelital del municipio de San Diego.



Fuente: Google Maps, marzo 2014.

En la Tabla 1 se presenta la relación de barrios, veredas, corregimientos e inspecciones de policía existentes en el municipio con sus respectivos nombres.

Tabla 1. Listado de elementos territoriales del municipio.

COMPOSICIÓN TERRITORIAL	Cantidad	NOMBRES
Corregimientos	7	Media Luna, Tocaïmo, El Rincón, Las Pitillas, Los Tupes, Los Brasiles y Nueva Flores.
Veredas	5	Arrollo Del Agua, El Juncal, La Sierrita, Abana Del Tesoro y Candelaria.
Barrios	21	La Victoria, Pablo Sexto, Chiriamo, Villa Libia, Chipama, Guayabal, Arabia, 21 De Enero, Galán, Pedro Agustín, El Carmen, Niño Jesús, 20 De Abril, Las Flores, Centro, Chicó, Múnich, Paraíso, Las Delicias, Laureles y Nuevo Amanecer.
Inspecciones de Policía	1	Inspección De Policía San Diego

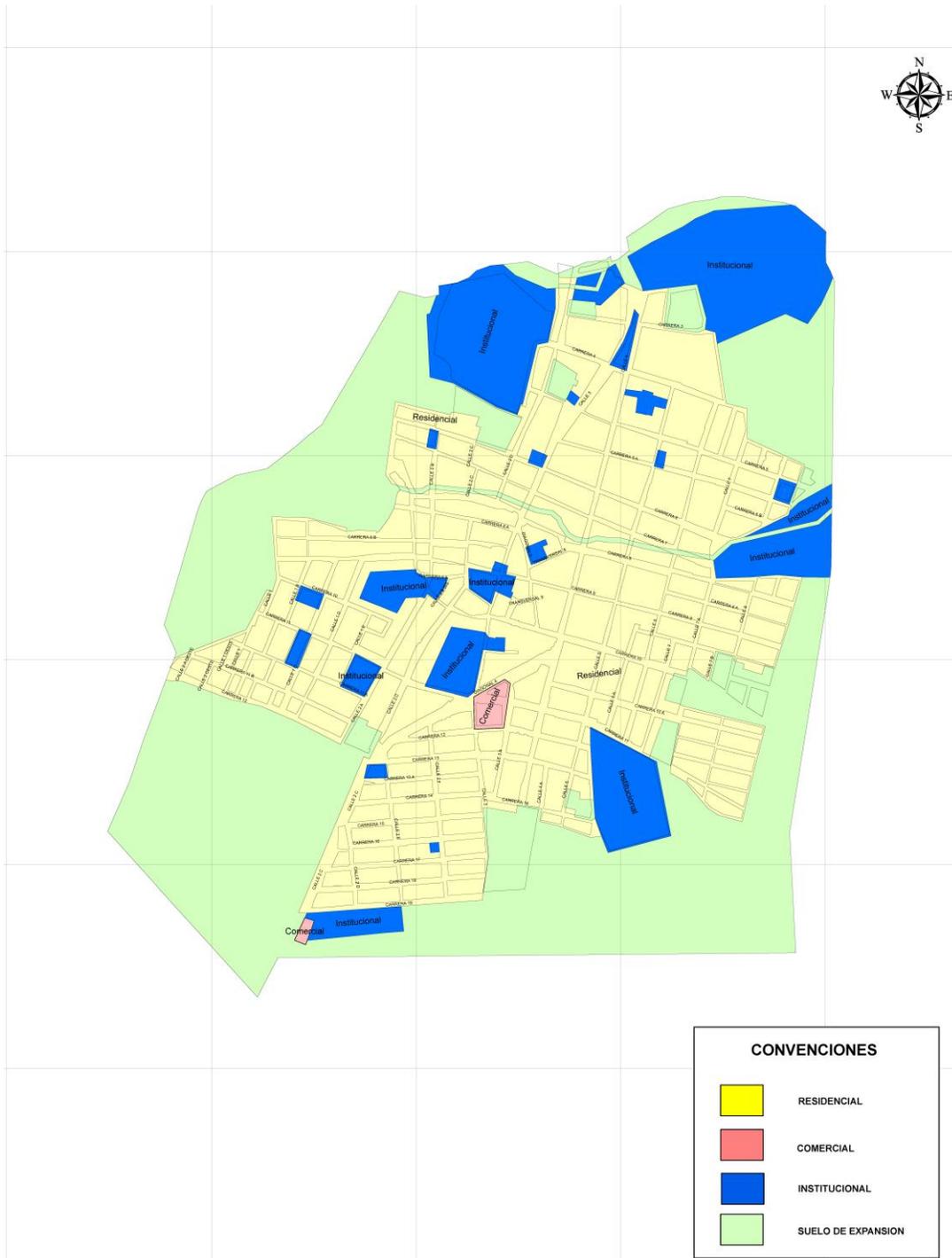
Fuente: Cesar en Cifras 2009.

1.3. Vocación de los suelos

El municipio está conformado por dos grandes ecorregiones. La primera de ellas está localizada en la llanura del Río Cesar, es una zona plana y baja de altas temperaturas, próximas a tierras anegadizas, ideales para el desarrollo de agricultura tropical y ganadería. La segunda región, por su parte, corresponde a la zona montañosa de las inmediaciones de la Serranía de Perijá; está comprendida por los corregimientos de Tocaïma, Media Luna y El Rincón. Dadas sus características climáticas, el municipio es apto para el desarrollo de la agricultura de climas medios.

El municipio de San Diego está conformado principalmente por tres tipos de suelos: el de Montaña, el de Planicie Aluvial y los Aluviales. El suelo de montaña predomina al nororiente del municipio, y está caracterizado por ser poseer un piso térmico cálido en relieve ondulado a escarpado medianamente evolucionado. En el centro, los suelos son de planicie aluvial de piedemonte, mejor conocidos como abanicos. Presenta pisos térmicos cálidos, en relieve ligeramente plano a escarpado, poco evolucionados en superficies generalmente llamadas sabanas. De igual manera, en el occidente del municipio predominan los suelos aluviales de piso térmico cálido ricos en bases.

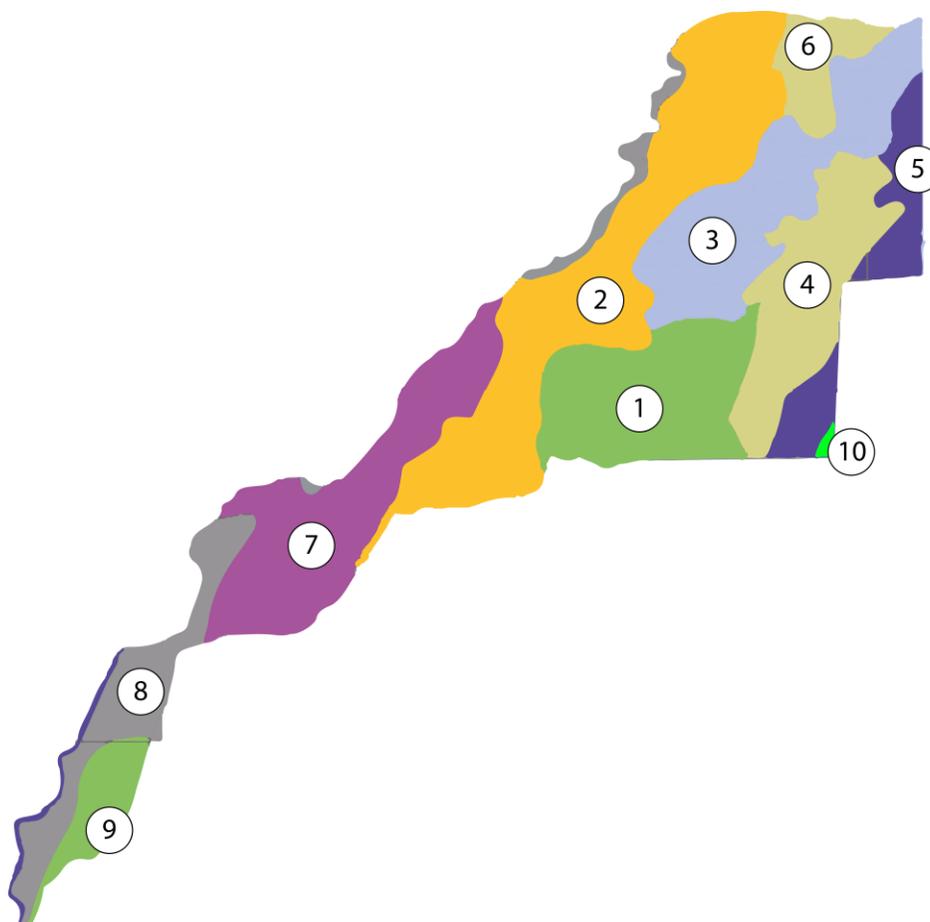
Figura 3. Distribución del suelo en la cabecera municipal de San Diego.



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

Las Figuras 4 y 5 presentan las vocaciones y usos de los suelos (respectivamente) del municipio de San Diego.

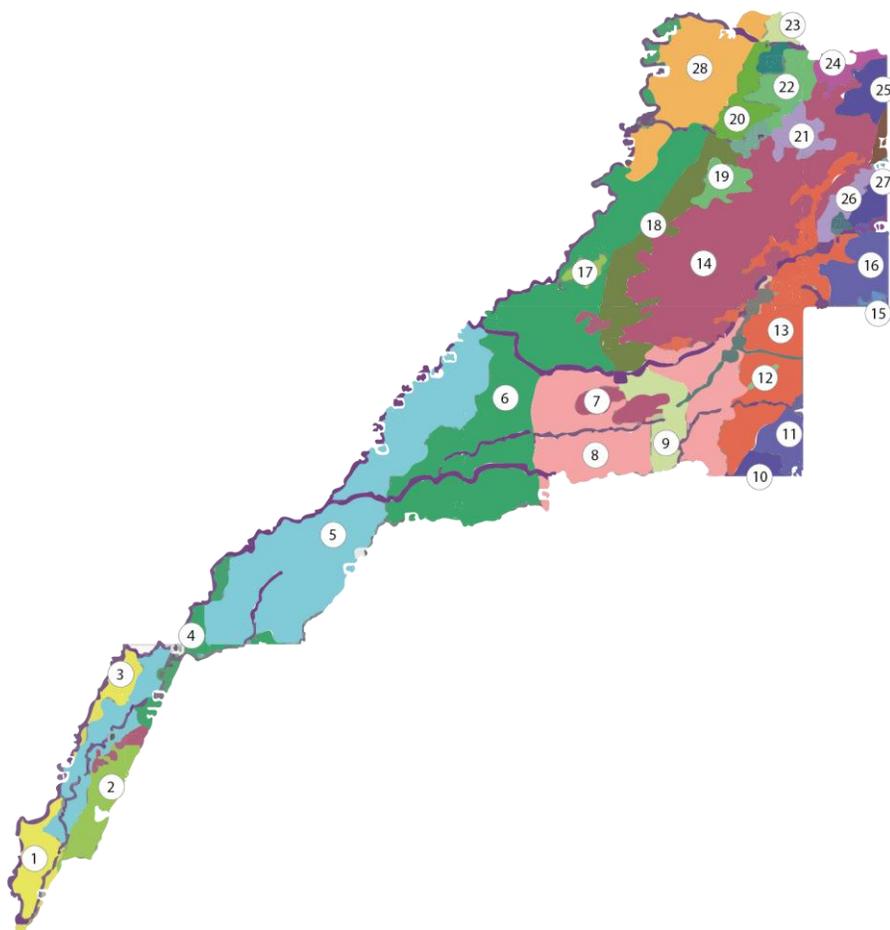
Figura 4. Vocación de los suelos del municipio de San Diego.



No	VOCACIÓN	%	km²
1	CULTIVOS TRANSITORIOS SEMINTENSIVOS	12.9	82,84
2	CULTIVOS TRANSITORIOS SEMINTENSIVOS	24.3	155,31
3	FORESTAL DE PROTECCIÓN	14.6	93,59
4	CULTIVOS SEMIPERMANENTES Y PERMANENTES INTENSIVOS	10.9	69,84
5	FORESTAL DE PROTECCIÓN	4.0	25,6
6	CULTIVOS SEMIPERMANENTES Y PERMANENTES INTENSIVOS	3.6	23,3
7	CULTIVOS TRANSITORIOS SEMINTENSIVOS	15.0	96,03
8	CULTIVOS TRANSITORIOS SEMINTENSIVOS	7.6	48,84
9	CULTIVOS SEMIPERMANENTES Y PERMANENTES SEMINTENSIVOS	4.0	25,6
10	FORESTAL DE PROTECCIÓN	3.0	19,2

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

Figura 5: Uso del suelo, municipio de San Diego.



No	DESCRIPCIÓN	%	km ²
1	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	1.92	12,29
2	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	1.86	11,90
3	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	0.97	6,21
4	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	1.69	10,81
5	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	16.59	106,21
6	PROTECCIÓN Y RESTAURACIÓN	17.34	111,01
7	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	1.14	7,29
8	PROTECCIÓN Y RESTAURACIÓN	9.55	61,14
9	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	1.9	12,16
10	PROTECCIÓN Y RESTAURACIÓN	0.89	5,69
11	FORESTAL PRODUCTOR -RESERVA	1.2	7,68
12	PROTECCIÓN Y RESTAURACIÓN	0.85	5,44
13	PROTECCIÓN Y RESTAURACIÓN	7.13	45,64
14	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	13.84	88,60
15	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	0.85	5,44
16	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	2.02	12,93

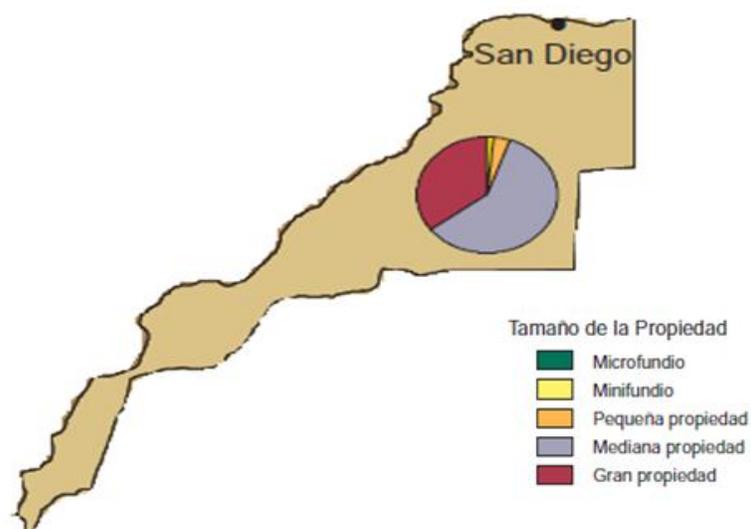
No	DESCRIPCIÓN	%	km²
17	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	0.84	5,377
18	FORESTAL DE PROTECCIÓN	3.69	23,62
19	FORESTAL DE PROTECCIÓN	1.15	7,36
20	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	1.43	9,15
21	PROTECCIÓN Y RESTAURACIÓN	1.5	9,60
22	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	1.52	9,73
23	FORESTAL DE PROTECCIÓN	0.85	5,44
24	AGROPECUARIO SEMI E INTENSIVO	0.89	5,69
25	RONDA, RÍOS. QUEBRADAS	1.04	6,65
26	PROTECCIÓN Y RESTAURACIÓN	0.98	6,27
27	RONDA, RÍOS. QUEBRADAS	0.94	6,01
28		5.43	34,76

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012.

1.4. Estructuras de concentración de la tierra

En la Figura 6 se expone gráficamente la distribución de la propiedad privada según su tamaño en el municipio de San Diego, demostrando la importancia de la mediana propiedad con una participación un poco mayor al 50% del total territorial. La gran propiedad cuenta con un porcentaje aproximado al 40%, mientras que la pequeña propiedad y el minifundio representan un porcentaje muy pequeño.

Figura 6. Distribución de la propiedad privada según categoría de tamaño.

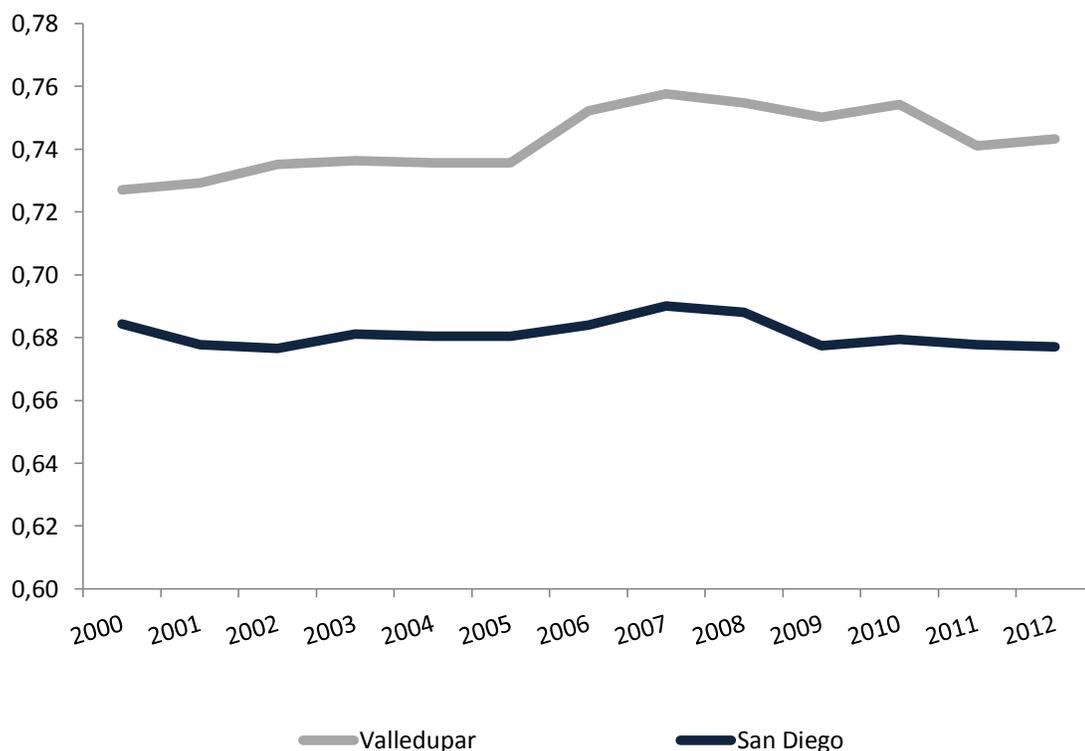


Fuente: IGAC. Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia. Bogotá. 2012.

El coeficiente de Gini para la tierra del municipio de San Diego manifiesta la existencia de un alto grado de concentración en el territorio. El nivel de centralización en la tenencia de la tierra en el municipio ha sido en su mayor parte constante, sin altas variaciones; a pesar de esto, se puede apreciar una ligera tendencia a la baja. Al ser comparado con el índice de Valledupar, el municipio de San Diego tiene un nivel de concentración de la tierra considerablemente menor, pero aun así continúa siendo elevado. Esta situación constituye sin lugar a dudas una debilidad para el municipio en la medida en que se pueden sesgar las oportunidades laborales y de producción de la población, comprometiendo así la generación de ingresos y siendo, por tanto, una fuerte amenaza para el desarrollo social del municipio.

Al llegar a este punto, vale la pena aclarar que la Unidad Agrícola Familiar (UAF) está comprendida en un rango entre 26 – 36 hectáreas según la resolución 041 de 1996.

Figura 7. Índice de Gini Territorial San Diego - Valledupar.



Fuente: Atlas de la distribución de la propiedad en Colombia. 2012. IGAC. Universidad de Antioquia.

1.5. Equipamiento

San Diego cuenta con un interesante equipamiento que se describe en la Tabla 2. Presenta un balance positivo en la infraestructura de educación, aguas servidas y sitios de vertimientos de residuos sólidos; no obstante, en materia de salud, enfrenta serias debilidades.

Tabla 2. Equipamiento del municipio de San Diego.

EQUIPAMIENTO	NÚMERO DE INSTALACIONES	CONDICIONES EN LAS QUE SE ENCUENTRAN LAS INSTALACIONES
Auditorios	Casa de la cultura Centro de Capacitación - Carlos Murgas Puche	Se encuentran en condiciones regulares.
Escenarios deportivos	Zona urbana: polideportivo, Marengo y Andrés Escobar Zona rural: Media luna, Tocaimo, Las Pitillas, Los Tupes y Nueva Flores.	Se encuentran en condiciones regulares.
Mataderos	1 matadero municipal San Diego.	Se encuentra en condiciones regulares.
Centros de acopio (plazas de mercado)	1 plaza de mercado de San Diego.	Se encuentra en condiciones regulares.
Terminales de transporte	1 COOTRANSDIPAZ.	Se encuentra en condiciones regulares.
Puertos	0	N. A
Sitios de vertimiento de residuos sólidos	1 relleno sanitario de San Diego.	Se encuentra en buenas condiciones.
Aguas servidas	1 laguna de oxidación de San Diego.	Se encuentra en buenas condiciones.

Fuente: Elaboración propia con información procedente de: Secretaría de Educación Departamental, Secretaría de Salud Departamental, Ministerio de Educación Nacional, Alcaldía de San Diego.

En las Tablas 3 y 4 se presenta un resumen detallado de las instituciones educativas y de los centros de atención médica del municipio:

Tabla 3. Instituciones educativas del municipio de San Diego.

SECTOR	NOMBRE	DIRECCIÓN	ZONA
Privado	COLEGIO LOS ÁNGELES	CRA. 7 # 2D-12	Urbana
Privado	Colegio Sagrado Corazón de Jesús	CL 3 CON CL 1	Urbana
Privado	Jardín Bilingüe <i>Mi edad feliz</i>	CALLE 3 # 8 ^a -45	Urbana
Oficial	Centro Educativo Nuevas Flores	CORREGIMIENTO NUEVAS FLORES	Rural
Oficial	Institución Educativa Manuel Rodríguez Torices	KR 11 5 53	Urbana
Oficial	Institución Educativa Rafael Uribe Uribe	CR 10 ENTRE CL 1 Y 2	Rural

Fuente: Ministerio de Educación Nacional. 2014.

El municipio de San Diego cuenta con 6 instituciones, de las cuales 3 son oficiales y las otras 3 son privadas. Así, se logra cubrir tanto la zona urbana como la rural del municipio. En este sentido, resulta importante mencionar que existe un centro educativo ubicado en el corregimiento Nuevas Flores

Tabla 4: Hospitales del municipio de San Diego.

NOMBRE DEL PRESTADOR	NOMBRE	NIVEL	CARÁCTER	TIPO DE ZONA
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	1	MUNICIPAL	URBANA
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	CENTRO MATERNO INFANTIL DE MEDIA LUNA	1	MUNICIPAL	RURAL
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	PUESTO DE SALUD LOS TUPEZ	1	MUNICIPAL	RURAL
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	PUESTO DE SALUD TOCAIMO	1	MUNICIPAL	RURAL
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	PUESTO DE SALUD LAS PITILLAS	1	MUNICIPAL	RURAL
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	PUESTO DE SALUD LOS BRASILES	1	MUNICIPAL	RURAL
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	PUESTO DE SALUD NUEVA FLORES	1	MUNICIPAL	RURAL
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SOCORRO	PUESTO DE SALUD EL RINCON	1	MUNICIPAL	RURAL

Fuente: Secretaría de Salud Departamental del Cesar. 2014.

La Tabla 5 presenta las frecuencias y los tipos de servicio formal prestado por la empresa COOTRANSDIPAZ, la cual es está legalmente constituida y presta sus servicios desde el año de 1990 transportando pasajeros desde y hacia San Diego en el departamento del Cesar.

Tabla 5: Rutas de transporte.

EMPRESA COOTRANSDIPAZ	RUTA	VALLEDUPAR - SAN DIEGO Y VICEVERSA	CLASE DE VEHÍCULO	NIVEL DE SERVICIO
	Saliendo de Valledupar	Desde las 06:15 A.M. hasta las 6:30 P.M. cada media hora.	Automóvil	Básico
	Saliendo de San Diego	Desde las 06:15 A.M. hasta las 6:45 P.M. cada media hora.		

Fuente: Ministerio Nacional de Transporte, 2014.

1.6. Servicios públicos domiciliarios

La principal debilidad en materia de cobertura de servicios públicos en San Diego, frente al promedio generado en el departamento, es la recolección de residuos sólidos, el servicio de gas natural y la telefonía fija. Los demás indicadores presentan un balance positivo del municipio frente a la realidad de la región, no obstante, pese a que la cobertura de acueducto es superior a la del total del Cesar, esta misma sigue siendo baja. Esta es una situación preocupante si se tiene en cuenta la importancia de este servicio y las fuertes amenazas a la salud pública que constituye su deficiente acceso.

Desde el enfoque del indicador NBI, la deficiencia en la prestación, calidad o suficiencia de los servicios públicos domiciliarios en el municipio de San Diego es el factor de menor incidencia a nivel rural y el cuarto en prioridad en el casco urbano, después de la alta dependencia económica (16.7%), el hacinamiento crítico (15.8%) y la vivienda inadecuada (6.3%).

En la Tabla 5 se puede apreciar la cobertura de servicios públicos en el municipio de San Diego.

Tabla 5: Cobertura de servicios públicos.

SERVICIO PÚBLICO	SAN DIEGO	CALIDAD DEL SERVICIO	CESAR
Cobertura acueducto %	85.6%	Regular	84.5%
Cobertura alcantarillado %	71.7%	Bueno	66.3%
Cobertura recolección de basura %	61.5%	Bueno	64.6%
Cobertura de gas %	43%	Bueno	47.5%
Cobertura de energía %	93%	Bueno	92.8%
Cobertura de telefonía fija%	8.7%	Bueno	12.1%

Fuente: Base de datos SISBEN Departamental. Cesar en cifras 2012. Gobernación del Cesar.

1.7. Sistemas de comunicación

Los altos índices de competitividad logrados a nivel global hacen imprescindible la disposición de una buena infraestructura en telecomunicaciones para poder mantenerse a la vanguardia. En este aspecto, el municipio de San Diego tiene una gran falencia que constituye una amenaza para el sector productivo: los niveles de suscripción a Internet son sustancialmente bajos. De los 44,728 suscriptores en todo el departamento del Cesar, solo 7 se encuentran ubicados en San Diego. Esto lo sitúa en el lugar 15 sobre 25 del escalafón de acceso a Internet a nivel departamental. A pesar de esto, existe otra forma de tener acceso a Internet para los habitantes del municipio de San Diego y es la relacionada a la móvil (celulares), en la cual la persona que cuente con este servicio de planes de datos móviles pueden realizar enlaces con sus computadoras o buscar información desde dichos dispositivos móviles tales como celulares o *tablet*. También está el uso de Internet por modem, los cuales pueden trasladarse a cualquier lugar del país. Hay que tener en cuenta que las suscripciones a estos servicios pueden aparecer registradas al municipio de Valledupar u otra ciudad en la cual se adquiriera el servicio.

En cuanto a la telefonía fija, esta ha venido presentando una disminución de suscriptores a través de los años. Se puede inferir que esto se debe a la mayor

importancia que en los últimos tiempos han ganado los celulares y el uso de la Internet, razón por la cual, generalmente se da el uso de telefonía fija en las organizaciones o instituciones que requieren del uso de este medio de comunicación. Las Tablas 6 y 7 detallan la información correspondiente a la telefonía fija y suscripciones al servicio del Internet.

Tabla 6. Telefonía fija.

PERIODO	COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. ESP	TOTAL
2012-3T	272	272
2012-4T	269	269
2013-1T	260	260
2013-2T	248	248
2013-3T	237	237

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. 2013.

Tabla 7: Suscripciones a Internet.

INDICADOR	TOTAL
Valor	5 Suscriptores
Posición nacional	625 de 1026
Posición departamento	15 de 24
Valor departamento	44.728 Suscriptores

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. 2013.

1.8. Infraestructura vial

Con respecto a la infraestructura vial, la red primaria está a cargo del Instituto Nacional de Vías (INVIAS), la red secundaria a cargo del departamento del Cesar y la terciaria a cargo de los municipios. Aproximadamente un 17.28% de la red vial terciaria que atraviesa el departamento es administrada por el Instituto Nacional de Vías (INVIAS).

Las vías primarias constituyen el 12.28%, equivalente a 878,67 km. Estas hacen parte de la red vial nacional con el mayor flujo vehicular. El resto de las vías nacionales, es decir, 424,82 km, están a cargo del Instituto Nacional De Vías - INVIAS y representan

un 5.78% de la red vial del Cesar, distribuidos entre los corredores San Roque – La Paz, Valledupar - Rio Seco-Sanjuán, la Paz - Manaure, Codazzi - Cuatro Vientos – Arjona – Limites con el Magdalena, La Sierra- Rincón Hondo y Agua Clara - La Ondina.

Según el Instituto Nacional de Vías, ninguna red vial nacional atraviesa el municipio de San Diego. Las vías secundarias que se esbozan a continuación, presentan estados regulares o malos según el trayecto (Secretaría de Infraestructura del Cesar, 2014).

Tabla 8. Listado de las vías por ser intervenidas en el Plan Vial Departamental.

TRAMO	DESDE		SAN DIEGO
	HASTA		MEDIA LUNA
Tipo de superficie de rodadura existente	Red pavimentada (km) (a)	Bueno	-
		Regular	1.34
		Malo	1
	Red en afirmado (km) (b)	Bueno	-
		Regular	-
		Malo	-
	Red en tierra (km) (b)	Bueno	-
		Regular	-
		Malo	10.4

Fuente: Secretaría de Infraestructura del Cesar. Gobernación del Cesar. 2013.

Tabla 9. Listado de la red vial terciaria del municipio de San Diego.

SECTOR VIAL	KILÓMETROS TOTALES	ESTADO
San Diego - Los Tupes	3	Regular
Los Tupes - Las Pitillas	2.5	Regular
Las Pitillas - Los Olivos	6	Regular
San Diego - Los Olivos	3	Regular
San Diego - Las Mercedes	6	Regular
San Diego - San Vicente	8	Regular
Nuevas Flores - Ballito	7.5	Regular

SECTOR VIAL	KILÓMETROS TOTALES	ESTADO
Los Brasiles - San Benito	6	Regular
Los Brasiles - Las Laticas	8	Regular
San Diego - El Rincón	11.6	Buena
El Rincón - Caracolí Hueco	9.32	Regular
El Rincón - Media Luna	2	Buena
Media Luna - Planta De Tratamiento	3.68	Regular
Media Luna - La Sierrita	2.2	Regular
Media Luna - Tocaimo	2.7	Regular
Tocaimo - El Riecito	2.85	Regular
Tocaimo - Nuevas Flores	17	Regular
Nuevas Flores - La Y De Arroyo De Agua	7	Regular
La Y De Arroyo De Agua - Arroyo De Agua	7	Regular
La Y De Arroyo De Agua - Las Mercedes	5	Regular
Las Brasiles - La Palizada	8	Regular
Las Pitillas - Río Cesar	1	Regular
Tiburcio - Río Cesar	5	Regular
San Diego - Prucho	2	Regular

Fuente: Secretaría de Infraestructura. Gobernación del Cesar. 2013.

1.9. Sistema financiero

En San Diego funciona una sola entidad financiera, el Banco Agrario. Con respecto a esta institución no se encontraron productos especiales para los habitantes del municipio. Sin embargo, ofrece programas a nivel nacional enfocados tanto a emprendimiento como a fortalecimiento empresarial. Se presenta un difícil acceso a los créditos por parte de los agricultores víctimas del conflicto, ya que les exigen requerimientos tales como codeudores o tasas de interés que no son las adecuadas para las víctimas. En la Tabla 10 se logra apreciar los Productos Financieros de Emprendimiento y Fortalecimiento Empresarial ofertados por el banco Agrario.

Tabla 10: Productos Financieros de Emprendimiento y Fortalecimiento Empresarial.

NOMBRE DEL BANCO	¿QUÉ PRODUCTOS DE EMPRENDIMIENTO OFRECE?	¿OFRECE MICRO CRÉDITOS DE FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL?
BANCO AGRARIO	Microfinanzas La Línea Micro Empresarial: Es un portafolio de productos y servicios de ahorro e inversiones	Microcrédito Fortalecimiento Microcrédito Mujer Empresaria Microcrédito Agropecuario Micro Seguro Núcleos Solidarios Grupos Solidarios Tarjeta de Crédito Mujer Micro-Empresaria

Fuente: Banco Agrario. 2014.

1.10. Proyectos y megaproyectos

Identificar los proyectos y megaproyectos que se están ejecutando y que están próximos a ejecutarse es de vital importancia para medir el entorno empresarial desde la atracción de la inversión, además de identificar posibles fuentes de empleos. En este sentido se identificaron doce proyectos y megaproyectos que están en el proceso de ejecución, tal como se puede apreciar a continuación en la Tabla 11.

Tabla 11: Proyectos y megaproyectos en el municipio de San Diego.

ZONA	NOMBRE	OBJETO	DENTRO DE UN PLAN DE DESARROLLO	ÁREA DE INFLUENCIA
Zona urbana.	Dotación de equipos médicos para el hospital el Socorro.	Mejorar la prestación del servicio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector Salud.

ZONA	NOMBRE	OBJETO	DENTRO DE UN PLAN DE DESARROLLO	ÁREA DE INFLUENCIA
Zona Urbana	Construcción de las zonas de hospitalización, urgencias, servicios (cafetería y lavandería) y central de gases medicinales del hospital el Socorro.	Mejorar la prestación del servicio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector Salud.
	Construcción de pavimento en concreto rígido de la carrera 7 entre calles 6 y 7 del municipio.	Mejorar la calidad de vida de la población.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector Vías.
	Adecuación física de las escuelas mixtas 2° y 21 de enero.	Mejorar la prestación del servicio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector Educación.
	Construcción y mejoramiento de la vía San Diego - Media Luna.	Mejorar la infraestructura vial del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector Vías.
	Construcción de ocho aulas de clases, adecuación y remodelación de la institución educativa Manuel Rodríguez sede urbana mixta n° 1 del municipio.	Mejorar el bienestar de la población estudiantil.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector Educación.
	Estudio y diseño para la construcción de espacio público en la cabecera municipal.	Mejorar la calidad de vida de los residente del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza	Cabecera municipal. Estado: Ejecutado.
	Construcción canal recolector de aguas lluvias y obras complementarias en la cabecera municipal.	Mejorar la calidad de vida de la población.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza	Cabecera municipal. Estado: Ejecutado.
	Diseño del DOSSIER y el Plan Especial de Salvaguardia PES de la cultura Vallenata.	Salvaguardar la cultura vallenata.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza	Cabecera municipal. Estado: Ejecutado.

ZONA	NOMBRE	OBJETO	DENTRO DE UN PLAN DE DESARROLLO	ÁREA DE INFLUENCIA
Zona Urbana	Proyecto de protección hidráulica corriente superficial río Chiriaimo.	Proteger las riveras del río Chiriaimo.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Cabecera municipal. Estado: Ejecutado.
	Aprovechamiento de infraestructura pecuaria existente y subutilizada para el desarrollo de programa de levante y ceba de cerdo.	Aprovechar infraestructura subutilizada.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza	Cabecera municipal. Estado: Ejecutado.
	Juegos municipales de San Diego.	Apoyar el deporte.	Compromiso social para todos, alcalde Humberto Jurado.	Cabecera municipal.
	Construcción de 117 viviendas de interés prioritario para población vulnerable en la urbanización Altos de San Felipe.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Compromiso social para todos, alcalde Humberto Jurado.	Cabecera municipal.
Zona Rural	Construcción de la línea de interconexión de gas natural corregimiento de Media Luna.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector servicios, corregimiento de Media Luna.
	Construcción de unidades sanitarias y sistema de tratamiento de aguas residuales con filtro anaeróbico y tanque aéreo de almacenamiento.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector, servicios corregimiento de Media Luna.
	Remodelación y adecuación de restaurante escolar del Centro Educativo Nuevas Flores del corregimiento de Nueva Flores.	-	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Sector educativo. Corregimiento Nuevas Flores.
	Estudio y diseño para el mejoramiento de la vía Media Luna - El Rincón.	Mejorar la red vial del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Corregimiento El Rincón-Media Luna.

ZONA	NOMBRE	OBJETO	DENTRO DE UN PLAN DE DESARROLLO	ÁREA DE INFLUENCIA
Zona Rural	Estudio y diseño para el mejoramiento de las vías Pitillas - Los Tupes.	Mejorar la red vial del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza	Corregimiento la Pitilla - Los Tupes.
	Estudio y diseño para la construcción de espacio público en el corregimiento de Los Tupes.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Corregimiento Los Tupes.
	Consultoría para el diagnóstico, diseño y estudios complementarios de los componente de acueducto y alcantarillado de lo corregimientos de Media Luna, Tocaimo y El Rincón.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Área rural.
	Estudio y diseño para el mejoramiento y adecuación de la cancha multifuncional (gradería, cubierta, encerramiento e iluminación) en la Institución Educativa Nuevas Flores.	Apoyar la recreación y el deporte.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza	Área rural.
	Construcción de espacio público en el corregimiento Los Tupes.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza	Área rural.
	Construcción de vivienda en sitio propio los Brasiles, los Tocos, los Tupes y los Barrancones.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza	Área rural.
	Proyecto de construcción de vivienda de interés social rural denominado Media Luna.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Área rural.

ZONA	NOMBRE	OBJETO	DENTRO DE UN PLAN DE DESARROLLO	ÁREA DE INFLUENCIA
Zona rural	Mejoramiento y adecuación de la vía San Diego - San Vicente.	Mejora de la red vial del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Área rural.
	construcción de obras de protección en gaviones y canalización en corriente superficial del río Jobo en las parcelas Pozo Azul, Mano de Dios y San José del corregimiento del Tocaimo	Proteger las riveras del río Jobo.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Área rural.
	Rehabilitación, mejoramiento y obras de arte en la vía los tupes- las pitillas.	Mejorar la red vial del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Área rural.
	Mejoramiento y adecuación de la vía San Diego-San Vicente.	Mejorar la red vial del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Área rural.
	Mejoramiento y obras de arte en la vía San Diego - Los Olivos.	Mejorar la red vial del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Área rural.
	Rehabilitación, mejoramiento y adecuación de la vía Nuevas Flores- El Riecito.	Mejorar la red vial del municipio.	Es hora de actuar. Alcalde Juan Enrique Mendoza.	Área rural.
	Mejoramiento de la vía Media Luna - El Rincón.	Mejorar la red vial del municipio	Compromiso social para todos, alcalde Humberto Jurado	Sector Vías Área rural.
	Adecuación y mejoramiento del parque Naever Arenas en el corregimiento de Media Luna, Los Parques, Los Laureles yLlos Niños en la cabecera del municipio.	Mejorar la calidad de vida de los residente del municipio	Compromiso social para todos, alcalde Humberto Jurado	Sector rural.
	Electrificación rural vereda las mercedes del municipio.	Mejorar la calidad de vida de los residente del municipio	Compromiso social para todos, alcalde Humberto Jurado	Sector rural.

ZONA	NOMBRE	OBJETO	DENTRO DE UN PLAN DE DESARROLLO	ÁREA DE INFLUENCIA
	Mantenimiento y reparación del polideportivo en el corregimiento Las Pitillas.	Apoyar la recreación y el deporte.	Compromiso social para todos, alcalde Humberto Jurado.	Sector rural.
	Construcción y optimización del sistema de acueducto del corregimiento de Los Tupes.	Mejorar la calidad de vida de los residentes del municipio.	Compromiso social para todos, alcalde Humberto Jurado.	Sector rural.

Fuente: Sistema General de Regalías, SGR. Agosto de 2013.

En las Tabla 11 se logra observar que los proyectos del SGR para el municipio de San Diego son de obras, pero no generar un gran impacto en cuanto a la generación de empleo en el municipio de San Diego. Esto sucede porque generalmente son contratos por muy corto tiempo. Por tal razón, resulta muy importante formular y ejecutar proyectos que sean una buena fuente de empleabilidad, los cuales estén articulados por las diferentes instituciones u organizaciones involucradas en el desarrollo social. De esta manera se mantiene un seguimiento continuo al proyecto teniendo en cuenta las dinámicas económicas, productivas, víctimas y el tejido social.

En el trabajo de campo se logró encontrar que, con respecto a la ejecución de proyectos productivos, existe un proyecto de hortalizas y frutales que está por ejecutarse a través de IDECESAR, financiado por el Fondo Nacional de Regalías. En él, 30 hectáreas se adecuarán para la siembra de hortalizas mediante fertirriego (por goteo). En este proyecto 15 personas (50%) son víctimas del conflicto armado.

- Diez (10) hectáreas en la cabecera municipal (cerca de San Diego).
- Diez (10) hectáreas en Tocaimo (en la parte alta del municipio).
- Diez (10) hectáreas en los Brasiles (en la parte baja del municipio).

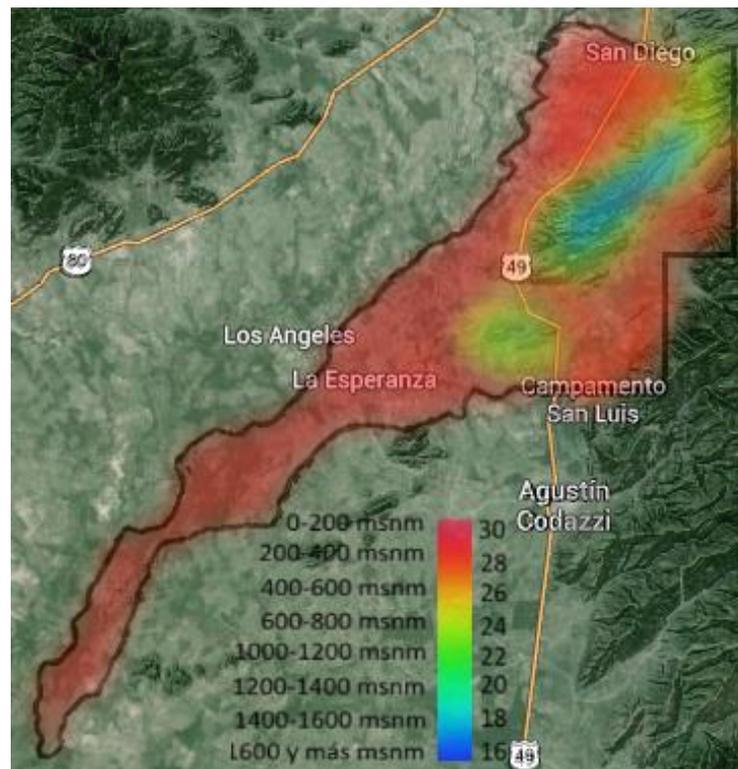
En cuanto al empleo directo se beneficiarían 30 familias (1 familia por cada hectárea) e indirectamente se generaría un promedio de 150 empleos.

2. Componente ambiental

2.1. Clima

La temperatura media del municipio de San Diego es de 27° C. En este territorio tienen lugar dos estaciones lluviosas (con un régimen de lluvias bimodal) y dos secas a lo largo del año. En las partes altas la temperatura promedio es de 17°C y en las zonas bajas de 27°C. San Diego cuenta con un clima tropical seco, que va hasta el medio húmedo cuando se tocan las zonas de las estribaciones montañosas. En la Figura 8 se presenta el mapa del relieve de San Diego, con la distribución térmica promedio a lo largo del año.

Figura 8. Distribución térmica y relieve en el municipio de San Diego.



Fuente: IGAC, IDEAM, Google Maps. 2013.

2.2. Bosques

A lo largo del municipio solo se encuentran pequeñas manchas de bosques intervenidos en una zona transicional al zono-bioma húmedo tropical. Este tipo de

bosque se localiza en piso basal sobre relieve plano o ligeramente inclinado, con una altura entre 0 y 200 msnm; tiene piso bioclimático ecuatorial cálido y provincia de humedad en transición de semi-húmeda a semiárida. (Corpocesar, 2012).

2.3. Oferta y demanda hídrica

Por su configuración, el municipio de San Diego comparte en total cinco cuencas hidrográficas con los municipios limítrofes: la de los ríos Chiriamo y Tocaimo y del arroyo Suárez con el municipio de La Paz, el río Cesar con el municipio de Valledupar y la Paz y la del Río Marigiamo con el municipio de Agustín Codazzi. El régimen de caudales está altamente influenciado por las precipitaciones de las partes altas de la serranía, principalmente de la vertiente oriental. En la configuración hidrográfica del municipio se encuentran veintiséis manantiales que aportan sus aguas al caño El Salao, tributario del Río Tocaimo/Jobo, además de 3 reservorios de agua. Los niveles de escasez proyectados por el IDEAM para el 2025 revelan la necesidad de empezar a tomar medidas mitigantes de manera temprana dado que para ese entonces bajo el escenario de año seco se presentarán temporadas (mes de marzo) en el que el municipio estaría a un 72.76% de su capacidad para satisfacer la demanda de agua.

En la Tabla 13, se logra apreciar los índices de vulnerabilidad y escasez de agua del municipio de San Diego. En donde vale la pena resaltar que el municipio de San Diego está aumentando su índice de escasez con el pasar de los años. En este punto, se tiene que para el año 2015 en su condición hidrológica de año seco el municipio presentara un índice de escasez de 45,65 en el mes de marzo, lo que lo significa una demanda apreciable, es decir, indica que la disponibilidad de agua se está limitando.

Es importante tener en cuenta el cambio climático presente en la actualidad, que se ha venido convirtiendo en uno de los mayores desafíos que la humanidad deberá enfrentar con mayor atención con el pasar de los años. El cambio climático tiende a ocasionar un retroceso en cuanto a los niveles de desarrollo humano, y en este sentido se debe de tener en cuenta la deforestación (la tala de árboles) con el fin de utilizar las tierras para la agricultura o la ganadería, pues esto destruye la superficie forestal.

Tabla 12. Características de los índices de escasez.

CATEGORÍA	ÍNDICE DE ESCASEZ	CARACTERÍSTICAS
No significativo	< 1%	Demanda no significativa con relación a la oferta.
Mínimo	1 - 10%	Demanda muy baja con respecto a la oferta.
Medio	11 – 20%	Demanda baja con respecto a la oferta.
Medio Alto	21 – 50%	Demanda apreciable.
Alto	>50%	Demanda alta con respecto a la oferta.

Fuente: Estudio Nacional del Agua. IDEAM 2012.

Tabla 13. Índices de vulnerabilidad y escasez de agua.

VULNERABILIDAD			ÍNDICES DE ESCASEZ						
Condiciones de Referencia (Año 2000)		Mes	2000		2015		2025		
			Cabecera	Medio	Cabecera	Mnpio.	Cabecera	Mnpio.	
		Año	Seco	Medio	Seco	Seco	Seco	Seco	
Demanda Anual	2,36	ENE	7,57	3,46	14,08	27,78	18,82	44,28	
Oferta Media	236,35	FEB	8,72	7,17	16,22	32	218,68	51,01	
Oferta Año Seco	113,45	MAR	12,43	9,28	23,13	45,65	30,93	72,76	
Presión Sobre la Calidad	2,16	ABR	8,35	2,33	15,53	30,65	20,76	48,85	
Año medio	Oferta Reducida	119,1	MAY	1,22	0,64	2,27	4,48	3,04	7,15
	Relación Oferta/Demanda	1,98	JUN	1,71	0,76	3,18	6,28	4,25	10
	Vulnerabilidad	MEDIA	JUL	2,52	1,95	4,69	9,25	6,26	14,74
			AGO	2,66	1,42	4,95	9,77	6,62	15,58
Año Seco	Oferta Reducida	57,17	SEP	0,86	0,77	1,6	3,17	2,14	5,05
	Relación Oferta/Demanda	4,13	OCT	1	0,43	1,86	3,68	2,49	5,87
	Vulnerabilidad	MEDIA	NOV	1,83	0,46	3,4	6,7	4,54	10,68
			DIC	3,38	1,18	6,29	12,41	8,41	19,78

Fuente: Estudio Nacional del Agua. IDEAM 2012.

2.4. Oferta de bienes y servicios ambientales

De acuerdo con la descripción de la estructura de los grupos Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos - *Oficina Europea de Estadística* (OCDE-EUROSTAT), las empresas se clasifican en tres grupos según el bien o servicio ambiental que oferta. El grupo A se relaciona con el diseño de políticas orientadas a la reducción de los desequilibrios ambientales. El grupo B denominado “de tecnologías y productos más limpios”, se encuentra formado por un conjunto no exhaustivo de bienes intermedios y de consumo final. Y el grupo C, que se encuentra conformado por el conjunto de bienes y servicios vinculados con el aprovechamiento racional de los recursos naturales.

En el municipio de San Diego, en cuanto al grupo (A) (el cual hace referencia al control de la contaminación), se tiene que no existe control alguno para evitar la contaminación atmosférica, dado que en municipio no existe presencia de industrias que emitan agentes (gases) contaminantes. Con respecto al proceso de tratamiento a las aguas residuales, estas se trasladan por tuberías hacia la laguna de oxidación en donde se le hace un tratamiento y luego se utiliza para riego de pasto en la ganadería.

En cuanto a los residuos sólidos, estos son recogidos en promedio dos veces por semana por la empresa EMPOSANDIEGO E.S.P. luego, estos son trasladados al relleno sanitario de la ciudad de Valledupar. No se encontró remediación y limpieza de suelos, aguas superficiales y subterráneas, control para la reducción de ruido y vibración en el municipio de San Diego. No obstante, la Alcaldía realiza campañas a las afuera del municipio y en los corregimientos sobre recolección de residuos sólidos (plásticos, bolsas plásticas, vidrios, llantas, entre otras).

Con respecto al grupo B (tecnologías y productos limpios) se tiene que sí existe uso de productos limpios o eficientes en recursos. La Alcaldía monitorea y hace seguimiento a las industrias para que los desechos industriales causen el menor impacto ambiental posible; de esta manera la administración ayuda a las pequeñas industrias lácteas a tener una mayor responsabilidad ambiental.

Acerca del abastecimiento de agua, en el municipio de San Diego existe una planta de tratamiento para el agua potable que es suministrada a los habitantes de la zona urbana; esta se trae por gravedad desde el río. La empresa EMPOSANDIEGO E.S.P es la encargada de prestar los servicios de acueducto (captación, conducción, tratamiento, distribución y comercialización). Cabe anotar que en el municipio no se encontró presencia de plantas de energía renovable, ni gestión y ahorro de energía/calor.

Tabla 14. Clasificación de empresas que ofertan bienes y servicios ambientales según OCDE/EUROSTAT.

NOMBRE DE LA EMPRESA	GRUPO SEGÚN OCDE/EUROSTAT
COOPERATIVA MULTIACTIVA DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR "COOMULCER"	GRUPO A
UNIAIMO S.A. E.S.P.	GRUPO C
EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DE SAN DIEGO E.S.P. EMPOSANDIEGO	GRUPO C

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Cámara de Comercio de Valledupar, 2013.

2.5. Índices de afectación de riesgo ambiental

Los índices de afectación frente a eventos de riesgo ambiental y la clasificación de inseguridad por incendios forestales del municipio son bajos, al presentar un nivel de 3,3 frente a los 10 puntos alcanzados por Valledupar. De igual forma, los porcentajes de riesgo, amenaza y vulnerabilidad a incendios forestales son considerablemente bajos. Estos datos ofrecen una fuerte confianza en materia de afectación y riesgo para el desarrollo de actividades agropecuarias, como se puede apreciar en la Tabla 15.

Tabla 15: Índice de afectación basado en los históricos de los últimos 30 años, San Diego.

		VALLEDUPAR	SAN DIEGO
INDICES DE AFECTACIÓN FRENTE A EVENTOS DE RIESGO AMBIENTAL		10	3.3
CLASIFICACIÓN DE RIESGO POR INCENDIOS FORESTALES	%Riesgo	28	8
	%Amenaza	70	0
	%Vulnerabilidad	3	3

Fuente: Plan Departamental de Gestión de Riesgo. Corpocesar 2012.

3. Componente social

3.1. Demografía

La configuración demográfica de San Diego ha tenido una variación considerable en los últimos 10 años. El contraste entre la pirámide poblacional generada en 1993 y la de 2013, demuestra una disminución de la presencia masculina entre las edades de los 0 a los 34 años; esta variación está mayormente acentuada en la base piramidal.

Estos cambios se pueden apreciar de mejor manera al estudiar el crecimiento demográfico experimentado (Tabla 16 y las Figuras 9, 10 y 11). Estos datos reflejan una constante reducción en el crecimiento poblacional que se traduce en el envejecimiento de la población¹, poniendo así en peligro la realización de un cambio generacional oportuno a mediano y largo plazo, en donde población en edad de trabajar tome el manejo del sistema productivo. Además, el envejecimiento de la población también constituye una amenaza para el tejido empresarial, en la medida en que la población mayor suele poner mayor resistencia a la introducción de un cambio tecnológico que permita mejorar los niveles de competitividad.

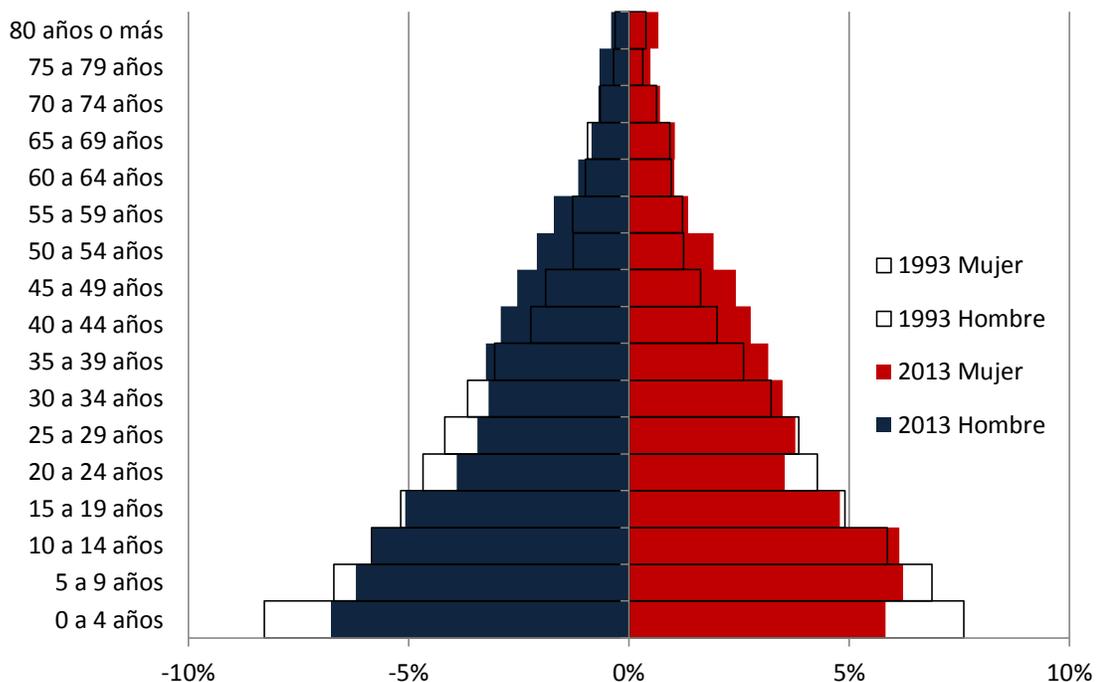
¹ San Diego posee una tasa de envejecimiento de 12 puntos sobre 100, una de las más altas del departamento.

Tabla 16. Indicadores demográficos del municipio de San Diego.

ÍNDICE	VALOR
Relación de masculinidad	105%
Índice global de dependencia	73%
Tasa de crecimiento total de la población	-0.34%
Tasa bruta de natalidad	0.74%
Tasa de mortalidad	2.23%
Índice de envejecimiento	12%
Población Masculina (2014)	6.880
Población Femenina (2014)	6.547
Población Total (2014)	13.427

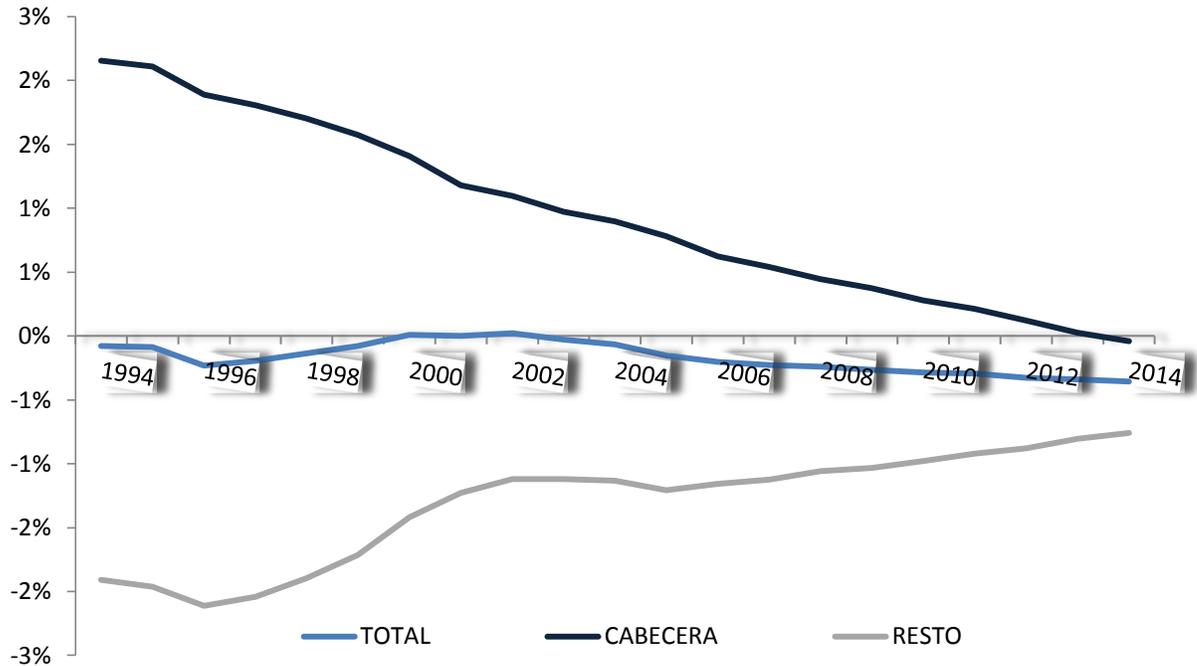
Fuente: DANE, Censo 2005 proyecciones a 2014.

Figura 9. Pirámide poblacional total 1993/2013.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005, proyecciones 2013.

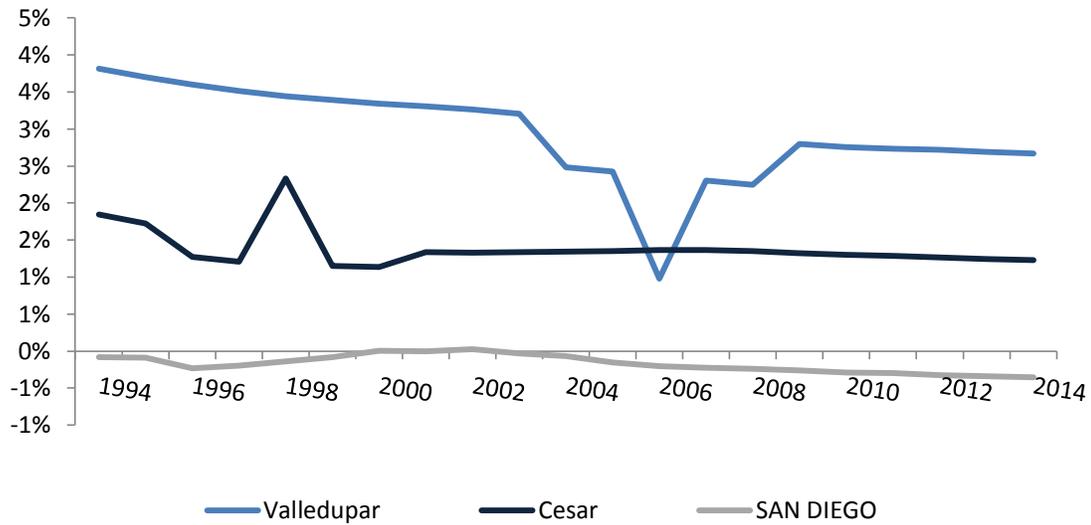
Figura 10. Crecimiento poblacional por zona entre 1994/2013, municipio de San Diego.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005, proyecciones 2013.

El particular comportamiento demográfico del municipio se acentúa más al contrastarlo con las tasas de crecimiento poblacional experimentado por Valledupar y todo el departamento en su conjunto. En los últimos 7 años, el Cesar y su capital han experimentado un crecimiento negativo leve, mientras que en este mismo periodo el crecimiento más alto logrado por San Diego fue entre el 2000 y el 2001 (niveles cercanos a cero). La tendencia poblacional en este momento fue mantenerse constante, sin embargo, en los demás periodos ha disminuido. En cuanto a la zona rural, su crecimiento también ha sido negativo pero menos significativo que el de la zona urbana, dado que la mayoría de la población no desea estar en el campo: por el contrario, desean vivir en la zona urbana del municipio o trasladarse a la ciudad de Valledupar, la cual se encuentra a unos 25 minutos aproximadamente. Lo anterior indica que hay que tener en cuenta que algún porcentaje significativo se ha radicado en la ciudad de Valledupar en los últimos años, ya sea por motivos de mayor oportunidad laboral o mejores condiciones para vivir.

Figura 11. Crecimiento poblacional total Valledupar, Cesar y San Diego 1994/2013.



Fuente: DANE, Censo 1993-2005, proyecciones 2014.

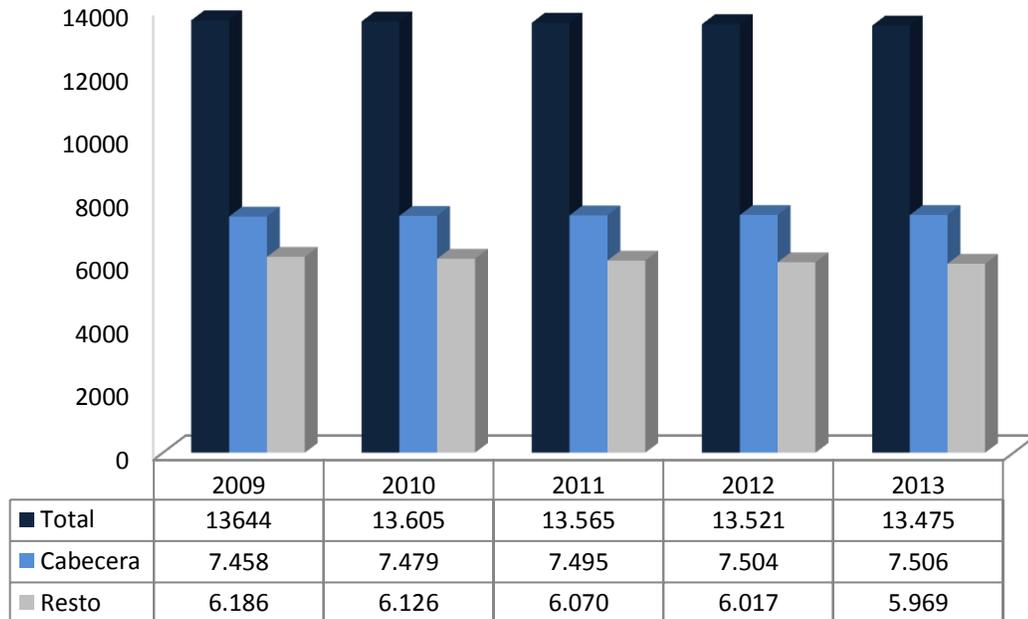
En cuanto al crecimiento de la población del municipio de San Diego, en los últimos años se ha venido presentando un crecimiento negativo leve en cuanto a mujeres y hombres, en el cual es muy importante tener en cuenta que una parte de la población ha decidido formar sus hogares en la ciudad de Valledupar. Igual sucede al hablar del crecimiento de la cabecera y el resto, quienes presentan este mismo decrecimiento, tal como se puede observar en la Tabla 17 y la Figura 12.

Tabla 17: Proyección poblacional municipio de San Diego.

POBLACIÓN MUNICIPIO DE SAN DIEGO					
Año	2010	2011	2012	2013	2014
Hombres	7.021	6.990	6.953	6.916	6.880
Mujeres	6.584	6.575	6.568	6.559	6.547
Total	13.605	13.565	13.521	13.475	13.427

Fuente: DANE 2014.

Figura 12. Población del municipio de San Diego por zonas.

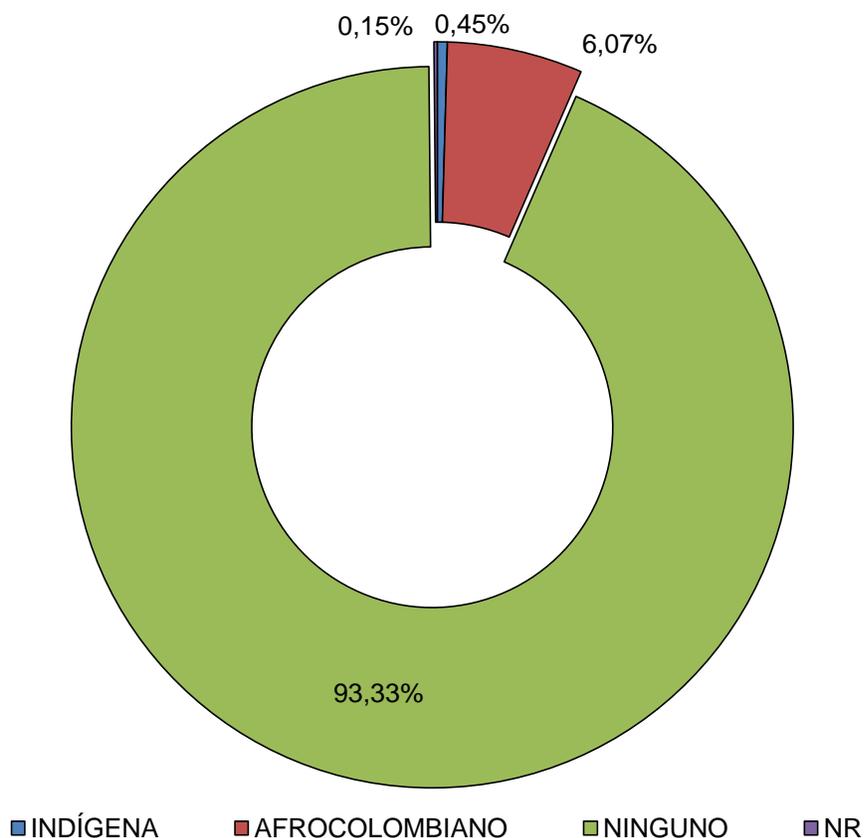


Fuente: DANE 2014.

3.2. Composición étnica

Pese a la importante composición indígena que concentra el departamento del Cesar, solo el 0.45% de la población de San Diego hacen parte de los clanes indígenas presentes en el departamento. Más del 93% de la población del municipio no registra una pertenencia étnica especial, por lo cual resulta sensato concluir que un enfoque étnico diferencial en las líneas de inclusión productiva no es necesariamente indispensable.

Figura 13. Composición étnica de la población de San Diego.



Fuente: DANE 2013.

3.3. Educación

El 94% de las matrículas educativas del municipio de San Diego han sido ofrecidas por el sector oficial. La participación de las matrículas oficiales presentó un alto crecimiento en el 2012. Por su parte, el total de matrículas oficiales tuvo un tímido crecimiento hasta el 2012 y para el 2013 obtuvo una disminución de 4% en sus estudiantes. En este sentido, es importante focalizar estrategias que garanticen el acceso y la permanencia de los estudiantes a la educación pública.

La distribución de las matrículas educativas por zona de atención, permite determinar la existencia de una paridad entre los estudiantes del área urbana y los de la rural. En

los primeros tres años analizados la zona rural había experimentado un crecimiento mayor que la urbana, sin embargo, para 2013 en ambas regiones tuvo lugar una disminución de las matrículas (con mayor representación en la zona rural).

Tabla 18. Matrícula por zona y sector de atención.

POR SECTOR	2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2012 - 2013
Oficial	3.864	4.301	4.222	4.271	11.3%	1.2%
Contratada	84	1	351	103	-98.8%	-70.7%
TOTAL OFICIAL	3.948	4.302	4.573	4.374	9.0%	-4.4%
Privada	365	230	301	285	-37.0%	-5.3%
TOTAL	4.313	4.532	4.874	4.659	5.1%	-4.4%
POR ZONA DE ATENCIÓN	2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2012 - 2013
Urbana	2.381	2.398	2.511	2.433	0.7%	-3.1%
Rural	1.932	2.134	2.363	2.226	10.5%	-5.8%
TOTAL	4.313	4.532	4.874	4.659	5.1%	-4.4%

Fuente: Sistema Integrado de Matrículas. Ministerio de Educación de Colombia.

Tabla 19. Matrícula educativa en minorías para el municipio de San Diego.

MATRICULA	2010	2011	2012	2013	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2012 - 2013
Indígenas	8	12	23	31	50%	34.8%
Pob. AFRO - SINEB	3	9	14	13	200%	-7.1%
Pob. NEE - SINEB	78	125	68	64	60.3%	-5.9%

Fuente: Sistema Integrado de Matrículas. Ministerio de Educación de Colombia.

El análisis de la población minoritaria muestra un porcentaje bajo de participación de con respecto a la población total. Para 2013, solo el 2.3% del estudiantado estaba dentro de los grupos minoritarios de la Tabla 19. La mayor proporción de esta comunidad la conforman personas con necesidades educativas especiales.

Como se observa en la Tabla 19, para el año 2013 la población con necesidades educativas especiales presentó una ligera disminución de un 6%. Sin embargo, esta es

la cifra más baja que ha presentado desde el año 2010. Las Tablas 20 y 21 presentan la información concerniente a la matrícula de estudiantes víctimas de la violencia y la población por fuera de la cobertura en el municipio de San Diego.

Tabla 20. Matrícula de población afectada por la violencia en el municipio de San Diego.

MATRÍCULA POBLACIÓN AFECTADA POR LA VIOLENCIA	2010	2011	2012	2013 **	Crecimiento 2010 - 2011	Crecimiento 2012 - 2013
En situación de desplazamiento	391	450	447	417	15.1%	-6.7%
Desvinculados de grupos armados	0	1	0	1	-	-
Hijos de adultos desmovilizados	5	6	5	5	20.0%	0.0%
Víctimas de minas	0	0	0	1	-	-
TOTAL	396	457	452	424	15.4%	-6.2%
** SIMAT						

Fuente: Secretaría de Educación Departamental. SIMAT 2014.

Tabla 21. Población por fuera total (dato estimado censo DANE).

Edad	Población 2012 *	Matrícula 2012	Población por fuera 2012	Población 2013	Matrícula 2013**	Población por fuera 2013
5 AÑOS	322	322	0.0%	308	282	8.4%
6 AÑOS	322	311	3.4%	307	326	-6.2%
7 AÑOS	320	409	-27.8%	306	380	-24.2%
8 AÑOS	315	399	-26.7%	305	423	-38.7%
9 AÑOS	310	336	-8.4%	302	345	-14.2%
10 AÑOS	303	382	-26.1%	300	376	-25.3%
11 AÑOS	295	374	-26.8%	296	338	-14.2%
12 AÑOS	290	359	-23.8%	292	362	-24%
13 AÑOS	289	340	-17.6%	288	344	-19.4%
14 AÑOS	290	268	7.6%	284	307	-8.1%
15 AÑOS	292	286	2.1%	279	251	10%
16 AÑOS	292	225	22.9%	274	242	11.7%
TOTAL	3.640	4.011	-10.2%	3541	3976	-12.3%

*Población: Proyecciones Censo 2005 - DANE (Años 2012 a 2013)

Fuente: Secretaría de Educación Departamental. SIMAT 2014.

La tasa de cobertura con menor porcentaje se encuentra en las edades de los cinco a los quince años. Con respecto a la edad de cinco años, se puede inferir que está influyendo la variable económica, por la cual cierto número de niños no logran entrar a los colegios para comenzar su proceso de formación escolar. A su vez, se les generan ciertas dificultades para el transporte escolar, sin olvidar el estado de salud que se puede ver afectado de acuerdo a su situación económica. En cuanto a las edades de 15 años, esta cifra representa un serio problema para el municipio dado que en esta edad los estudiantes pueden abandonar la escolaridad para iniciar actividades laborales con el fin de generar aportes para sus hogares, lo cual les impedirá más tarde optar por mejores oportunidades si no culminan sus estudios.

En la Tabla 22 se logra apreciar una considerable disminución en el número de aprendices tanto de formación titulada como de formación complementaria sobre operación y mantenimiento minero en los últimos dos años, lo que refleja la disminución en el interés por la población de realizar estudios en el sector minero. Esto se presenta como consecuencia de la sobreoferta de mano de obra para el sector y las dificultades para la vinculación laboral con dichas industrias.

Tabla 22. Aprendices de formación titulada y complementaria, Centro de Operación y Mantenimiento Minero, SENA.

SAN DIEGO		2012	2013	2014
APRENDICES FORMACIÓN TITULADA	Operario			
	Auxiliar			
	Técnico	220	19	
	Especialización técnica			
	Técnico profesional			
	Tecnólogo			
	Especialización tecnológica			
	Total formación titulada	220	19	0
APRENDICES FORMACIÓN COMPLEMENTARIA	Evento			
	Curso especial	124	167	82
	Total Formación Complementaria	124	167	82
TOTAL GENERAL		344	186	82

Fuente: Centro de Operación y Mantenimiento Minero, SENA 2014.

3.4. Calidad de vida

Las mediciones de calidad de vida ofrecen un panorama con ciertas falencias para el desarrollo social del municipio. Tanto el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas como el de Pobreza Multidimensional presentan mejores resultados que la capital del departamento del Cesar, sin embargo, las cifras denotan que las personas que habitan en la zona rural del municipio presentan condiciones de vida considerablemente más deficientes que las ubicadas en el área urbana. Gran parte de los habitantes del municipio de San Diego se dedican a desarrollar actividades económicas informales tales como el mototaxismo, ciclotaxismo, venta de rifas y venta de comidas rápidas, entre otras, siendo estas actividades de muy poca generación de ingresos para sostener una familia: no logran ganar el equivalente a un salario mínimo legal mensual vigente. A continuación se presentan los indicadores de NBI e Índice de Pobreza Multidimensional en las Tablas 23 y 24, respectivamente.

Tabla 23. NBI desagregadas cabecera resto por municipio y nacional.

	CABECERA		RESTO		TOTAL	
	PROP DE PERSONAS EN NBI (%)	PROP DE PERSONAS EN MISERIA	PROP DE PERSONAS EN NBI (%)	PROP DE PERSONAS EN MISERIA	PROP DE PERSONAS EN NBI (%)	PROP DE PERSONAS EN MISERIA
SAN DIEGO	32.35	8,47	49,52	26,37	40.29	16,75
CESAR	35.80	14,56	66,92	40,57	44.73	22,03

Fuente: DANE Junio 2011.

Tabla 24. Índice de Pobreza Multidimensional.

MUNICIPIO		VALLEDUPAR	SAN DIEGO
POBLACIÓN CENSO 2005		354.582	13.772
POBLACIÓN POBRE POR IPM		188.704	8.747
INCIDENCIA (H)	PROMEDIO	53.22%	63.51%
PROPORCIÓN DE PRIVACIONES ENTRE LOS POBRES (A)	PROMEDIO	49.02%	47.53%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación, 2005.

En cuanto al Índice de Pobreza Multidimensional se logra observar que San Diego presenta un promedio de incidencia 10% mayor al de la ciudad de Valledupar. En cuanto al promedio de la proporción de privaciones entre los pobres este porcentaje es un 2% aproximadamente menor al del municipio de Valledupar, es decir, hay más pobre en San Diego que en Valledupar, pero esos pobres son casi tan pobres como los de la capital cesareense.

3.5. Población víctima del conflicto

En la Tabla 25 se presenta la información diferencial concerniente a las víctimas del conflicto en el municipio de San Diego clasificada por género, pertenencia étnica y ciclo vital.

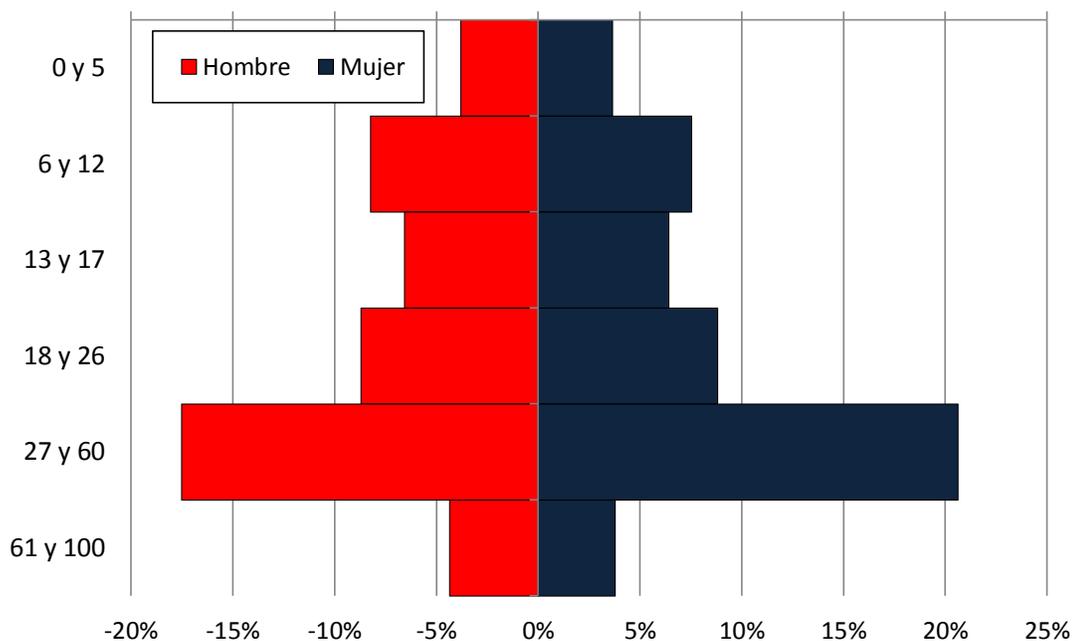
Tabla 25. Caracterización diferencial de la población víctima de San Diego.

GÉNERO	ETNIA	CICLO VITAL							TOTALES	
		0 y 5	6 y 12	13 y 17	18 y 26	27 y 60	61 y 100	ND		
Hombre	Gitano(a)		4	2	3	3	3		15	7.275
	Indígena		12	23	30	39	6	1	111	
	Afro.	9	28	26	24	76	13	2	178	
	Ninguna	505	1.074	841	1.124	2.261	567	597	6.969	
	No Def.	1							1	
	Raizal						1		1	
LGBTI	Ninguna	1		1	1	1			4	4
Mujer	Gitano(a)		2	1	4	7	2		16	7.287
	Indígena	1	25	20	21	67	11	1	146	
	Afro.	2	21	30	32	91	12	1	189	
	Ninguna	493	975	819	1.139	2.634	490	382	6.932	
	No Def.			1					1	
	Raizal					3			3	
No Definido	Indígena		1		1				2	41
	Afro.				1				1	
	Ninguna	3	4	2	1	22	3	3	38	
No Informa	Indígena							1	1	222
	Ninguna	2	4	1	3	19	7	185	221	
TOTALES		1.017	2.150	1.767	2.384	5.223	1.115	1.173	14.829	14.829

Fuente: Red Nacional de Información RNI. Unidad de Víctimas 2014.

Co la información proveniente de la tabla anterior, se construye la pirámide poblacional de las víctimas del conflicto en el municipio de San Diego, la cual se muestra en la Figura 14.

Figura 14. Pirámide poblacional de las víctimas del conflicto, municipio de San Diego.



Fuente: Red Nacional de Información RNI. Unidad de Víctimas 2014.

De la Tabla 25 es posible inferir los siguientes indicadores, que son interesantes para conocer las proporciones de los grupos de interés en la población víctima del municipio de San Diego.

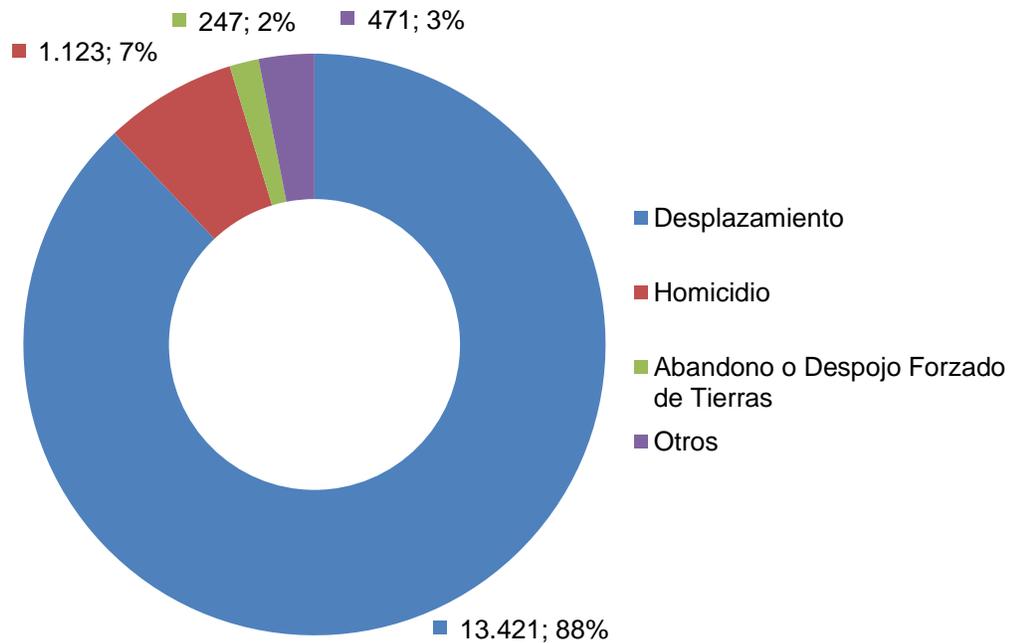
Tabla 26. Indicadores de la población víctima del municipio de San Diego.

ÍTEM	CANTIDAD	%	ÍTEM	CANTIDAD	%
Menores de Edad	4.934	33.273%	Indígena	260	1.754%
Mujeres	7.287	49.140%	Afrocolombiano(a)	589	3.973%
Ancianos	1.115	7.519%	Ninguna	13.939	94.024%
Gitano(a) ROM	31	0.209%	No Definido	2	0.013%
Raizal	4	0.027%			

Fuente: Red Nacional de Información RNI. Unidad de Víctimas 2014.

Con relación a los hechos victimizantes, la participación poblacional de las víctimas según el hecho victimizante sufrido se presenta en la Figura 15.

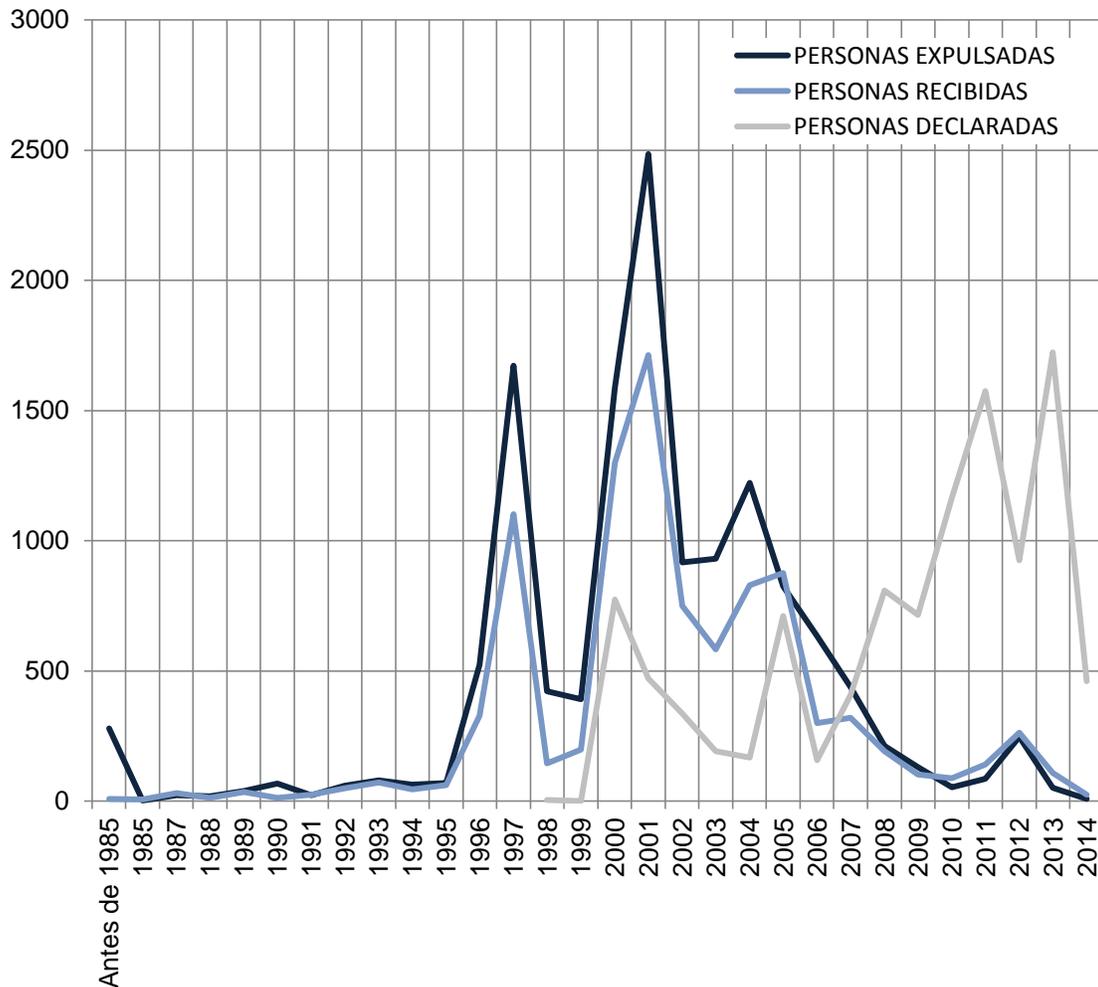
Figura 15: Participación por hecho victimizante, municipio de San Diego.



Fuente: Red Nacional de Información RNI. Unidad de Víctimas 2014.

La gráfica de la Figura 15 muestra que la mayor parte de las víctimas han sido desplazados, seguido de homicidios y despojo de tierras. A partir de esta cifra, resulta interesante analizar la dinámica de desplazamiento y recepción en el municipio de San Diego. En la Figura 16 se muestra la dinámica de recepción y expulsión de víctimas del municipio desde el periodo anterior a 1985 hasta la actualidad. Como se puede ver en la figura, existen dos periodos en los que estos fenómenos alcanzaron los picos más altos, coincidiendo con el posicionamiento paramilitar en la región y la disputa entre la guerrilla y los paramilitares por el control de la zona.

Figura 16. Dinámica de desplazamiento y recepción municipio de San Diego.



Fuente: Red Nacional de Información RNI. Unidad de Víctimas 2014.

A pesar de las dramáticas cifras presentes en el periodo comprendido entre 1996 y 2004, es necesario acotar el análisis a una perspectiva más reciente. En la Tabla 27 se analizan los últimos 14 años, con el balance de expulsión y recepción para cada año. Como es evidente en la tabla, el número de personas expulsadas del municipio es mayor que el número de personas recibidas. Estas cifras revelan que, aunque la población de personas víctima del conflicto en el municipio de San Diego es alta, la población flotante de las mismas hace que la ocupación por parte de las víctimas en la municipalidad sea un tanto incierta. Como se vio en la sección de demografía, la

tendencia de la población es a la baja, lo cual indica que en el municipio no ha habido una acumulación de víctimas por efectos de las migraciones, sino que por el contrario, el balance entre llegada y salida de víctimas al municipio deja un saldo negativo.

Tabla 27. Balance de expulsión y recepción de víctimas 2000-2014 municipio de San Diego.

Año	Personas expulsadas	Personas recibidas	Balance
2000	1.589	1.300	-289
2001	2.485	1.713	-772
2002	917	749	-168
2003	932	583	-349
2004	1.223	830	-393
2005	826	877	51
2006	633	299	-334
2007	439	321	-118
2008	212	191	-21
2009	130	103	-27
2010	54	88	34
2011	87	141	54
2012	247	263	16
2013	52	108	56
2014	9	26	17
TOTAL	9.835	7.592	-2.243

Fuente: Red Nacional de Información RNI. Unidad de Víctimas 2014.

Según cifras de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas – UAEGRTD, en San Diego se están adelantando 246 procesos de restitución de tierras por cerca de 9.500 hectáreas, tal como se puede apreciar en la Tabla 28. El área que está en proceso equivale al 15% del área total del municipio. De esta área, poco menos del 33% se encuentra en estudio. Estos procesos son coherentes con lo que se detectó en cuanto a expulsión de víctimas del municipio: la relación entre expulsados y recibidos deja en los últimos 14 años un déficit de 2.243 personas, las cuales, como se ve en los últimos 4 años, han comenzado a retornar. En promedio, por solicitud se tienen cerca de 39 hectáreas y el número de solicitudes corresponde al número de víctimas reportadas por despojo forzado de tierras; por lo

anterior se concluye que la totalidad de las víctimas despojadas ya están tramitando la recuperación de sus tierras.

Tabla 28. Procesos de restitución de tierras en el municipio de San Diego.

MUNICIPIO DEL PREDIO			SAN DIEGO
SOLICITUDES	TOTAL	SOLICITUDES	246
		ÁREA REPORTADA	9.578
	En zonas macrofocalizadas	Solicitudes	246
		ÁREA REPORTADA	9.578
	En zonas microfocalizadas	Solicitudes	179
		ÁREA REPORTADA	5.713
TRÁMITE ADMINISTRATIVO	Cierre extraordinario	Solicitudes	1
		ÁREA REPORTADA	11
	Análisis previo	Solicitudes	6
		ÁREA REPORTADA	77
	En estudio	Solicitudes	84
		ÁREA REPORTADA	3.040
	Niega estudio formal	Solicitudes	27
		ÁREA REPORTADA	905
	No incluido	Solicitudes	21
		ÁREA REPORTADA	581
	Incluido	Solicitudes	10
		ÁREA INSCRITA	257
ETAPA JUDICIAL	Actualmente en demanda	Solicitudes	23
		ÁREA INSCRITA	677
	Total demandas	Solicitudes	30
	Sentencia	Solicitudes	7
		ÁREA SENTENCIA	179

Fuente: Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas –UAEGRTD 2014.

Cuando se realizaron las entrevistas y las mesas de trabajo con las víctimas del conflicto en el municipio de San Diego, se identificaron varias características destacables que permiten identificar un perfil genérico de las víctimas que habitan el área rural del municipio. En primer lugar, la mayoría de las víctimas trabajan en tierras arrendadas. Los que no tienen la posibilidad de arrendar tierras, trabajan como

jornaleros desarrollando diferentes labores en la siembra, siega o mantenimiento de los cultivos. Adicionalmente, muchas de las tierras utilizadas por las víctimas tienen poco acceso al agua, lo cual se traduce en una situación de vulnerabilidad cuando, por causa de alteraciones climáticas, los regímenes de lluvias les impiden producir en las cantidades requeridas para que el modelo económico sea sostenible.

Para las víctimas que viven y desempeñan sus actividades de supervivencia en el área urbana, las actividades informales como el mototaxismo, el ciclotaxismo o las ventas son la forma de subsistencia más común.. En cuanto al tema de empleabilidad, a la población víctimas del conflicto le preocupa el emplearse, dado que temen perder los beneficios otorgados a través de los programas subsidiarios del Gobierno. No obstante, las oportunidades de empleo son muy bajas en el municipio.

Figura 17. Mesas de trabajo en el municipio de San Diego.





4. Gobernabilidad

4.1. Empoderamiento de la ciudadanía para el control social y la participación

El empoderamiento de la población y la participación que tengan en asuntos económicos y políticos es de vital importancia, puesto que constituye la herramienta más efectiva para contrarrestar factores distorsionadores como la corrupción y la ineficiencia institucional. En la medida en que las personas elijan bien a sus representantes políticos e interiorice que la participación ciudadana y la democracia va más allá del sufragio, se dará ejercicio de la ciudadanía y se crearán condiciones necesarias para lograr un verdadero desarrollo y una buena convivencia.

Los indicadores de participación electoral denotan que, si bien en San Diego no se presenta una dinámica considerablemente activa, sí está encaminado a hacerlo. El nivel de abstención fue considerablemente más bajo comparado con el de la capital del

departamento. Adicionalmente, la participación de la mujer tuvo evidencias, dado que hubo quienes se presentaron como candidatas a cargos gubernamentales en los comicios electorales. La Tabla 29 presenta un balance generalizado del comportamiento electoral en las elecciones.

Tabla 29. Participación electoral en el municipio de San Diego.

		VALLEDUPAR	SAN DIEGO
CANDIDATOS	HOMBRES	4	3
	MUJERES	1	1
	TOTAL	5	4
% ABSTENCIÓN		44%	29%
VOTOS EN BLANCO	TOTAL	3.541	36
	%	3%	0%
TOTAL VOTOS		128.537	8.107

Fuente: Registraduría Nacional. 2011.

En cuanto a otros espacios de participación, se puede observar en la Tabla 30 las siguientes organizaciones de víctimas con presencia en el municipio de San Diego:

Tabla 30. Organizaciones de víctimas vigentes en el municipio de San Diego.

RAZÓN SOCIAL	UBICACIÓN
ASOVISANS (ASOCIACIÓN DE VICTIMAS DE SANDIEGO CESAR)	SAN DIEGO
ASAGRIVIT - ASOCIACIÓN DE AGRICULTORES VICTIMAS DEL TOCO	EL TOCO
ASADES (ASOCIACIÓN DE AGRICULTORES DESPLAZADOS DE SAN DIEGO)	SAN DIEGO
ASOCIACIÓN DE HOGARES COMUNITARIOS DE MEDIA LUNA, TOCAIMO Y EL RINCÓN	MEDIA LUNA, TOCAIMO Y EL RINCÓN

Fuente: elaboración propia basada en el trabajo de campo.

4.2. Capacidades de gestión pública ²

Cabe resaltar que a excepción del autofinanciamiento de los gastos de funcionamiento y el respaldo del servicio de la deuda, los indicadores de desempeño fiscal han desmejorado considerablemente en el último periodo analizado, año en el cual se realizó cambio de gobierno municipal. Uno de los datos más preocupantes es el de la dependencia de las regalías, el cual alcanzó su nivel más alto en el último año registrado. Esto, teniendo en cuenta que el cambio instaurado por el Gobierno Nacional al Sistema General de Regalías por medio del cual disminuiría la renta directa que recibe el municipio por este rubro.

Tabla 31. Cifras de desempeño fiscal para el municipio de San Diego.

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012
Autofinanciamiento gastos de funcionamiento 1/	70,86	48,27	58,38	71,37	73,77
Respaldo del servicio de la deuda 2/	0,00	0,00	0,00	1,10	8,68
Dependencia Transferencias y Regalías 3/	68,77	65,49	71,43	65,77	85,61
Generación de Recursos Propios 4/	11,28	20,19	67,29	52,66	44,23
Magnitud de la Inversión 5/	84,09	86,10	88,58	90,79	85,62
Capacidad de Ahorro 6/	23,45	48,48	53,99	49,86	31,30
Indicador de Desempeño Fiscal 7/	60,75	66,21	74,26	72,28	62,62
Posición Nacional	604	149	216	248	744
Posición Departamental	16	5	9	8	22

Fuente: GAFDT-DDTS-DNP. 2012.

² Los indicadores concernientes a la gestión

1/ Autofinanciación de los gastos de funcionamiento = Gasto funcionamiento/ ICLD * 100%

2/ Respaldo del servicio de la deuda = Servicio de la deuda / ingreso disponible * 100%

3/ Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías = Transferencias + Regalías / ingresos totales * 100%.

4/ Generación de recursos propios = Ingresos tributarios / ingresos corrientes * 100%

5/ Magnitud de la inversión = Inversión / gasto total * 100%

6/ Capacidad de ahorro = Ahorro corriente / ingresos corrientes * 100%

7/ Indicador de desempeño Fiscal: Variable que resume los 6 indicadores anteriores en una sola medida, con escala de 0 a 100.

Tabla 32. Magnitudes financieras relacionadas al desempeño fiscal del municipio de San Diego.

CIFRAS FISCALES	2011	2012
Ingresos totales (cifras millones de pesos)	10.884	10.854
Ingresos tributarios (cifras millones de pesos)	1.265	911
Ingresos no tributarios (cifras millones de pesos)	158	146
Transferencias totales (cifras millones de pesos)	6.890	9.246
Regalías (cifras millones de pesos)	268	49
Otros (cifras millones de pesos)	2.303	502
Gastos totales (cifras millones de pesos)	13.076	9.841
Inversión total (cifras millones de pesos)	11.872	8.426
Gastos corrientes (fto + intereses) (cifras millones de pesos)	1.204	1.415
Servicio de la deuda (cifras millones de pesos)	50	-
Ingresos totales. Per cápita (miles)	802	802,7
Ingresos tributarios. Per cápita (miles)	93	67,4
Transferencias totales per. Cápita (miles)	508	683,8
Inversión total. Per cápita (miles)	875	623,2
Regalías. Per cápita (miles)	20	3,6

Fuente: Departamento Nacional de Planeación. 2012.

4.3. Seguridad

El municipio de San Diego hace parte de la zona nororiente del departamento del Cesar, área que se distingue por su profunda relación con la Serranía del Perijá. La trascendencia de la Serranía del Perijá radica en que conecta el nororiente del Cesar y sur de La Guajira con Venezuela y ha sido, desde la década del 70, y por efectos de la bonanza marimbera, un corredor para el tráfico ilegal de armas y estupefacientes. En esta parte del Cesar hacen presencia el Frente 59 de las FARC, el Frente 6 de Diciembre del ELN y actuaba, antes de su desmovilización, el Bloque Norte de las AUC. Más recientemente, las autoridades han detectado la aparición de bandas criminales asociadas al narcotráfico.

La expansión del ELN en el departamento del Cesar se inicia en la década del setenta, cuando se consolida el Frente Camilo Torres Restrepo especialmente en los municipios del sur. Posteriormente, este frente se expandió desde los municipios del sur hasta el centro del departamento, afectando poblaciones como La Jagua de Ibirico. En la segunda mitad de la década de los ochenta, el ELN creó el Frente José Manuel Martínez Quiroz, que hasta hace poco tiempo influenció poblaciones como Manaure, La Paz, San Diego, Agustín Codazzi, La Jagua de Ibirico y Chiriguaná, municipios ubicados en el piedemonte de la Serranía del Perijá. La importancia de la Serranía del Perijá radica en que conecta el nororiente del Cesar y sur de La Guajira con Venezuela y, como se mencionó anteriormente, es utilizada para el tráfico ilegal de armas y droga. Estas rutas son apetecidas por los grupos armados irregulares por la facilidad y posibilidad que tienen para aprovisionarse, llevar a cabo actividades relacionadas con el narcotráfico, el tráfico de armas y el cultivo de la coca. Es necesario mencionar que en esta región y sobre las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta, están los resguardos de los indígenas Kankuamo y Wiwa, quienes también han sido afectados por el accionar de los grupos armados ilegales. Para el año 2004, la guerrilla del ELN se mostraba debilitada, perdiendo su influencia en la mayoría de las zonas planas, concentrado su accionar en la Serranía del Perijá, margen derecho del Cesar.

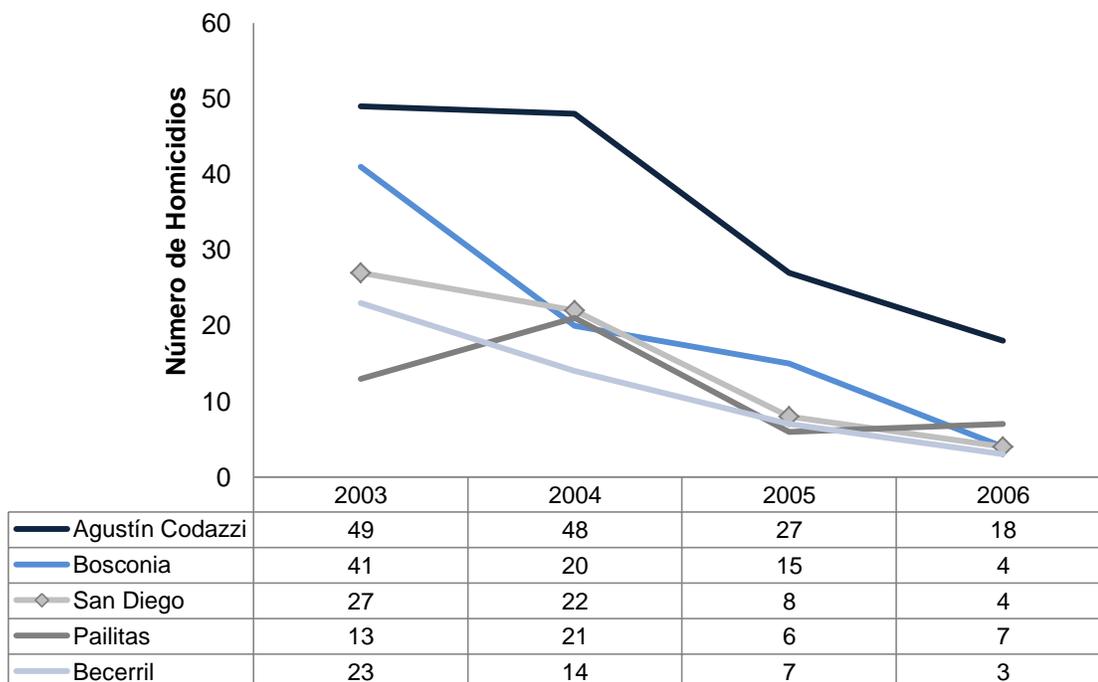
Los escuadrones de las FARC presentes en Cesar pertenecen al Bloque Caribe, que a través de sus frentes buscaban ocupar la Serranía del Perijá y consolidar la Cordillera Oriental como centro de despliegue entre la frontera con Venezuela y la Sierra Nevada de Santa Marta. La incursión de las FARC en el departamento del Cesar empezó a principios de la década de los ochenta con el Frente 19, con presencia en la Sierra Nevada y que al comienzo tenía fuerte influencia en el departamento del Magdalena; el Frente 59, asentado también en la Sierra Nevada, comenzó su expansión en la Guajira y más tarde comenzó a actuar en el Cesar. Tiempo después, aparece el Frente 41 o Cacique Upar, que se repliega en la Serranía del Perijá y actúa en San Diego, Manaure, La Paz, Becerril, Codazzi, Chiriguaná, El Paso, Valledupar, El Copey, Bosconia, Curumaní, Pueblo Bello y La Jagua de Ibirico; así mismo hacen presencia la compañía Marlon Ortiz y la columna móvil Marcos Sánchez Castellón.

A comienzos de la década de los noventa, en el sur del departamento, se conformaron las Autodefensas del Sur del Cesar (AUSC) y las Autodefensas de Santander y Sur del Cesar (AUSAC), que hicieron presencia en Chiriguaná, Curumaní, Tamalameque,

Pailitas, Pelaya, La Gloria, Gamarra, Aguachica, Río de Oro, San Martín y San Alberto, zonas ganaderas y de tierras palmicultoras. Durante su implantación, las AUSC y las AUSAC combatieron los supuestos apoyos de la guerrilla en el sur del Cesar, golpearon el movimiento sindical y sentaron las primeras bases de apoyo de los grupos de autodefensa en las partes planas.

Desde mediados de los noventa, la presencia de las Autodefensas en el Cesar se extendió hacia el centro y norte del departamento como una ramificación de los grupos que actuaban en el Magdalena Medio desde la década de los ochenta. En el norte del departamento se insertó el Bloque Norte de las AUC que sostuvo disputas con la guerrilla en las estribaciones de la Serranía del Perijá, situación que se prolongó hasta la Serranía de los Motilones, en Norte de Santander y la cordillera oriental, en límites entre Norte de Santander y Cesar. Las AUC sembraron el terror entre la década de los 90 y sobretodo en el espacio entre el 94 y 2006, generando en el municipio de San Diego la mayor cantidad de desplazamientos que se tiene registrada.

Figura 18. Estadísticas de homicidios municipios del Cesar 2003-2006.



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH Vicepresidencia de la República. 2008.

Según la información del Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, entre 2003 y 2006 los municipios de San Diego, Bosconia, Pueblo Bello en el norte de Cesar, Becerril en el centro y Pailitas al sur, son los cinco municipios con las tasas de homicidio más altas del departamento. En el caso de Bosconia, el paso de la carretera que une el interior del país con la Costa, así como su proximidad con la Sierra Nevada de Santa Marta explican en parte lo ocurrido, mientras que los municipios de San Diego, Becerril y Pailitas se encuentran ubicados en cercanías de la Serranía del Perijá y de la frontera con Venezuela.

Al igual que con los homicidios, San Diego fue también golpeado por las masacres en ese periodo oscuro de la violencia paramilitar. En la Tabla 33 se presenta el listado de masacres ocurridas en el municipio de San Diego, las cuales suman 56 víctimas mortales.

Tabla 33. Listado de masacres, municipio de San Diego.

FECHA	LUGAR DE OCURENCIA	TIPO DE IMPLICADO	VÍCTIMAS
27/10/1996	Corregimiento Media Luna	Grupos Paramilitares	8
19/5/1997	Caserío Los Brasiles	Grupos Paramilitares	8
6/2/2000	Corregimiento Media Luna	Grupos Paramilitares	4
7/8/2000	Caserío Los Brasiles-Vereda El Toco	Grupos Paramilitares	6
8/9/2000	Vereda Las Áticas	Grupos Paramilitares	6
21/4/2001	Corregimiento Media Luna	Grupos Paramilitares	4
19/5/2001	Corregimiento Media Luna	Grupos Paramilitares	8
26/5/2001	Corregimiento Los Tupes	Grupos Paramilitares	8
20/11/2005	Corregimiento Media Luna	Fuerza Pública-Ejército Nacional	4

Fuente: Unidad de Justicia y Paz, Cesar. 2014.

A pesar de estos hechos desafortunados, después de la desmovilización de las AUC el orden público fue recuperando su estabilidad. En la actualidad, la percepción de seguridad por parte de la mayoría de los habitantes del municipio es que el municipio de San Diego es muy sano, la comunidad es amable y tienen sentido de pertenencia con su municipio; además, se tiene que a la mayor parte de la población presenta rechazo hacia actividades ilícitas como el expendio de combustible de contrabando, y

más aún, cuando estas se presentan, la comunidad tiende a denunciarlas. Es importante resaltar que según el censo de cultivos de coca de 2012, el departamento del Cesar no cuenta con dicha actividad ilícita.

Según información de un representante de la policía de San Diego, se puede inferir que en el municipio no se han presentado muertes violentas en los últimos tres años y que este cuenta con un puesto de control permanente de policía hacia las afueras del municipio, mientras que en la zona rural los puestos de control los ejerce los efectivos del Batallón La Popa. Por esta razón, los habitantes de la zona rural del municipio tienen confianza en sus Fuerzas Armadas, quienes hacen presencia en la zona, destacándose el Batallón de Alta Montaña y el Batallón La Popa.

5. Componente institucional

5.1. Oferta de programas de generación de ingresos

En el municipio de San Diego no se encontró algún programa definido de generación de empleo o de ingresos por medio de la administración municipal. No obstante, se encuentran funcionando los programas que se detallan a continuación.

El Departamento para la Prosperidad Social - DPS cuenta con un programa dirigido a las mujeres ahorradoras. A su vez, el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, a través del *Programa Jóvenes Rurales Emprendedores*, cuenta dos proyectos de formación para los habitantes del municipio de San Diego con una intensidad horaria correspondiente a 380 horas.

El primero de ellos es el proyecto *Emprendedor en Producción y Comercialización de Pollo de Engorde* (municipio de San Diego, antigua sede de los bomberos). En cuanto a los emprendedores en producción y comercialización, el SENA les suministra los pollos y el concentrado en la primera cosecha, pero para las siguientes cosechas esto le corresponden a los productores. El segundo proyecto es llamado *Emprendedor en la Transformación y la Comercialización de Aderezos, Mermeladas, Néctares y Salsas a partir de Frutas*. Además, cabe resaltar que el SENA mediante el Fondo Emprender cuenta con un proyecto productivo en el municipio de San Diego denominado Pez

Pesca LTDA, pero este proyecto actualmente no se ha comenzado a ejecutar. Lo anterior se puede apreciar en las Tablas 34 y 35.

Tabla 34. Programas Jóvenes Emprendedores SENA, municipio de San Diego.

PROGRAMA JÓVENES RURALES EMPRENDEDORES	
LUGAR DE IMPACTO DEL PROYECTO	NOMBRE DEL PROYECTO
San Diego, antigua sede de los Bomberos	Emprendedor en Producción y Comercialización de Pollo de Engorde
San Diego, corregimiento de El Rincón, Escuela Nueva Santo Cristo.	Emprendedor en la Transformación y la Comercialización de Aderezos, Mermeladas, Néctares y Salsas a partir de Frutas

Fuente: Programa Jóvenes Emprendedores SENA 2014.

Tabla 35. Proyectos Productivos Beneficiados - Fondo Emprender, municipio de San Diego.

PROYECTOS PRODUCTIVOS BENEFICIADOS MUNICIPIO DE SAN DIEGO				
PROYECTO	NOMBRE EMPRESA	PRODUCTO	MONTO	ESTADO
PEZ PESCA	PEZ PESCA S.A.S	Producción de peces	\$ 44.290.000	Sin ejecución

Fuente: Sena, 2014.

Es importante destacar que los programas del SENA mencionados anteriormente se encuentran orientados a la inclusión social de personas y la comunidad vulnerable de las zonas rurales. En ellos se busca el desarrollo de proyectos productivos y programas de formación donde se desarrollen competencias técnicas y emprendedoras. De esta manera, se logra la formación de unidades productivas rurales sostenibles y generadoras de ingresos.

Los programas son direccionados por dos instructores. Uno encargado de enseñar la parte correspondiente al proceso productivo y otro que se encarga de enseñar el proceso de realización del proyecto productivo. El objetivo general de los programas es promover el emprendimiento para los jóvenes rurales, enseñándoles el proceso productivo, la comercialización y como realizar líneas de encadenamiento productivo.

Todo esto para generar agro negocios que ayuden al impacto de la productividad y competitividad del campo colombiano.

Teniendo en cuenta lo anterior, vale la pena mencionar que algunos habitantes de San Diego manifiestan que el SENA no consulta con la comunidad para el montaje de los cursos, sino que este mismo escoge los cursos que van a dictar desde sus instalaciones ubicadas en la ciudad de Valledupar, razón por la cual dichos cursos no cuentan con buena acogida por parte de la comunidad del municipio.

5.2. Alianzas público-privadas y Responsabilidad Social Empresarial –RSE

En cuanto al tema de responsabilidad social empresarial, esta información no es muy relevante en el municipio, dado que San Diego cuenta con muy pocas empresas, siendo la mayor parte de estas pequeñas y que no tienen en cuenta el concepto de Responsabilidad Social Empresarial. Cabe aclarar que el municipio no cuenta con grandes o medianas empresas del sector secundario o industrial. En San Diego solo se ejerce la ganadería, la agricultura tradicional, la venta de rifas, venta de comidas rápidas, el ciclotaxismo y mototaxismo como principales actividades económicas.

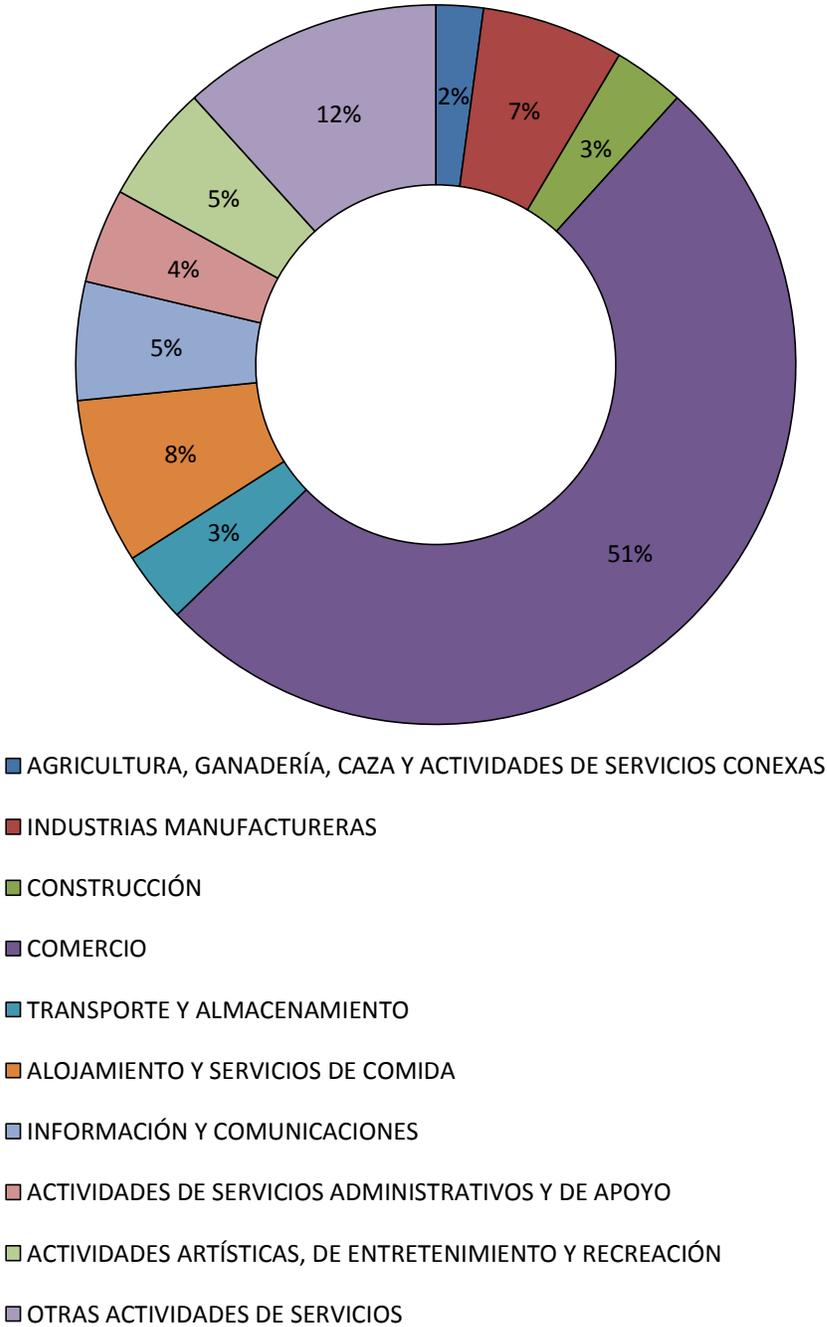
En cuanto a las alianzas públicas privadas, estas no se encuentran definidas en el municipio de acuerdo a declaraciones del actual personero municipal.

6. Componente económico

6.1. Principales actividades productivas urbanas y rurales actuales

Un poco más de la mitad de las actividades económicas en el municipio corresponden al comercio, seguido con mucha diferencia porcentual de otras actividades de servicios (12%) y el alojamiento y servicios de comida (8%), como se logra apreciar en la Figura 19.

Figura 19. Distribución de las actividades económicas de San Diego.



Fuente: Cámara de Comercio de Valledupar. 2013.

Agricultura

En cuanto a la agricultura, en San Diego se ha venido presentando un aumento en los productos líderes del municipio tales como la yuca, el maíz tradicional y el plátano. Sin embargo, los productos que del municipio no sufren un proceso de transformación a excepción de la leche, la cual es transformada por pequeños micro empresarios. Más aún, existen factores que influyen en el bajo nivel tecnológico de los productos anteriormente mencionados, que son: poca disponibilidad de agua, poca disponibilidad de luz y bajo grado de asociatividad. Entre tanto, es importante resaltar que aproximadamente un 70 % de las tierras trabajadas por las víctimas del conflicto son arrendadas.

Las actividades productivas que más generan empleo para la población víctima del conflicto son la producción de yuca, maíz, patilla, la ganadería (leche y carne) y la venta de comida rápida. A pesar de esto, los factores que impiden una mejor capacidad productiva en el municipio son la poca disponibilidad de tierras por parte de los campesinos, la falta de voluntad política hacia los programas que ayuden a la reactivación del campo y la falta de alianzas, acuerdos o convenios que faciliten el enlace entre los eslabones de las cadenas productivas. Esto se aprecia en la Tabla 36.

Tabla 36. Producción agrícola en el municipio de San Diego.

PRODUCCIÓN EN TONELADAS				
PRODUCTO	2007	2010	2011	2012
Aguacate	120	140	140	147
Algodón	36	936	3.248	-
Arroz riego	1.410	0	0	352
Cacao	11	14	20	21
Frijol	45	26	34	22
Limón	-	112	112	140
Maíz tradicional	2.083	1.400	2.293	1.368
Malanga	240	315	405	369
Mango	210	210	210	210
Maracuyá	300	300	270	370
Palma de aceite	270	384	384	384
Patilla	-	270	675	180
Plátano	132	183	225	536
Yuca	3.000	2.195	3.200	5.873

Fuente: Evaluación Agrícola 2013. Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación del Cesar. 2013.

Ganadería

En cuanto al sector pecuario, que ha sido parte de la tradición de San Diego, se puede observar la información concerniente a la población bovina en las Tablas 37 y 38. En ellas se evidencia una disminución considerable en cuanto al número total de bovinos en los últimos años, lo que demuestra la disminución productiva de esta actividad en el municipio.

Tabla 37. Población bovina por edad en el municipio de San Diego 2009.

TERNERAS < 1 AÑO	7.695
TERNEROS < 1 AÑO	7.694
HEMBRAS 1-2 AÑOS	8.461
MACHOS 1-2 AÑOS	8.637
HEMBRAS 2-3 AÑOS	8.421
MACHOS 2-3 AÑOS	7.442
HEMBRAS > 3 AÑOS	26.041
MACHOS > 3 AÑOS	1.651
TOTAL BOVINOS	76.042

Fuente: Cesar en cifras, 2009.

Tabla 38. Población bovina por edad en el municipio de San Diego 2012.

TERNERAS < 1 AÑO	8.266	
TERNEROS < 1 AÑO	7.951	
HEMBRAS 1-2 AÑOS	7.761	
MACHOS 1-2 AÑOS	8.546	
HEMBRAS 2-3 AÑOS	6.983	
MACHOS 2-3 AÑOS	6.496	
HEMBRAS > 3 AÑOS	24.523	
MACHOS > 3 AÑOS	1.769	
TOTAL BOVINOS	72.295	
NUMERO DE FINCAS CON BOVINOS	1 A 50	156
	51 A 100	104
	101 A500	161
	501 O MAS	28
TOTAL FINCAS CON BOVINOS	449	

Fuente: Instituto Colombiano Agropecuario. Censo pecuario, 2013.

Comercio

La mayoría de la población del municipio de San Diego vive del comercio, la venta de artículos de revistas, ventas de alimentos tales como bollos, yuca, lácteos, arepas, empanadas y pasteles, siendo el municipio ganadero por tradición. Se puede inferir que la baja utilidad con respecto a los cultivos se debe a que estos mismos no son transformados, es decir, el maíz se vende en bruto, la yuca por bultos y el cacao al granel. Más aun, los intermediarios juegan un papel más importante en la economía de los agricultores del municipio y sus corregimientos, debido a que los intermediarios le compran a los productores a un precio muy bajo y luego se lo venden a los comerciantes a un precio más elevado.

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante resaltar que los costos de transporte les resultan muy costosos a los habitantes del municipio de San Diego, dado que les toca desplazarse hacia la ciudad de Valledupar para la compra y venta de productos. Por tal razón, se considera como una buena alternativa el poder realizar las actividades de compra y venta en sus municipios vecinos.

6.2. Actividades con potencial de crecimiento

Coturnicultura (Codornices)

La cría de codornices es una actividad con potencial en San Diego. Así, se debe tener en cuenta que los campesinos (y entre estos las víctimas del conflicto) no cuentan con tierras propias para poder trabajar en ellas.

En Colombia se han reportado más de cinco especies de codorniz, pero solo tiene importancia económica la *Coturnix coturnix* japónica. A pesar de que sus productos: son los huevos, la carne y la codornaza, entre otros, lo más viable es la venta de sus huevos dado que en la actualidad la carne de codorniz en Colombia se encuentra únicamente en restaurantes sofisticados y el mercado local es difícil porque la gente no tiene la cultura de consumo. En la Tabla 39 se logran observar las características específicas de la cría de codornices en comparación con las de la cría de gallina.

Tabla 39. Características de la cría de codornices y de gallinas.

CARACTERÍSTICA	GALLINA	CODORNIZ
Periodo de incubación del huevo	21 días	16 días
Peso del huevo en proporción al ave	3%	10%
Comienzo de la postura	154 días	42 días
Continuidad de la postura	Curva de postura	Continua
Postura anual	300	260
Tiempo entre postura	Cada 26 horas	Cada 22 horas
Peso del huevo	50-60g	10-12g
Relación 12 huevos: kilo de alimento	2,2	0,3
Vida útil de la ponedora	2 años	1 año
Densidad de cría por m²	100	1.000
Alimentación (tipos diferentes)	3	2
Mantenimiento del fotoperiodo	Requiere	Requiere
Trabajadores por galpón	2	1

Fuente: La cría de codornices (Coturnicultura). Produmedios. 2007.

Horticultura

Con respecto a las hortalizas, el municipio de San Diego es propicio para dicha actividad económica, dado que por sus diferentes pisos térmicos y la disponibilidad de agua en la zona alta del municipio hacen que este cultivo sea viable para implementarlo a mayor escala. Entre estas hortalizas se tienen: espinaca, cebolla de bulbo roja, ají pimentón y tomate larga vida (ver Anexos). Sin embargo, es necesario tener presente la dificultad en el tema de agua en cuanto a las zonas bajas, dado que es necesario realizar pozos profundos para poder tener acceso a esta. Por tal razón, mediante una mesa de trabajo y conversaciones con campesinos de la zona se encontraron tres (3) zonas tales como El Tocaimo, Media Luna y El Rincón, las cuales serían adecuadas para el cultivo de hortalizas por el mejor acceso al agua (en especial en la zona de El Rincón).

Según el INCODER, en el acuerdo de competitividad de la cadena de hortalizas (INCODER, 2014) se establece que en Colombia la mano de obra es el costo de mayor importancia, generando en promedio 150 jornales por hectárea; lo anterior presenta al cultivo de hortalizas como proyecto de alto impacto social por el empleo que genera.

Tabla 40. Escenario de producción tradicional actual en Colombia de hortalizas.

COSTO / BENEFICIO HORTALIZAS	ESPINACA	CEBOLLA DE BULBO ROJA	AJÍ PIMENTÓN	TOMATE LARGA VIDA
Rendimientos Ton/Ha	14 Ton/Ha	22 Ton/Ha	18 Ton/Ha	26 Ton/Ha
Costos por Ha/Ciclo	\$36.400.000	\$17.600.000	\$14.400.000	\$23.400.000
Jornales por Ha/ciclo	120	130	120	150
Costos por kg	\$2.600	\$800	\$800	\$900
Precio de venta por kg	\$4.000	\$1.350	\$2.500	\$1.400
Ganancia Neta/Ha	\$19.600.000	\$12.100.000	\$30.600.000	\$13.000.000
Relación Beneficio/Costo	1.53	1.68	3.12	1.55

Fuente: Plan Hortícola Nacional. Asohofrucol.2006 (Valores Ajustados 2014).

En la Tabla 40 se muestran los rendimientos y las inversiones relacionadas con las hortalizas para los cultivos especificados. Para cada clase de hortaliza, se presenta la relación beneficio costo, adicionalmente, a manera informativa, se presenta en las Tablas 41, 42 y 43 el comportamiento de los cultivos en los departamentos más representativos.

Tabla 41. Área, producción y rendimiento del cultivo de espinaca.

DEPARTAMENTO		ANTIOQUIA	CUNDINAMARCA	NORTE DE SANTANDER
2009	Área (Ha)	44	324	24
	Produc. (t)	708	7.172	284
	Rend. (kg/ha)	16.091	22.136	12.085
2010	Área (Ha)	40	392	24
	Produc. (t)	624	9.532	304
	Rend. (kg/ha)	15.6	24.316	12.667
2011	Área (Ha)	38	330	22
	Produc. (t)	595	7.074	247
	Rend. (kg/ha)	15.658	21.436	11.227
VARIACIÓN % 2011/2010	Área	(-5,0)	(-15,8)	(-8,3)
	Prod.	(-4,6)	(-25,8)	(-18,8)

Fuente: Plan Hortícola Nacional. Asociación Hortofrutícola de Colombia. 2011.

Tabla 42. Área, producción y rendimiento del cultivo de ají pimentón.

DEPARTAMENTO		CESAR	ATLÁNTICO	BOLÍVAR	MAGDALENA
2009	Área (Ha)	78	89	487	986
	Produc. (t)	832	415	3.865	7.485
	Rend. (kg/ha)	10.667	4.663	7.936	7.591
2010	Área (Ha)	15	118	553	592
	Produc. (t)	120	633	4.322	5.451
	Rend. (kg/ha)	8.000	5.364	7.816	9.208
2011	Área (Ha)	39	169	367	843
	Produc. (t)	138	903	3.280	6.674
	Rend. (kg/ha)	3.538	5.343	8.937	7.917
VARIACIÓN % 2011/2010	Área	160	43,2	-33,6	42,4
	Prod.	15	42,7	-24,1	22,4

Fuente: Plan Hortícola Nacional. Asociación Hortofrutícola de Colombia. 2011.

Tabla 43. Área, producción y rendimiento del cultivo de cebolla cabezona.

DEPARTAMENTO		CESAR	CUNDINAMARCA	HUILA	VALLE DEL CAUCA
2009	Área (Ha)	401	2.29	36	113
	Produc. (t)	8.583	48.435	539	1.536
	Rend. (kg/ha)	21.404	21.151	14.972	13.593
2010	Área (Ha)	330	2.621	140	120
	Produc. (t)	4.115	61.932	1.969	1.638
	Rend. (kg/ha)	12.47	23.629	14.064	13.65
2011	Área (Ha)	125	2.273	125	81
	Produc. (t)	2.155	48.984	1.626	1.111
	Rend. (kg/ha)	17.24	21.55	13.008	13.716
VARIACIÓN % 2011/2010	Área	(-62,1)	(-13,3)	(-10,7)	(-32,5)
	Prod.	(-47,6)	(-20,9)	(-17,4)	(-32,2)

Fuente: Plan Hortícola Nacional. Asociación Hortofrutícola de Colombia. 2011.

Tabla 44. Área, producción y rendimiento del cultivo de tomate.

DEPARTAMENTO		ATLÁNTICO	CESAR	GUAJIRA	MAGDALENA
2009	Área (Ha)	219	233	242	906
	Produc. (t)	657	3,741	4,316	12,677
	Rend. (kg/ha)	3,000	16,056	17,835	13,992
2010	Área (Ha)	132	275	238	474
	Produc. (t)	593	6,128	3,734	7,428
	Rend. (kg/ha)	4,492	22,284	15,689	15,671
2011	Área (Ha)	25	300	163	378
	Produc. (t)	289	7,428	2,426	4,726
	Rend. (kg/ha)	11,56	24,760	14,883	12,503
VARIACION % 2011/2010	Área	(-81,1)	9,1	(-31,5)	(-20,3)
	Prod.	(-51,3)	21,2	(-35,0)	(-36,4)

Fuente: Plan Hortícola Nacional. Asociación Hortofrutícola de Colombia. 2011.

Cría de gallinas criollas

En cuanto a la cría de gallinas criollas, en el municipio de San Diego existe la disponibilidad necesaria de tierras e infraestructura, y además los costos de producción de la cría de gallinas criollas resultan muy económicos. Se presenta la posibilidad de tener acceso al mercado en el departamento y en la región, y más aún, el precio del producto resulta ser más elevado que el de otros tipos de gallinas.

6.3. Cadenas productivas

La cadena productiva hace referencia a todos los agentes económicos que participan en el proceso de producción y transformación hasta su venta final. En la Tabla 45 se puede apreciar la estructura de las principales cadenas productivas de San Diego, que son: lácteos, maíz, hortalizas, codornices y cría de gallinas criollas. Enseguida se encuentran las Tablas 45, 46, 47 y 48 en las que se logran observar las matrices DOFA correspondientes a cada una de las cadenas productivas anteriormente mencionadas.

Tabla 45. Estructura de las cadenas productivas municipales.

CADENA	ESLABONES	ACTORES ECONÓMICOS	FACILITADORES O ALIADOS ESTRATÉGICOS
LECHE	Producción de leche.	Pequeños productores. Ganaderos locales. Intermediarios.	DPA. COOLESAR. KLAREN'S.
	Transformación de la leche.	Microempresarios. Pequeños productores locales.	LACTEOS PRIMAVERA. DIRECCIÓN AGROPECUARIA DE SAN DIEGO.
	Comercialización de derivados lácteos.	Distribuidores minoristas. Distribuidores mayoristas Grandes superficies. Compradores domésticos.	GRANDES SUPERFICIES. SECRETARÍA DE AGRICULTURA DEPARTAMENTAL.
MAÍZ	Producción de maíz.	Intermediarios. Pequeños productores.	TRILLADORAS Y PROCESADORAS. GRANDES SUPERFICIES. DIRECCIÓN AGROPECUARIA DE SAN DIEGO.
	Comercialización.	Distribuidores minoristas. Distribuidores mayoristas. Grandes superficies. Compradores domésticos. Intermediarios.	SECRETARÍA DE AGRICULTURA DEPARTAMENTAL.
HORTALIZAS	Producción de hortalizas.	Intermediarios. Pequeños productores.	GRANDES SUPERFICIES DIRECCIÓN AGROPECUARIA DE SAN DIEGO
	Comercialización.	Distribuidores minoristas. Distribuidores mayoristas. Grandes superficies. Compradores domésticos. Intermediarios.	GRANDES SUPERFICIES SUPERMERCADO MI FUTURO SECRETARÍA DE AGRICULTURA DEPARTAMENTAL

CADENA	ESLABONES	ACTORES ECONÓMICOS	FACILITADORES O ALIADOS ESTRATÉGICOS
CODORNICES	Producción de huevos de codorniz.	Intermediarios. Pequeños productores.	GRANDES SUPERFICIES. SUPERMERCADO MI FUTURO. DIRECCIÓN AGROPECUARIA DE SAN DIEGO. SECRETARÍA DE AGRICULTURA DEPARTAMENTAL.
	Comercialización.	Distribuidores minoristas. Distribuidores mayoristas. Grandes superficies. Compradores domésticos. Intermediarios.	
GALLINAS CRIOLLAS	Producción de codornices.	Intermediarios. Pequeños productores.	GRANDES SUPERFICIES. SUPERMERCADO MI FUTURO. DIRECCIÓN AGROPECUARIA DE SAN DIEGO. SECRETARÍA DE AGRICULTURA DEPARTAMENTAL.
	Comercialización	Distribuidores minoristas. Distribuidores mayoristas. Grandes superficies. Compradores domésticos. Intermediarios.	

Fuente: Elaboración propia con base en información de productores agropecuarios del municipio. 2014.

6.4. Matriz DOFA por cadena productiva identificada

A continuación se presentan las matrices DOFA de las cadenas productivas anteriormente mencionadas. Es necesario mencionar que el hecho de que en el municipio de San Diego se tengan cadenas tradicionales como la del maíz o los lácteos, esto no significa que se tengan que desarrollar proyectos en torno a las mismas cadenas. Para el municipio se identifican como promisorias las cadenas de la leche, las hortalizas y las especies menores como las gallinas y codornices.

Tabla 46. Matriz DOFA para la producción de leche en el municipio de San Diego.

LÁCTEOS	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	<p>F1: Cadena productiva tradicional.</p> <p>F2: Alta calidad composicional de la leche.</p>	<p>D1: Baja productividad.</p> <p>D2: Bajo nivel de tecnificación.</p> <p>D3: Baja salubridad en la leche.</p> <p>D4: Bajo valor agregado.</p>
OPORTUNIDADES	ESTRATEGIAS FO	ESTRATEGIAS DO
<p>O1: Alta demanda local.</p> <p>O2: Política nacional lechera.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Incentivar el consumo local y fortalecer las unidades productivas locales. - Diversificar pasturas y ganado en función de los pisos térmicos para incrementar la producción. - Mejorar la oferta de productos lácteos basados en la calidad composicional de la leche. - Buscar aliados nacionales para crear proyectos logísticos en Bosconia asociados a la cadena láctea. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejorar la productividad local a través de genética y alimentación. - Aprovechar las políticas nacionales para acceder a programas de formación y tecnificación. - Mejorar las prácticas ganaderas para acceder a los incentivos estatales. - Incrementar la producción de alimentos lácteos elaborados para el consumo local y así generar mayor utilidad.
AMENAZAS	ESTRATEGIAS FA	ESTRATEGIAS DA
<p>A1: Tratados de Libre Comercio.</p> <p>A2: Cambio climático.</p> <p>A3: altos costos de los insumos</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mejoramiento genético y de pasturas aprovechando la fertilidad de tierras y los pisos térmicos. - Desarrollar productos de exportación que aprovechen la calidad diferencia de la leche local. 	<ul style="list-style-type: none"> - Cambiar los métodos de producción para ser más competitivos. - Buscar negocios alternativos y sostenibles.

Fuente: Elaboración propia con base en información de Agricultores y expertos en proyectos del municipio de San Diego.

Tabla 47. Matriz DOFA para la producción de hortalizas en el municipio de San Diego.

<p style="text-align: center;">HORTALIZAS</p>	<p style="text-align: center;">FORTALEZAS</p> <p>F1: Variedad de pisos térmicos que permiten la horticultura. F2: Vocación productiva de la población. F3: Articulación a través de actores locales.</p>	<p style="text-align: center;">DEBILIDADES</p> <p>D1: Tierras no certificadas en BPA. D2: Altos costos de producción. D3: Dificultades de acceso al agua. D4: Problemas para la evacuación de los productos. D5: Bajo valor agregado.</p>
<p style="text-align: center;">OPORTUNIDADES</p> <p>O1: Alta demanda de consumo de hortalizas en el departamento del Cesar. O2: Proyección de exportación de productos orgánicos.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS FO</p> <ul style="list-style-type: none"> - Incremento en las áreas sembradas de hortalizas de alta demanda en el mercado. - Inclusión de técnicas para la producción de hortalizas orgánicas. - Promoción de producción asociativa a través de las organizaciones campesinas. 	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DO</p> <ul style="list-style-type: none"> - Desarrollar planes de producción y formación exportadora para productos orgánicos. - Tecnificación de la producción para la reducción de costos. - Implementación de sistemas de transporte que preserven los productos. - Desarrollo de valor agregado a través de la certificación orgánica.
<p style="text-align: center;">AMENAZAS</p> <p>A1: Poca pluviosidad en el municipio y sus alrededores. A2: Limitado acceso a líneas de financiación para los pequeños agricultores. A3: Intromisión de hortalizas provenientes de mercados externos a bajo costo.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS FA</p> <ul style="list-style-type: none"> - Implementación de tecnologías para el aprovechamiento del agua lluvia. - Desarrollo de líneas de crédito para las asociaciones. - Establecimiento de alianzas estratégicas para potencializar el consumo de productos del departamento. 	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS FA</p> <ul style="list-style-type: none"> - Agricultura de precisión para la reducción del consumo de agua. - Tecnificación en la logística y la producción para la reducción de costos. - Intromisión en mercados diferenciales para no competir solo por precio.

Fuente: Elaboración propia con base en información de Agricultores y expertos en proyectos del municipio de San Diego.

Tabla 48. Matriz DOFA para la producción de codornices en el municipio de San Diego.

CODORNICES	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	<p>F1: La infraestructura necesaria se adapta a las posibilidades de los campesinos.</p> <p>F2: Capacidad de llevar la actividad de manera paralela con otras actividades agropecuarias.</p> <p>F3: Aprovechamiento de todos los productos de la cadena.</p>	<p>D1: Actividad pecuaria no tradicional.</p> <p>D2: Resistencia al cambio</p> <p>D3: Baja disponibilidad de asistencia técnica.</p>
OPORTUNIDADES	ESTRATEGIAS FO	ESTRATEGIAS DO
<p>O1: Acceso al mercado interno y externo.</p> <p>O2: Demanda creciente de huevos de codorniz en el departamento del Cesar.</p> <p>O3: Mercado poco competido a nivel interno.</p> <p>O4: Mano de obra disponible al no requerir calificación.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Incentivar la cría de codornices para la producción de huevos y codornaza. - Articulación institucional para alianzas comerciales. - Implementación de abonos orgánicos para hortalizas y otros cultivos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de acompañamiento técnico para los proyectos productivos. - Implementación de proyectos asociativos para pequeños productores a través de cooperativas.
AMENAZAS	ESTRATEGIAS FD	ESTRATEGIAS DA
<p>A1: Limitado acceso a líneas de créditos para los pequeños productores.</p> <p>A2: Intromisión de huevos de codorniz provenientes del exterior de la región.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de instrumentos de financiación para pequeños productores de codornices. 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de tecnología para reducir costos y maximizar la producción.

Fuente: Elaboración propia con base en información de Agricultores y expertos en proyectos del municipio de San Diego.

Tabla 49. Matriz DOFA para la producción de gallinas criollas en el municipio de San Diego.

GALLINAS CRIOLLAS	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	<p>F1: La infraestructura necesaria se adapta a las posibilidades de los campesinos.</p> <p>F2: Asociaciones locales representativas.</p> <p>F3: Capacidad de llevar la actividad de manera paralela con otras actividades agropecuarias.</p> <p>F4: Aprovechamiento de todos los productos de la cadena.</p> <p>F5: Actividad pecuaria tradicional.</p>	<p>D1: Bajos niveles de tecnificación y productividad.</p> <p>D2: Bajo valor agregado.</p> <p>D3: Falta de infraestructura para sacrificio y procesamiento.</p>
OPORTUNIDADES	ESTRATEGIAS FO	ESTRATEGIAS DO
<p>O1: Acceso al mercado interno y externo.</p> <p>O2: Demanda sostenida a nivel regional.</p> <p>O3: Mercado diferencial con respecto al pollo industrial, con mejor precio.</p> <p>O4: Mano de obra disponible al no requerir calificación.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Incentivar la cría de gallinas criollas para la producción de huevos, carne y gallinaza. - Articulación institucional para alianzas comerciales. - Implementación de venta de abonos orgánicos para hortalizas y otros cultivos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de acompañamiento técnico para los proyectos productivos. - Implementación de proyectos asociativos para pequeños productores a través de cooperativas.
AMENAZAS	ESTRATEGIAS FD	ESTRATEGIAS DA
<p>A1: Limitado acceso a líneas de créditos para los pequeños productores.</p> <p>A2: Importaciones de pollo a bajo costo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de instrumentos de financiación para pequeños productores. - Reducción de costos a través de asociatividad y economías de escala. 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de tecnología para reducir costos y maximizar la producción. - Desarrollo de proyectos asociativos para sacrificio y embalaje. - Certificación para la producción de gallinas orgánicas como valor agregado.

Fuente: Elaboración propia con base en información de Agricultores y expertos en proyectos del municipio de San Diego.

6.5. Demanda laboral urbana y rural presente y en prospectiva

En la Tabla 50 se puede observar una aproximación de la demanda laboral presente en el municipio de San Diego, en la cual el número de vacantes descritas corresponde al periodo comprendido entre el 1 de abril y el 14 de mayo del 2014. Se logra inferir que el índice de oportunidad laboral en San Diego es demasiado bajo, tanto en la zona urbana como rural, dado que existen muy pocas oportunidades de empleo en la mayoría de los sectores económicos. Solo se logra señalar un número de dos (2) vacantes en el sector de la construcción.

Tabla 50. Demanda laboral urbana y rural presente.

CARGO / OFICIO	NÚMERO DE VACANTES	EXPERIENCIA MÍNIMA (MESES)	SECTOR	ZONA
Trabajador de obra (Construcción)	2	48	Construcción	Urbana

Fuente: Agencia Pública de Empleo SENA, Computrabajo, Elemplo.com. Abril 2014.

Otro aspecto importante corresponde a las plazas laborales generadas por los proyectos en ejecución. La mayoría son trabajos de construcción, pero al parecer no se copan con personas del municipio de San Diego. Esto se ve en la Tabla 51.

Tabla 51. Plazas laborales generadas por los proyectos en ejecución en el municipio de San Diego.

DEMANDA LABORAL DE PROYECTOS EN EJECUCIÓN				
PROYECTO	% DE EJECUCIÓN	NÚMERO ESTIMADO DE VACANTES	ZONA	OCAD
Construcción y mejoramiento de la vía San Diego Media Luna.	>90%	18 - 20	Urbana / Rural	Departamental

DEMANDA LABORAL DE PROYECTOS EN EJECUCIÓN				
PROYECTO	% DE EJECUCIÓN	NÚMERO ESTIMADO DE VACANTES	ZONA	OCAD
Construcción de ocho aulas de clases, adecuación y remodelación de la institución educativa Manuel Rodríguez Torices sede urbana mixta n° 1 del municipio.	>80%	8 – 10	Urbana	Departamental
Construcción de 117 viviendas de interés prioritario para población vulnerable en la urbanización alta de San Felipe.	>60%	18 – 20	Urbana	Departamental
Construcción de espacio público en el corregimiento Los Tupes.	>90%	8 – 10	Rural	Departamental
Mejoramiento y adecuación de la vía San Diego-San Vicente.	>90%	8 – 10	Rural	Departamental
Construcción de obras de protección en gaviones y canalización en corriente superficial del río jobo en las parcelas Pozo Azul, Mano de Dios y San José del corregimiento de Tocaimo.	40%	35 – 40	Rural	Departamental

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal 2014.

Con respecto a la demanda laboral en prospectiva correspondiente al municipio de San Diego, esta se encuentra determinada por los proyectos a ejecutar en el corto plazo, sin embargo, solo se evidenciaron dos por ejecutar, entre los cuales se encuentra el de hortalizas y frutales, en donde se busca generar inclusión productiva para la población rural del municipio. Lo anterior se muestra en la Tabla 52.

Tabla 52. Demanda laboral en prospectiva según proyectos en ejecución.

DEMANDA LABORAL EN PROSPECTIVA			
PROYECTO	No. ESTIMADO DE VACANTES	ZONA	RESPONSABLE
Construcción de unidades sanitarias y sistema de tratamiento de aguas residuales con filtro anaeróbico y tanque aéreo de almacenamiento.	12 - 15	Rural	Municipio
Adecuación de 30 hectáreas para la siembra de hortalizas y frutales mediante fertirriego (por goteo). ³	30	Rural	Instituto para el Desarrollo del Cesar – IDECESAR y financiado por el Fondo Nacional de Regalías.

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal de San Diego, 2014.

6.6. Formas de organización productiva urbana y rural

La mayoría de las organizaciones que se identificaron en el municipio de San Diego no estaban constituidas formalmente; realmente eran agrupaciones informales de campesinos o productores que intentaban aglomerar a ciertos grupos con el fin de darles representatividad, pero no se evidenciaron organizaciones con la suficiente seriedad como para poder ejecutar proyectos de manera adecuada.

Si se trata de organización, la recomendación es la implementación de cooperativas y alianzas público privadas para lograr los objetivos de inclusión productiva a nivel urbano y rural. Con estas asociaciones, es posible implementar proyectos en las diferentes cadenas productivas identificadas en este documento.

³ Se beneficiarían 30 familias entre las cuales 15 de ellas son víctimas del conflicto. Será dividido en 3 partes de diez hectáreas cada una ubicados en la cabecera municipal, el corregimiento del Tocaimo y en Los Brasiles.

7. Recomendaciones de política

A continuación se hacen las siguientes recomendaciones de política para desarrollar estrategias de inclusión productiva con las víctimas del conflicto en actividades económicas sostenibles, con emprendimiento asociativo o empleabilidad.

7.1. Para el área urbana

Las actividades económicas preponderantes a las que las víctimas del conflicto de San Diego se dedican, son las ventas informales de comida, artículos, rifas y demás subcontratación informal. Es necesario fortalecer el emprendimiento asociativo en torno a ciertas actividades que tengan proyección de crecimiento, como por ejemplo, el procesamiento lácteo con énfasis en quesos. A continuación se presenta un proyecto de inclusión productiva a nivel urbano basado en la cadena láctea.

Tabla 53. Proyecto de inclusión productiva urbana para el municipio de San Diego.

IMPLEMENTACIÓN DE TRES PLANTAS DE PROCESAMIENTO DE LÁCTEO (QUESOS) PARA EL MUNICIPIO DE SAN DIEGO	
OBJETIVO	METAS Y ACTIVIDADES
Mejorar los ingresos y condiciones de vida de 45 familias víctimas del conflicto en el casco urbano de Bosconia.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Capacitar 45 personas en el procesamiento lácteo. ✓ Generar 45 empleos directos a través del procesamiento lácteo. ✓ Obtener registro Invima para las tres plantas de procesamiento. ✓ Procesar de 1200 a 1800 litros diarios de leche por planta.
ALIADOS	
PRODUCTORES	Productores lácteos del municipio.
COMPRADORES	Restaurantes, distribuidores mayoristas, distribuidores minoristas, tiendas.
OTROS ACOMPAÑANTES	SENA, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, comunidad rural, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Empresarial del Departamento del Cesar, PNUD, Dirección Agropecuaria de San Diego, ANSPE.
PLAN DE MANEJO	

- ✓ Identificación de locaciones.
- ✓ Concreción de aliados estratégicos.
- ✓ Asistencia técnica continuada durante los primeros 18 meses.

MERCADO						
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Restaurantes y productores de arepas y alimentos preparados con queso. ✓ Distribuidores mayoristas de queso. ✓ Tiendas y distribuidores locales. 						
CIFRAS DEL PROYECTO						
Capacitación	\$20.000.000	Costo por litro procesado	\$2.100- \$2.200			
Maquinaria y Equipo	\$50.000.000	Precio de venta litro	\$2500			
Sostenimiento Inicial	\$50.000.000	Punto de equilibrio	1.200 lts/día			
Total Inversión	\$120.000.000	Tiempo de Desarrollo	8 meses			
PROYECCIONES ECONÓMICAS						
Mes	Leche		Personal	Otros Costos	Ventas	Total
	Litros	Costo				
1	200	\$ 4.320.000	\$ 10.800.000	\$ 13.608.000	\$ 12.000.000	-\$ 16.728.000
2	300	\$ 6.480.000	\$ 10.800.000	\$ 15.552.000	\$ 18.000.000	-\$ 14.832.000
3	500	\$ 10.800.000	\$ 10.800.000	\$ 19.440.000	\$ 30.000.000	-\$ 11.040.000
4	700	\$ 15.120.000	\$ 10.800.000	\$ 23.328.000	\$ 42.000.000	-\$ 7.248.000
5	850	\$ 18.360.000	\$ 10.800.000	\$ 26.244.000	\$ 51.000.000	-\$ 4.404.000
6	1000	\$ 21.600.000	\$ 10.800.000	\$ 29.160.000	\$ 60.000.000	-\$ 1.560.000
7	1100	\$ 23.760.000	\$ 10.800.000	\$ 31.104.000	\$ 66.000.000	\$ 336.000
8	1200	\$ 25.920.000	\$ 10.800.000	\$ 33.048.000	\$ 72.000.000	\$ 2.232.000

A nivel urbano, también es posible incluir líneas de microcrédito para las actividades que en el momento son desarrolladas por las víctimas, esto es, la venta de alimentos y demás. En la Tabla 54 se consignan los datos más relevantes de la propuesta:

Tabla 54. Proyecto de inclusión productiva urbana a través de microcrédito.

LINEA PRODUCTIVA PROPUESTA	URBANA / RURAL	UNIDAD PRODUCTIVA	CANTIDAD	TOTAL EMPLEO GENERADO	HOGARES CUBIERTOS EMPRENDIMIENTO	INGRESO GENERADO HOGAR
----------------------------	----------------	-------------------	----------	-----------------------	----------------------------------	------------------------

MICROCRÉDITO	URBANA	EMPRENDIMIENTO	100	100	100	\$ 660.000
--------------	--------	----------------	-----	-----	-----	------------

7.2. Para el área rural

Las víctimas del conflicto en el municipio de San Diego tienen poca accesibilidad a la tierra, y en la mayoría de los casos, las tierras no tienen acceso a recursos hídricos. Es por eso que, en los lugares donde hay disponibilidad de agua, se plantean proyectos como la producción de hortalizas, las cuales, para ciertos productos, tienen un mercado aventajado diferencial. En la Tabla 55 se presenta un esquema de generación de empleo a través de la producción de hortalizas con unidades de 20 hectáreas:

Tabla 55. Generación rural de empleo a través de la horticultura.

PRODUCTO	RENDIMIENTO TON/HA	COSTOS POR HA/CICLO	JORNALES POR HA/CICLO	UNIDADES PRODUCTIVAS (HA)	EMPLEOS GENERADOS/AÑO
ESPINACA	14 Ton/Ha	\$ 36.400.000	120	20	15
CEBOLLA DE BULBO ROJA	22 Ton/Ha	\$ 17.600.000	130	20	17
AJÍ PIMENTÓN	18 Ton/Ha	\$ 14.400.000	120	20	15
TOMATE LARGA VIDA	26 Ton/Ha	\$ 23.400.000	150	20	19

Así mismo, es posible construir proyectos alrededor de la cotornicultura y la cría de gallinas criollas, tal como se muestra en la Tabla 56:

Tabla 56. Proyecto de inclusión productiva rural para el municipio de San Diego.

IMPLEMENTACIÓN DE UN PROYECTO DE COTORNICULTURA	
OBJETIVO	METAS Y ACTIVIDADES
Mejorar los ingresos y condiciones de vida de 3 familias por cada unidad productiva de cotornicultura.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Capacitar a bloques de 3 familias en la producción de huevos de codorniz. ✓ Implementar galpones de hasta 6.000 aves productoras. ✓ Generar alianzas comerciales para la distribución de los productos.

ALIADOS					
COMPRADORES		Distribuidores de San Diego, Valledupar, La Paz y sur de la Guajira.			
OTROS ACOMPAÑANTES		SENA, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, comunidad rural, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Empresarial del Departamento del Cesar, PNUD.			
PLAN DE MANEJO					
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Implementación del galpón. ✓ Concreción de aliados estratégicos. ✓ Capacitación durante 2 meses. ✓ Asistencia técnica continuada durante los primeros 12 meses. 					
MERCADO					
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Valledupar. ✓ Nororiente del Cesar. 					
RECURSOS NECESARIOS PARA EL PROYECTO					
Capacitación	\$10.000.000	Animales	\$18.000.000		
Galpón	\$18.000.000	Biodigestor	\$4.000.000		
Jaulas-Bebederos	\$12.000.000	Sostenimiento inicial	\$15.000.000		
Total Inversión	\$72.000.000	Herramientas	\$2.000.000		
Área Requerida	2 Hectáreas	Área de Galpón	500 m ²		
Tiempo de inicio de la producción		1 mes			
PROYECCIONES ECONÓMICAS					
Mes	Animales	Producción	Costos operativos	Ventas	Utilidades
1	2.000	27.000	\$ 3.600.000	\$ 2.160.000	(1.440.000)
2	4.000	81.000	\$ 7.200.000	\$ 6.480.000	(720.000)
3	6.000	125.000	\$ 10.800.000	\$ 10.000.000	(800.000)
4	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000
5	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000
6	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000
7	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000
8	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000
9	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000
10	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000
11	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000
12	6.000	150.000	\$ 10.800.000	\$ 12.000.000	1.200.000

8. Conclusiones

Para lograr que los objetivos de inclusión productiva se cumplan, es necesario articular primero las alianzas interinstitucionales para dar soporte a los proyectos seleccionados para cada línea productiva. Adicionalmente, es necesario crear sistemas donde se incluyan a los empresarios como aliados; no solo crear cooperativas con las víctimas, sino integrar como socios a empresarios posicionados de la región.

La mayoría de los problemas que sufren las víctimas del conflicto ubicadas en el área rural son estructurales de todos los campesinos: acceso a la tierra, acceso al agua, acceso a créditos y dificultades para la venta y traslado de sus productos. Estos problemas no son diferenciales para las víctimas, y es por ello que se debe pensar en intervenir de manera integral a las comunidades campesinas, integrando a las víctimas del conflicto de manera sistemática. Según los registros de la Unidad de Víctimas, en el municipio de San Diego casi la totalidad de la población es víctima del conflicto, lo cual hace pensar en que los programas deben estar diseñados para toda la población.

Todos los programas que se han hecho con anterioridad en el departamento del Cesar han tenido como común denominador falencias en el seguimiento. Esto implica que se hace un seguimiento parcial o nulo, minimizando el impacto que podría tener cada programa. Si se piensa en emprendimiento cooperativo a nivel rural o urbano, es necesario garantizar un seguimiento y soporte no menor a 18 meses con el fin de alcanzar la estabilización de cada programa.

Cuando se habla de emprendimiento urbano, pareciera que las víctimas del conflicto están condenadas a la informalidad, lo cual es peligroso por la vulnerabilidad de las unidades productivas de subsistencia. Los microcréditos que se distribuyan deben estar encaminados a la asociatividad desde el principio, para que la aglomeración de personas genere mayor impacto y sostenibilidad, a la vez que facilite el acompañamiento.

Tabla 57. Resumen líneas productivas propuestas.

LINEA PRODUCTIVA PROPUESTA	UNIDAD PRODUCTIVA	CANTIDAD	EMPLEO GENERADO UNIDAD	TOTAL EMPLEO GENERADO	PRODUCCION ESPERADA UNIDAD	INGRESO GENERADO UNIDAD / AÑO	COBERTURA HOGARES VICTIMAS (%)	COSTO PRODUCCION TOTAL	ALIADOS
CRIA DE GALLINAS CRIOLLAS (HUEVOS Y CARNES)	1/4 HA	150 GALLINAS CRIOLLAS	0.11	17	0.11	\$ 937.500 MENSUALES	0.84%	4.650.000 (COMPR DE GALLINAS Y ALIMENTACION)	BANCO AGRARIO MINAGRICULTURA GOBERNACION ALCALDIA
CODORNICES (HUEVOS)	Galpón	500 CODORNICES	0.04	20	0.04	\$ 780.000 MENSUALES	0.99%	\$ 848.000	BANCO AGRARIO MINAGRICULTURA GOBERNACION ALCALDIA
HORTALIZAS	HA	400.000 HORTALIZAS	0.000055	22	0.000055	\$ 910000 MENSUALES	1.08%	\$ 5.000.000	BANCO AGRARIO MINAGRICULTURA GOBERNACION ALCALDIA

Bibliografía

Alcaldía de Agustín Codazzi. (12 de julio de 2012). *Municipio de Agustín Codazzi*. Recuperado el 13 de marzo de 2014, de http://agustincodazzi-cesar.gov.co/informacion_general.shtm

Alcaldía de San Diego. (23 de noviembre de 2012). *Alcaldia de Sandiego-Cesar*. Recuperado el 13 de marzo de 2014, de Nuestro Municipio: http://www.sandiego-cesar.gov.co/informacion_general.shtml

Alcaldía de San Diego. (s.f.). *Plan de Desarrollo de San Diego 2012 - 2015*. Recuperado el 08 de marzo de 2014, de <http://www.sandiego-cesar.gov.co>

Corpocesar. (2012). *Plan Departamental de Gestión del Riesgo*. Valledupar.

DANE. (20 de Febrero de 2014). *Departamento Adminitrativo Nacional de Estadísticas*. Recuperado el 18 de abril de 2014, de www.dane.gov.co/files/faqs/faq_ech.pdf

INCODER. (26 de septiembre de 2014). *Incoder*. Obtenido de http://www.incoder.gov.co/documentos/Estrategia%20de%20Desarrollo%20Rural/Pertiles%20Territoriales/ADR_VALLE%20DE%20TENZA/Documentos%20de%20Apoyo/Cadena%20de%20Hortalizas%20acuerdo%20de%20competitividad.pdf

Instituto Geografico Agustin Codazzi. (16 de abril de 2014). *Instituto Geográfico Agustín Codazzi* . Recuperado el 24 de febrero de 2014, de IGAC: <http://www.igac.gov.co>

Red Nacional de Información. (18 de septiembre de 2014). *RNI.UNIDADVICTIMAS*. Obtenido de <http://rni.unidadvictimas.gov.co/?q=v-reportes>

Red Ormet. (s.f.). *Red Ormet*. Recuperado el 16 de febrero de 2014, de redormet.org

Secretaría de Infraestructura del Cesar. (2014). *Plan Vial Departamental*. Valledupar.

Victimas del Conflicto. (28 de marzo de 2014). Mesa de Trabajo.

Banco Agrario de Colombia, seccional San Diego. (2014). Productos de fortalecimiento empresarial.

Cámara de Comercio de Valledupar. (2013). Listado de empresas que ofertan bienes o servicios ambientales en el municipio de San Diego.

Computrabajo. (2014). Demanda laboral presente en el municipio de San Diego, Cesar.

Corporación Autónoma del Cesar – CORPOCESAR. Plan de Acción Ajustado, 2012.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2011). Necesidades Básicas Insatisfechas por total, cabecera y resto, según municipio y nacional.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2013). Distribución étnica del municipio de San Diego.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2014). Distribución de la población del municipio de San Diego.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2011). Encuesta Nacional Agropecuaria.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Población por grupos etarios (1993-2013).

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Proyecciones de población municipal área 1985-2020. Población total 2013, San Diego.

Departamento Nacional de Planeación – DNP. Grupo de Análisis al Financiamiento del Desarrollo Territorial. Director de Desarrollo Territorial Sostenible. Indicadores financieros y de gestión pública del municipio de San Diego (2008-2012).

Elempleo.com. (2014). Demanda laboral presente en el municipio de San Diego.

IDEAM. (2010). Estudio Nacional de Aguas.

IGAC. (2012). Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia. Bogotá.

IGAC, Universidad de Antioquia. (2012). Índice de Gini para tierras.

Instituto Agropecuario – ICA. (2013). Censo pecuario municipal en el departamento del Cesar.

Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC. (2014). Mapa de la división territorial del municipio de San Diego.

Ministerio de Educación Nacional. (2013). Sistema Integral de Matricula – SIMAT. Oficina Asesora de Planeación y Finanzas. Población por fuera total en el municipio de San Diego. Corte consolidado abril – junio.

Ministerio de las TICs. Cobertura y operadores de telefonía fija, móvil e Internet. La San Diego, Cesar.

Observatorio Regional del Mercado de Trabajo – ORMET. Índices de ruralidad municipales. Cesar, 2012.

Oficina de la Red Unidos. Programas de generación de ingresos y fortalecimiento empresarial. San Diego, Cesar.

Oficina de Servicios Públicos. Alcaldía Municipal. (2014). Cobertura, calidad y continuidad de los servicios públicos domiciliarios urbanos. San Diego, Cesar.

Plan Departamental de Gestión del Riesgo Cesar. (2012). Índices de vulnerabilidad y riesgo ambiental.

Policía Nacional. Información general sobre los niveles de seguridad urbana y rural en el municipio de San Diego, Cesar.

Registraduría Nacional del Estado Civil. Elecciones legislativas Senado de la República. (2011). Nivel de participación y abstención en el municipio de La Jagua de Ibirico, Cesar.

Secretaría de Gobierno. (2014). Programas de generación de ingresos, emprendimiento y fortalecimiento empresarial.

Secretaría Departamental de Agricultura y Desarrollo Rural. (2012). Evaluación Agrícola.

Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA. Agencia Pública de Empleo. (2014). Demanda laboral presente en San Diego, Cesar.