



**RESOLUCIÓN NÚMERO 098 DE 2018**  
(02 OCT. 2018)

Por la cual se resuelve un recurso de reposición

**EL PRESIDENTE EJECUTIVO DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE VALLEDUPAR**

En ejercicio de las facultades estatutarias y legales conferidas por los artículos 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y,

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO:** Que el 16 de agosto de 2018, la Cámara de Comercio de Valledupar con el Acto Administrativo de Registro No. 36506 del Libro IX del Registro de las Sociedades Comerciales e Instituciones Financieras, inscribió el nombramiento del Subgerente de la sociedad O.H. CONSTRUCCIONES S.A.S, el cual consta en Acta de Asamblea Extraordinaria de Accionistas No. 003 del 14 de agosto de 2018.

**SEGUNDO:** Que el 31 de agosto de 2018, OMAR DE JESUS HERRERA FIGUEROA, actuando como Gerente de la sociedad O.H. CONSTRUCCIONES S.A.S, interpuso recurso de reposición y en subsidio de apelación en contra de la inscripción No. 36506 del Libro IX del Registro de las Sociedades Comerciales e Instituciones Financieras, cuyos argumentos se sintetizan a continuación:

- Señala que el Acta 003 es falsa por suplantación personal, ya que nunca fue convocado a la reunión para suscribir la mencionada acta.
- Manifiesta que el documento presentada para registro es falso.

**TERCERO:** Que los recursos interpuestos contra la inscripción señalada anteriormente, fueron presentados cumpliendo con lo señalado en los artículos 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**CUARTO:** Que teniendo en cuenta el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto, procede el despacho a desatar el presente recurso previo del análisis de las razones de hecho y de derecho presentadas por el recurrente.

**QUINTO:** Que, para resolver este recurso, es preciso tener en cuenta:

**5.1 Naturaleza de las cámaras de comercio**



Las cámaras de comercio son entidades sin ánimo de lucro, de naturaleza corporativa gremial, encargadas de llevar principalmente los registros públicos, función que ha sido asignada por el legislador con base en la facultad que tiene para disponer que un determinado servicio o función pública sea prestado por un particular bajo las normas que para el efecto disponga, de conformidad con lo previsto en el artículo 210 de la Constitución Política.

Para el ejercicio de esta función pública, las cámaras de comercio deben regirse por la competencia propia de las autoridades administrativas, por consiguiente, sus actuaciones deberán comprender los principios de celeridad, eficacia y buena fe; este último presupuesto se presumirá de todas las actuaciones que adelanten los particulares ante las autoridades públicas.

Así mismo, las cámaras deben ceñirse a lo expresamente consagrado en el ordenamiento jurídico, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 121 de la Constitución Política.

## **5.2 Control de legalidad que ejercen las Cámaras de Comercio**

Las cámaras de comercio son entidades privadas que ejercen funciones públicas por delegación del Estado. Su competencia en esta materia es restringida pues solamente les es permitido ejercer un control de legalidad eminentemente formal, sobre los actos sometidos a registro conforme lo determina la ley. Por tanto, la competencia antes citada es reglada, no discrecional, lo que implica que dichas entidades solo pueden proceder a efectuar un registro en los casos previstos en la norma, o abstenerse de efectuar una inscripción, por vía de excepción.

Para determinar la competencia de las cámaras de comercio en materia de registros públicos, se hace necesario establecer las facultades que le han sido asignadas, así como el límite de sus funciones.

Finalmente, la Circular Única de la Superintendencia de Industria y Comercio ha instruido a las Cámaras de Comercio, respecto de la inscripción del nombramiento de los órganos de administración, administradores y las reformas de estatutos, en los siguientes términos:

### ***“1.11. abstención de registro por parte de las Cámaras de Comercio.***

*Las Cámaras de Comercio deben abstenerse de efectuar la inscripción de actos, libros y documentos en los siguientes casos:*

- *Cuando la ley las autorice a ello. Por lo tanto, si se presentan inconsistencias de orden legal que por ley no impidan la inscripción, esta se efectuará.*



- Cuando al hacer la verificación de identidad de quien radicó la solicitud de registro, de quien fue nombrado en alguno de los cargos o de los socios, se genere una inconsistencia de identidad.
- Cuando no exista constancia de aceptación de los nombrados como representantes legales, administradores (cuerpos colegiados) y revisores fiscales y/o cuando no se indique el número del documento de identidad y la fecha de expedición.
- Cuando no se adjunte el acto o documento en que conste la posesión ante el organismo que ejerce la vigilancia y control para la inscripción de los nombramientos de representantes legales, administradores (cuerpos colegiados) y revisores fiscales en los eventos en que la ley lo establezca.
- Cuando se presenten actos o decisiones ineficaces o inexistentes, de conformidad con lo dispuesto en las normas legales vigentes y aplicables que rijan esta materia.”

Así las cosas, las cámaras de comercio verificarán que los documentos que se alleguen para su registro no presenten vicios de ineficacia, inexistencia o que por expresa disposición legal no puedan ser inscritos.

Para el efecto, el artículo 897 del Código de Comercio establece:

**“Artículo 897:** Cuando en este Código se exprese que un acto no produce efectos, se entenderá que es ineficaz de pleno derecho, sin necesidad de declaración judicial.”

A su vez, el artículo 898 del referido Código establece:

**“Artículo 898:** (...) Será inexistente el negocio jurídico cuando se haya celebrado sin las solemnidades sustanciales que la ley exija para su formación, en razón del acto o contrato y cuando falte alguno de sus elementos esenciales.”

En consecuencia, el legislador facultó a las cámaras de comercio para ejercer un control de legalidad eminentemente formal, siendo su competencia reglada, no discrecional, por lo cual, si un documento reúne todos los requisitos de forma previstos en la ley para su inscripción, las cámaras de comercio deben proceder a su registro, correspondiendo a las autoridades judiciales o administrativas competentes, el pronunciamiento sobre las demás inconsistencias que pueda presentar el acto o documento.

### 5.3 Control de legalidad en materia de nombramientos

Las Cámaras de Comercio, para ejercer el control de legalidad en materia de nombramientos, debe observarse lo dispuesto en el artículo 163 del Código de Comercio que prevé lo siguiente:

**“Artículo 163.-** La designación o revocación de los administradores o de los revisores fiscales previstas en la ley o en el contrato social no se considera como reforma, sino como desarrollo o



ejecución del contrato social, y no estará sujeta sino a simple registro en la cámara de comercio mediante copia del acta o acuerdo en que conste la designación.



Las cámaras se abstendrán, no obstante, de hacer la inscripción de la designación o revocación, cuando no se hayan observado respecto de las mismas las prescripciones de la ley y del contrato.

La revocación o reemplazo de los funcionarios a que se refiere este artículo se hará con el quórum y la mayoría de votos prescritos en la ley o en el contrato para su designación.” (Subrayado fuera de texto).

De acuerdo con el artículo antes citado, para efectos de la inscripción de los nombramientos de los administradores y revisores fiscales, las cámaras de comercio deberán verificar el cumplimiento de los requisitos legales y estatutarios. Sin embargo, esta disposición debe analizarse en concordancia con los artículos 186, 190 y 441 del Código de Comercio.

Por otra parte, el artículo 186 del Código de Comercio establece que las reuniones deben ajustarse a las prescripciones legales y estatutarias respecto del lugar de celebración de la reunión, convocatoria y quórum, en los siguientes términos:

**“ARTÍCULO 186. LUGAR Y QUORUM DE REUNIONES.** Las reuniones se realizarán en el lugar del dominio social, con sujeción a lo prescrito en las leyes y en los estatutos en cuanto a convocación y quórum. Con excepción de los casos en que la ley o los estatutos exijan una mayoría especial, las reuniones de socios se celebrarán de conformidad con las reglas dadas en los artículos 427 y 429.” (Subrayado fuera de texto).

Frente a la inobservancia de lo dispuesto en la disposición citada, el artículo 190 del Código de Comercio, determina diferentes consecuencias, a saber:

**“ARTÍCULO 190. DECISIONES INEFICACES, NULAS O INOPONIBLES TOMADAS EN ASAMBLEA O JUNTA DE SOCIOS.** Las decisiones tomadas en una reunión celebrada en contravención a lo prescrito en el artículo 186 serán ineficaces; las que se adopten sin el número de votos previstos en los estatutos o en las leyes, o excediendo los límites del contrato social, serán absolutamente nulas; y las que no tengan carácter general, conforme a lo previsto en el artículo 188, serán inoponibles a los socios ausentes o disidentes.”

Por lo anterior, cuando las decisiones no se ajusten a las prescripciones legales y estatutarias se entenderán que las mismas son: i) Ineficaces, si vulneran el lugar de celebración de la reunión, convocatoria y quórum, ii) Nulas, si no cumplen con las mayorías o exceden los límites del contrato y, iii) Inoponibles, si no tienen el carácter general frente a los socios ausentes o disidentes.

#### 5.4 Valor probatorio de las actas

Frente a la decisión contenida en el acta resultante de una reunión de un órgano colegiado, el artículo 189 el Código de Comercio prevé:

**“Artículo 189. Constancia en Actas de Decisiones de la Junta o Asamblea de Socios.** Las decisiones de la junta de socios o de la asamblea se harán constar en actas aprobadas por la misma, o por las personas que se designen en la reunión para tal efecto, y firmadas por el presidente y secretario de la misma, en las cuales deberá



indicarse, además, la forma en que hayan sido convocados los socios, los asistentes y los votos emitidos en cada caso.

*“La copia de estas actas, autorizada por el secretario o por algún representante de la sociedad, **será prueba suficiente de los hechos que consten en ellas**, mientras no se demuestre la falsedad de la copia o de las actas. A su vez, a los administradores no les será admisible prueba de ninguna clase para establecer hechos que no consten en las actas”* (Negrita y subrayado fuera de texto).

De acuerdo con la anterior disposición, se concluye que en el acta que se presente para registro, debe quedar evidencia de lo ocurrido en la reunión, así como también del cumplimiento de los requisitos estatutarios y legales para la realización de la misma.

Así las cosas, de reunirse los aspectos formales mencionados en la Ley, el acta prestará mérito probatorio suficiente de los hechos que se plasman en tal documento y a ellos se deben sujetar las cámaras de comercio en el ejercicio del control formal de legalidad.

En consecuencia, no corresponde a las cámaras de comercio determinar la veracidad de las afirmaciones o de la información consignada en las actas que se presentan para su registro, la Ley solo ha otorgado dicha facultad a los Jueces de la República, quienes pueden declarar la autenticidad o no de un hecho o acto jurídico.

### **5.5 Presunción de autenticidad.**

Respecto de la presunción de autenticidad de la cual gozan las actas de las asambleas de accionistas de las sociedades comerciales se debe tener en cuenta lo prescrito por el segundo inciso del artículo 42 de la Ley 1429 de 2010, el cual prevé:

**“Artículo 42. Exclusión de la presentación personal de los poderes para adelantar trámites ante la Superintendencia de Industria y Comercio. (...)**

***Se presumen auténticas***, mientras no se compruebe lo contrario mediante declaración de autoridad competente, ***las actas de los órganos sociales y de administración de las sociedades y entidades sin ánimo de lucro***, así como sus extractos y copias autorizadas por el Secretario o por el Representante de la respectiva persona jurídica, que deben registrarse ante las Cámaras de Comercio. En consecuencia, no se requerirá realizar presentación personal de estos documentos ante el secretario de la Cámara de Comercio correspondiente, juez o notario.” (Negrita y subrayado fuera de texto).

En virtud de las disposiciones citadas, y en armonía con el principio de buena fe contenido en el artículo 83 de la Constitución Política, el acta que cumpla con las condiciones descritas y se encuentre debidamente aprobada y firmada, presta mérito probatorio suficiente de los hechos que se plasman en la misma, y a ellos se deben sujetar las Cámaras de Comercio en el ejercicio del control formal de legalidad.





Por lo tanto, las presuntas falsedades que presente el contenido de las actas que reúnan los requisitos del artículo 189 del Código de Comercio, deben ser puestas a conocimiento de la justicia ordinaria, pues se reitera que no le corresponde a la Cámara de Comercio juzgar ni decidir la falsedad de las afirmaciones en ellas contenidas.

**SEXTO:** Que, conforme a los hechos del caso, este despacho considera:

**6.1. Convocatoria – Acta No. 003 de Asamblea Extraordinaria de Accionistas del 14 de agosto de 2018.**

El recurrente afirma que, no fue convocado a la Asamblea realizada el 14 de agosto de 2018, de la cual se levantó el Acta No. 003.

Sobre el particular debe reiterarse que el control de legalidad que ejercen los entes camerales es reglado, y se limita a verificar el cumplimiento de las disposiciones legales y estatutarias aplicables al efecto, y al contenido mismo del acta, a fin de verificar el control de legalidad correspondiente.

En relación con la convocatoria a las reuniones extraordinarias de la Asamblea de Accionistas, en los estatutos de la sociedad se estableció lo siguiente:

**“ARTÍCULO 20º- Convocatoria a la asamblea general de accionistas. - La asamblea general de accionistas podrá ser convocada a cualquier por ella misma o por el representante legal de la sociedad, mediante comunicación escrita dirigida a cada accionista con una antelación mínima de cinco (5) días hábiles. (...).”** (subrayado fuera de texto.).

Por su parte, en el Acta se dejó la siguiente constancia:

**“ACTA N° 003  
REUNION (sic) EXTRAORDINARIA DE LA SOCIEDAD O.H. CONSTRUCCIONES S.A.S  
NIT: 900.994.764 - 8**

**En la ciudad de Valledupar, siendo las Ocho y Treinta y Seis 8:36 a.m del día Catorce (14) del mes de Agosto de 2018, en las oficinas de la sociedad, estando presente la Totalidad de los miembros de la Asamblea de accionistas decidieron reunirse, sin previa convocatoria pero conforme a la ley y los estatutos.”** (subrayado fuera de texto).

Teniendo en cuenta que el Acta está firmada por quienes actuaron como presidente y secretario de la reunión y fue debidamente aprobada, es prueba suficiente de los hechos que constan en ella de conformidad con lo establecido en el artículo 189 del Código de Comercio.

Así las cosas, en relación a la convocatoria, de acuerdo con la constancia obrante en el Acta y atendiendo su valor probatorio de conformidad con lo previsto en el artículo 189 del Código de Comercio, se tiene que la Asamblea de Accionistas se llevó a cabo con la

asistencia del total de los accionistas de OH. CONSTRUCCIONES S.A.S que representa el 100% de las acciones que conforman el capital suscrito, lo que exonera a la Cámara de Comercio de realizar verificación alguna respecto de la convocatoria a la reunión.



Por su parte la Doctrina señala lo siguiente:

***“Reuniones universales. El máximo órgano social, sin previa convocatoria, puede reunirse en cualquier día y en cualquier sitio diferente al lugar de su domicilio social, siempre y cuando se encuentre presente o debidamente representada la totalidad de los asociados (C. Co., art 182, inc. 2°), en cuyo caso se entenderá que la reunión tiene carácter universal y en esa medida puede hacerse caso omiso de la convocatoria. (...) (Supersociedades, Ofi. 220-35460, ago. 24/2001). (Negrita y subrayado fuera de texto).***

Se observa, que el Acta No. 003 de la Asamblea Extraordinaria de Accionistas del 14 de agosto de 2018, se encuentra aprobada y firmada por quienes actuaron como presidente y secretario de la reunión, razón por la cual, los hechos que se incorporan en ellas gozan de presunción de autenticidad, prestando mérito probatorio según los artículos 189 del Código de Comercio y 42 de la Ley 1429 de 2010.

Por lo anterior, y en aplicación del principio de la buena fe, este ente registral, debe dar crédito a las constancias recogidas en las Actas, sin que pueda en momento alguno cuestionar su veracidad o realizar requerimientos adicionales, para verificar su contenido.

Así las cosas, de acuerdo a las constancias que obran en el Acta, la reunión censurada conto con la asistencia del cien por ciento (100%) de las acciones que conforman el capital social. Por consiguiente, los argumentos relacionados con dichos presupuestos carecen de fundamento jurídico.

En consecuencia, no es de recibo por parte de esta entidad el argumento de recurrente.

## 6.2. Falsedad

En relación con los aspectos aludidos por el recurrente, respecto de la falsedad del Acta No. 003 del 14 de agosto de 2018, debe aclararse que las manifestaciones contenidas en ella, son prueba suficiente de lo ocurrido en la reunión conforme con el artículo 189 del Código de Comercio y el artículo 42 de la Ley 1429 de 2010, toda vez que el Acta se encuentra firmada por presidente y secretario de la reunión y está debidamente aprobada.

Igualmente, debe precisarse que, por el hecho de ejercer funciones públicas, las Cámaras de Comercio deben regirse por la competencia propia de las autoridades administrativas, atendiendo el principio constitucional de la buena fe, que debe presumirse de todas las actuaciones que adelanten los particulares. Por consiguiente, no corresponde a los entes camerales verificar si quienes, de acuerdo con lo consignado en las Actas, efectivamente corresponden a las personas que se reunieron, como tampoco comprobar si sus manifestaciones son ciertas o no.





Finalmente, tal como lo ha señalado la Superintendencia de Industria y Comercio en anteriores oportunidades, en el evento en que el recurrente considere que los hechos manifestados en el acta no corresponde a la realidad deberá acudir ante las autoridades competentes y allegar las pruebas que soporten su denuncia, con el fin de que sean los Jueces de la Republica quienes realicen un pronunciamiento judicial sobre el particular. En consecuencia, no son de recibo los argumentos del recurrente.

En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE

**ARTICULO PRIMERO: CONFIRMAR** el Acto Administrativo de Registro No. 36506 del Libro IX del Registro de las Sociedades Comerciales e Instituciones Financieras, correspondiente al nombramiento del Subgerente de la sociedad O.H. CONSTRUCCIONES S.A.S, el cual consta en Acta de Asamblea Extraordinaria de Accionistas No. 003 del 14 de agosto de 2018., por lo expuesto en la parte considerativa de esta Resolución.

**ARTICULO SEGUNDO: CONCEDER** el recurso de apelación en efectos suspensivos ante la Superintendencia de Industria y Comercio y procédase a remitir el expediente que contiene todo lo actuado con respecto a los recursos interpuestos.

**ARTICULO TERCERO: NOTIFICAR** personalmente el contenido de esta resolución a OMAR DE JESUS HERRERA FIGUEROA, entregándole copia de la misma.

**ARTICULO CUARTO:** Una vez notificada la presente Resolución, **COMUNICAR** el contenido de la misma a JHON CESAR FRANCO FUENTES.

### NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Valledupar, a los 02 días del mes de octubre de 2018

**JOSE LUIS URÓN MARQUEZ**  
Presidente Ejecutivo