



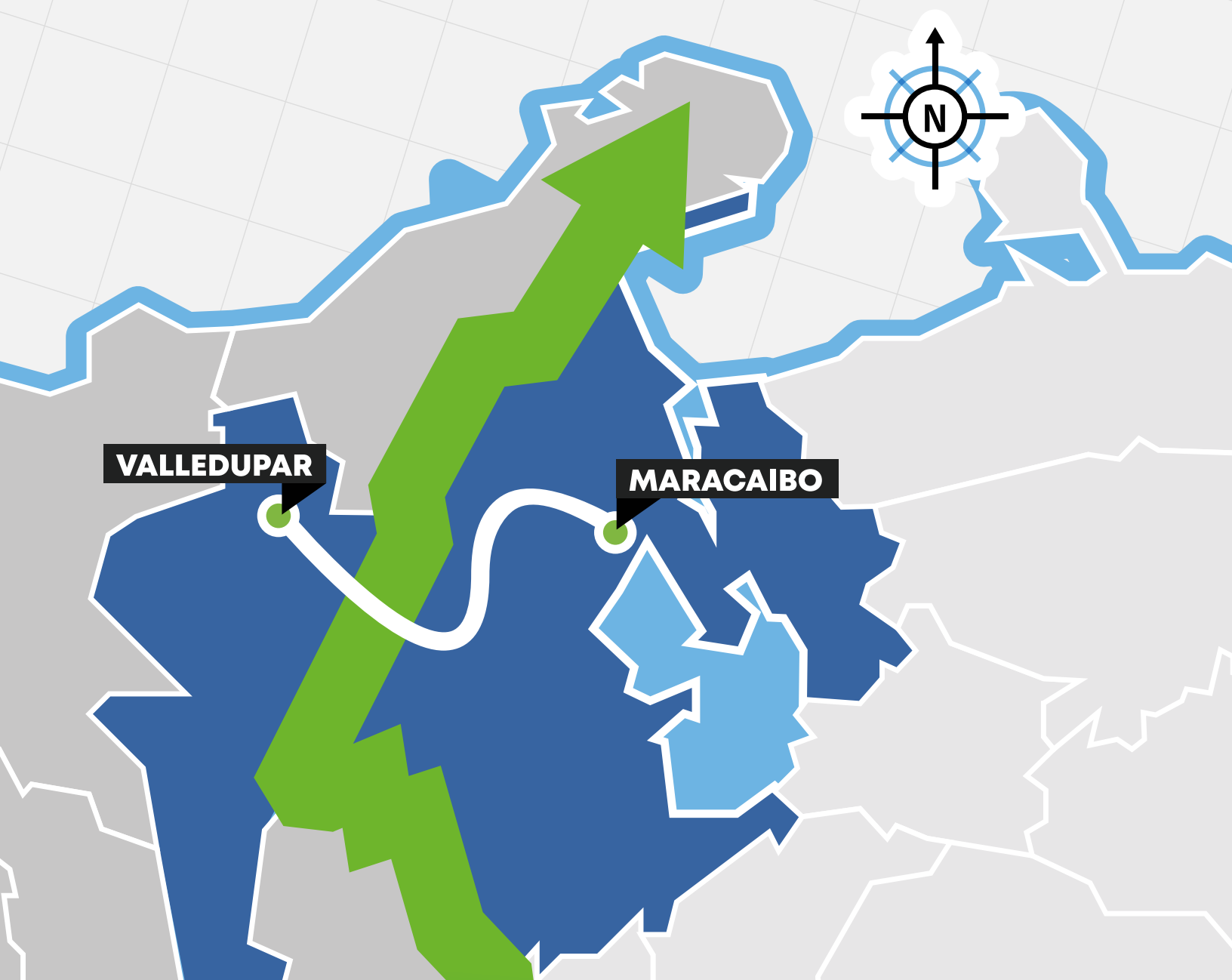
CÁMARA DE COMERCIO
DE VALLEDUPAR
PARA EL VALLE DEL RÍO CESAR



VICEPRESIDENCIA DE PAZ
Y DERECHOS HUMANOS

RETOS Y OPORTUNIDADES DE LA FRONTERA

DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR – ESTADO ZULIA



RETOS Y OPORTUNIDADES DE LA FRONTERA

DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR – ESTADO ZULIA

CRÉDITOS

José Luis Urón Márquez
Presidente Ejecutivo

José Martín Romero Henríquez
Vicepresidente de Paz y Derecho Humanos

Daniela Girón Rumié
Redacción y Análisis de Datos

Julian Hernando Barbosa Viña
Elaboración de Gráficos

Andrea Patricia Vega Ferreira
Diseño y Diagramación

Andrés Alejandro Beleño Casadiegos
Ilustraciones

Colaboración
Roberto Andrés Gaitán Gaitán
Brenda Amaris de Aguas
Laura Vanessa Rodríguez Arrieta

ÍNDICE

PRÓLOGO	03
INTRODUCCIÓN	05
ANTECEDENTES NORMATIVOS DE LA FRONTERA DEL CESAR Y VENEZUELA	07
Contexto Geográfico y Político	
Tratados y Normas Internacionales Relevantes	09
Cooperación e Integración Binacional	10
PANORAMA ECONÓMICO Y EMPRESARIAL EN EL CESAR	11
Exportaciones e Importaciones	12
Empresas Exportadoras	16
Exportaciones Solo para Venezuela	17
RETOS Y OPORTUNIDADES DEL TEJIDO EMPRESARIAL EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR CON MIRADA HACIA VENEZUELA	21
Resultados de la Encuesta	24
FENÓMENO MIGRATORIO EN EL CESAR	27
Perfil por edad de la población migrante	28
Municipios con Mayor Presencia Migrante	
Implicaciones Territoriales e Inclusión Económica y Cultural	29
INDICADORES DE POBREZA, EMPLEO E INFORMALIDAD EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS (DANE)	31
Condiciones Educativas del Hogar	
Condiciones de la Niñez y Juventud	32
Rezago Escolar	33
Inasistencia Escolar	
Trabajo Infantil	
Trabajo	
Salud	34
Acceso a Servicios Públicos Domiciliarios y Condiciones de la Vivienda	35
EL RENACER DEL NUEVO CESAR	37
Ruta Propuesta	
Operación Intermodal	38
Bibliografía	39

PRÓLOGO

La frontera que une al departamento del Cesar con el estado Zulia de Venezuela no es simplemente una línea divisoria; es un territorio vivo donde se condensan la historia compartida, la riqueza cultural y los más apremiantes desafíos sociales y económicos de nuestra época. Este espacio limítrofe, que a menudo ha sido percibido como periferia, constituye en realidad un epicentro de integración, resiliencia y posibilidades para el presente y el futuro binacional.

Desde el plano jurídico, la Constitución de 1991 reconoce la importancia estratégica de las zonas de frontera. El artículo 9 ordena que las relaciones internacionales de Colombia se guíen por los principios de soberanía, autodeterminación y solución pacífica de los conflictos, mientras que el artículo 101 establece que los límites solo pueden modificarse por tratados internacionales aprobados por el Congreso. A su vez, la Ley 191 de 1995 creó un régimen especial para las zonas fronterizas, permitiendo instrumentos diferenciados de inversión, planificación y cooperación, todo con el fin de garantizar el desarrollo sostenible y la protección de sus habitantes.

El Cesar, desde su creación mediante la Ley 25 de 1967, ha sido un territorio marcado

por la diversidad cultural y la pluralidad étnica. Allí confluyen comunidades indígenas, afrodescendientes y mestizas que, junto a la población migrante y retornada, han construido una identidad profundamente influenciada por la cercanía con Venezuela. Esta realidad se ha intensificado en la última década: hasta mayo de 2025, 69.831 migrantes venezolanos residían en el departamento, la mayoría en Valledupar, muchos de ellos jóvenes en edad productiva, lo que constituye tanto un reto de inclusión como una oportunidad de capital humano para dinamizar el mercado laboral.

La Corte Constitucional, en sentencias como la SU-677 de 2017 y la T-210 de 2021, ha sostenido que las personas migrantes tienen derecho a la protección de su dignidad, a la salud y a la educación, lo que obliga a las instituciones del Cesar a avanzar hacia una integración real y sostenible. De igual manera, organismos internacionales como ACNUR y la OIM han reiterado que la frontera colombo-venezolana exige respuestas conjuntas de carácter humanitario, social y económico, capaces de transformar la movilidad humana en motor de desarrollo.

En materia económica, el Cesar refleja una dualidad: por un lado, la minería continúa representando más del 96% de sus exportaciones, mostrando la dependencia de un modelo extractivo; pero por otro, sectores agroindustriales como el café, el cacao, los aceites y las maderas evidencian un crecimiento prometedor. La CEPAL ha señalado que la integración fronteriza es clave para diversificar economías y generar encadenamientos productivos, siempre que exista seguridad jurídica, conectividad vial y fortalecimiento institucional. Precisamente, las carencias en infraestructura, los altos costos logísticos y la informalidad financiera son hoy barreras que deben superarse para consolidar un comercio transfronterizo legal y sostenible.

Más allá de los datos y las normas, la frontera es cultura y hermandad. Las costumbres compartidas, el folclor vallenato, la gastronomía y las festividades son testimonio de una identidad binacional que ha resistido crisis diplomáticas, cierres unilaterales y tensiones ideológicas. La música, la oralidad y la memoria colectiva de cesarenses y zulianos muestran que, a

pesar de los muros formales, la frontera sigue siendo un puente humano y cultural.

Este documento invita a comprender que la frontera no debe seguir siendo vista como un espacio marginal, sino como un territorio estratégico de integración. El reto está en convertir la migración en fuerza laboral digna, el comercio en motor de prosperidad compartida, la conectividad en herramienta de inclusión, y la cultura en el fundamento de una verdadera cooperación binacional. El Tratado de Límites y Navegación Fluvial de 1941, la Ley de Fronteras de 1995, los pronunciamientos jurisprudenciales y la evidencia socioeconómica reciente son piezas de un mismo mensaje: el Cesar y el Zulia tienen la oportunidad de convertirse en un corredor de paz, legalidad y desarrollo sostenible.

El futuro del Cesar no se construirá de espaldas a la frontera, sino a partir de ella. Allí, en ese espacio complejo y vibrante, se juega el renacer de un nuevo modelo de integración regional que haga de la frontera no un problema, sino la mayor de nuestras oportunidades.

INTRODUCCIÓN

Las zonas fronterizas son espacios vibrantes que desempeñan un papel crucial en el desarrollo socioeconómico de una región, y el departamento del Cesar es un ejemplo inspirador de esta realidad. Esta área no solo está llena de oportunidades económicas y sociales, sino que también enfrenta desafíos que nos invitan a repensar cómo aprovechar al máximo nuestra cercanía con el país vecino, con el que Colombia comparte la frontera más extensa.

Para el Cesar, esta frontera es más que una línea en el mapa; es un puente hacia nuevas posibilidades. Aquí se concentra el tránsito de la mayoría de las mercancías que se envían a Venezuela, y desde este punto, muchas de ellas encuentran su camino hacia **Paraguachón**. Sin embargo, esta situación nos reta a reflexionar sobre cómo podemos convertir esos desafíos en beneficios reales para nuestras comunidades, transformando cada obstáculo en una oportunidad.

El Cesar es un departamento privilegiado con abundantes recursos hídricos, donde los majestuosos ríos **Magdalena y Cesar** fluyen a través de paisajes que enamoran. Su territorio se divide en seis regiones naturales: **Sierra Nevada, Serranía del Perijá, complejo cenagoso de Zapatosa** (Depresión Momposina), **Valle del río Cesar, Valle del río Ariguani y Valle del Magdalena**. Este entorno diverso no solo embellece la región, sino que también nutre una cultura rica y vibrante, llena de tradición oral, música y herencia ancestral, que se refleja en su gente, sus canciones, artesanías y monumentos.

La cultura del Cesar es un hermoso mosaico que surge de la interculturalidad de sus comunidades indígenas, afrocolombianas y europeas. Cada grupo ha dejado una huella indeleble en la identidad del departamento. Los pueblos indígenas, como los arhuacos, koguis, wiwas, kankuamos y Yukpa, han compartido su conocimiento sagrado y ancestral, contribuyendo a la preservación de la naturaleza. En sus territorios, existen zonas sagradas de acceso restringido, testimonio de su profundo respeto por el medio ambiente. Por su parte, la comunidad afrodescendiente es sinónimo de lucha y resistencia, y ha enriquecido el folclor y la música del Cesar con su invaluable legado. Esta diversidad cultural no solo enriquece nuestra identidad, sino que también se entrelaza con nuestra conexión con Venezuela, influyendo en nuestra alimentación, tradiciones y música.



Foto: The Logistics World

Es fundamental que las empresas cesarenses comiencen a ver a Venezuela no solo como un mercado vecino, sino como una puerta de entrada estratégica a nuevos horizontes. La creciente circulación del dólar en Venezuela, aunque no oficial, se ha convertido en parte de la vida cotidiana y representa una ventaja comercial significativa. Esto podría traducirse en mayores márgenes de ganancia para los empresarios cesarenses al convertir ingresos en dólares a pesos colombianos. Esta coyuntura abre un abanico de posibilidades para dinamizar el comercio binacional y generar nuevas oportunidades de crecimiento económico para el departamento.

Este camino hacia el futuro implica no solo reconocer las oportunidades, sino también trabajar de la mano con las autoridades locales, departamentales y nacionales para superar los desafíos que enfrentamos. Es esencial implementar acciones que mejoren la infraestructura, fortalezcan los canales de cooperación y faciliten los procesos de exportación e inversión. Juntos, podemos construir un futuro próspero y sostenible para el Cesar, aprovechando las ventajas comparativas de su riqueza cultural y su privilegiada ubicación geográfica.

Foto Wikipedia

ANTECEDENTES NORMATIVOS DE LA FRONTERA DEL CESAR Y VENEZUELA



Contexto Geográfico y Político

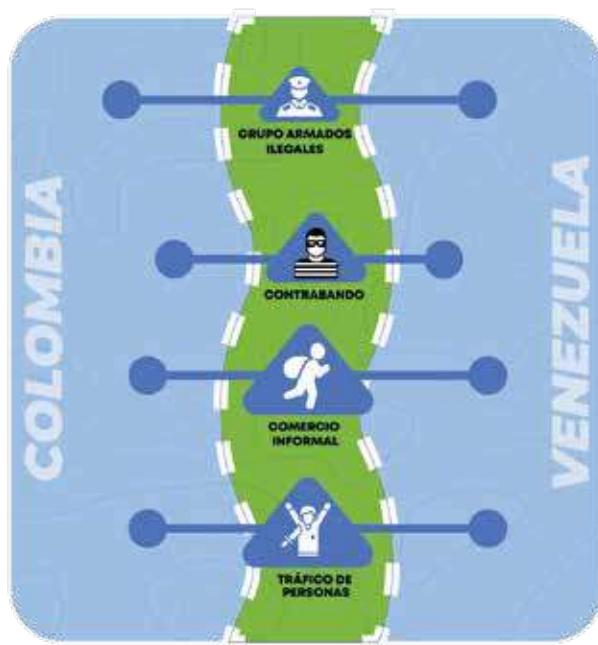
La creación del **Departamento del Cesar** marcó un hito significativo en la historia de Colombia, impulsada por la necesidad de consolidar una identidad regional y alcanzar una mayor autonomía administrativa en el nororiente del país. En 1966, el senador **José Antonio Murgas** se convirtió en el principal defensor de esta causa, liderando ante el Congreso de la República la propuesta legislativa que buscaba separar esta región del entonces Magdalena. Su esfuerzo dio frutos el 21 de junio de 1967, cuando se promulgó la **Ley 25**, sancionada por el presidente Carlos Lleras Restrepo, que formalizó la creación del nuevo departamento y autorizó la conformación de su primera junta organizadora. Finalmente, el 21 de diciembre de 1967, se celebró la inauguración oficial del Departamento del Cesar, con **Valledupar** como su capital administrativa y política.

Geográficamente, la frontera entre el Cesar y Zulia se ubica en la región Caribe colombiana, siendo una de las más activas de América Latina en términos de migración, comercio y seguridad.



Sin embargo, este contexto fronterizo también presenta desafíos significativos. En municipios como: **Codazzi, Manaure, La Paz, Becerril, Chiriguaná, Curumaní y La Jagua de Ibirico.**

Según la Fundación Paz & Reconciliación (PARES), entre 2012 y 2020, más de 2.705.400 personas ingresaron a Colombia a través de estos pasos, y se estima que el número real podría ser el doble si se consideran los flujos no registrados.



En 2020, las autoridades colombianas incautaron mercancías de contrabando en el Cesar por un valor superior a **\$5.600 millones de pesos**, siendo Codazzi y La Paz los municipios más afectados.

Además, se reportaron extinciones de dominio sobre propiedades vinculadas a redes delictivas. Estas condiciones han planteado serios retos de gobernabilidad, seguridad y presencia estatal en el departamento. **Al mismo tiempo, la crisis humanitaria y económica de Venezuela ha intensificado los flujos migratorios mixtos hacia el Cesar, convirtiéndolo en un territorio receptor de migrantes, refugiados y población retornada. Esta situación ha tenido un impacto directo en**

los sistemas locales de salud, educación, empleo y asistencia humanitaria, exacerbando las brechas sociales en municipios con capacidades institucionales limitadas.

En los 150 kilómetros de frontera entre el departamento del Cesar y el Estado Zulia, así como en las demás zonas de frontera entre Colombia y Venezuela convergen los principales negocios de la ilegalidad internacional: contrabando, narcotráfico, tráfico de armas, minería ilegal, y en los últimos años a causa de la emergencia humanitaria compleja que persiste en Venezuela, el tráfico y trata de migrantes han crecido exponencialmente. Rentas criminales que alimentan un variado grupo de actores que han surgido en un ecosistema caracterizado por el abandono de los Estados, los grupos guerrilleros y actores armados que han evolucionado expandiendo sus actividades delictivas a escala binacional y transnacional.

Frente a este panorama, el marco legal colombiano ha reconocido la condición especial del Cesar como territorio limítrofe. **Gracias a la Ley 191 de 1995, el departamento fue incluido en el régimen especial de zonas de frontera, lo que le permite acceder a instrumentos diferenciados de planificación, inversión pública, cooperación internacional e integración transfronteriza. Todo esto con el objetivo de garantizar su desarrollo sostenible, proteger a su población y fortalecer su institucionalidad territorial.**





Tratados y Normas Internacionales Relevantes

El Departamento del Cesar, ubicado en la frontera con el Estado Zulia en Venezuela, está profundamente influenciado por los acuerdos binacionales que han definido y regulado la frontera colombo-venezolana. Estos acuerdos no solo impactan lo político y territorial, sino que también abarcan aspectos económicos, sociales y de seguridad. Aunque tienen un alcance nacional, su efecto histórico se ha sentido especialmente en la delimitación y control de las zonas que hoy conforman el Cesar, particularmente en la Serranía del Perijá, donde coexisten pasos fronterizos formales e informales.



El tratado vigente que regula la frontera fue firmado el **5 de abril de 1941**. Este **Tratado de Límites y Navegación Fluvial**, suscrito por el entonces presidente colombiano Eduardo Santos y su homólogo venezolano Eleazar López Contreras, definió la línea fronteriza terrestre completa entre ambos países, abarcando desde la Guajira hasta el río Meta. Además, estableció normas para la navegación fluvial en los ríos fronterizos. Este tratado fue complementado con actas de demarcación y colocación de hitos (mojones), que se desarrollaron en las décadas posteriores.

Aunque este tratado resolvió gran parte de la delimitación, persisten disputas y dificultades de control en zonas rurales, especialmente en áreas como la Serranía del Perijá, que afectan directamente al Departamento del Cesar en términos de seguridad, desarrollo económico y presencia estatal. En este contexto, las normas nacionales e institucionales son fundamentales para entender la gobernanza y regulación de estos territorios. La **Constitución Política de Colombia** (1991), en su Artículo 9, establece que la política exterior se basa en la soberanía nacional, la autodeterminación de los pueblos y la solución pacífica de los conflictos. Por su parte, el Artículo 101 indica que los límites solo pueden ser modificados mediante tratados internacionales aprobados por el Congreso y ratificados por el presidente.

Además, la **Ley 191 de 1995**, conocida como la Ley de Fronteras, regula el desarrollo económico, social y ambiental de los territorios fronterizos, creando las **Zonas de Integración Fronteriza (ZIF)** como mecanismos de coordinación binacional. Estas zonas buscan fortalecer la institucionalidad, la seguridad y la integración económica. Estas disposiciones son esenciales para estructurar políticas públicas en regiones como el Cesar, donde el contexto geográfico presenta desafíos particulares en materia de frontera, seguridad y desarrollo.



Cooperación e Integración Binacional

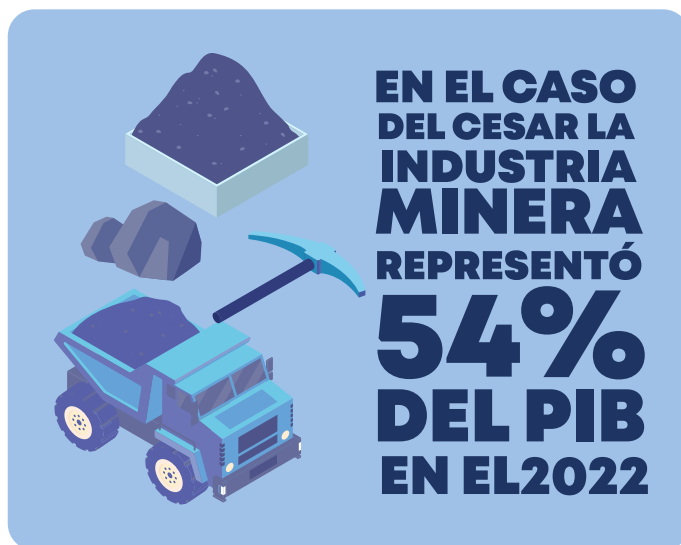
El Departamento del Cesar, debido a su ubicación fronteriza con Venezuela, ha sido un territorio clave en los altibajos de la cooperación binacional entre ambos países. La frontera colombo-venezolana, especialmente en las zonas rurales de la Serranía del Perijá, ha sido históricamente permeable a dinámicas de comercio formal e informal, migración, contrabando y la presencia de grupos armados ilegales. Esta realidad ha exigido esfuerzos conjuntos de integración y regulación por parte de los gobiernos de turno. Uno de los momentos más destacados en cuanto a flujo comercial bilateral se registró en **2008**, cuando los intercambios alcanzaron los **7.300 millones de dólares**, de los cuales más del **85%** correspondía a manufacturas colombianas, muchas de ellas provenientes de los departamentos del Caribe, incluyendo el Cesar.

Sin embargo, las diferencias ideológicas entre los gobiernos de Colombia y Venezuela, especialmente durante los mandatos de Hugo Chávez y Nicolás Maduro, y sus contrapartes colombianas como Álvaro Uribe e Iván Duque, generaron tensiones diplomáticas que resultaron en cierres unilaterales de la frontera. Entre 2015 y 2016, se suspendieron los pasos fronterizos, lo que afectó gravemente la economía local de municipios cesarenses como Codazzi y Manaure, que dependen del comercio binacional.

La situación se agravó aún más con la crisis sanitaria por Covid-19 en 2020, cuando se cerraron completamente las fronteras terrestres y aéreas, exacerbando la migración irregular y el desabastecimiento en las zonas fronterizas.

La reapertura oficial se dio en septiembre de 2022, durante el mandato del presidente colombiano Gustavo Petro, quien restableció relaciones diplomáticas plenas con el gobierno de Nicolás Maduro.

Desde entonces, se han reactivado los canales de diálogo diplomático, comercial y de seguridad, incluyendo nuevas mesas binacionales de frontera, acuerdos aduaneros y planes de cooperación en salud y migración. No obstante, hasta 2025, la región del Cesar sigue enfrentando desafíos estructurales, como la informalidad económica, el control de territorios por grupos armados y la falta de infraestructura adecuada para el comercio legal. A pesar de los esfuerzos de integración binacional, el departamento del Cesar presentó entre 2019 y 2023 el peor desempeño económico del país, con una caída del 5,1% en su economía. Sin embargo, en ese mismo periodo, el PIB per cápita creció un 5% entre 2020 y 2022, impulsado principalmente por el auge minero, motivado por los altos precios internacionales del carbón.



Esta aparente contradicción revela en realidad una estructura económica profundamente desequilibrada: mientras el sector minero tuvo un desempeño positivo, otras actividades económicas como el comercio, la agricultura y los servicios públicos enfrentaron estancamiento o retrocesos. Es importante destacar que el crecimiento del PIB per cápita no implica necesariamente una mejora en la economía general del territorio. Este indicador puede aumentar incluso cuando el PIB total cae, si la población se reduce o si un sector específico concentra gran parte de la actividad económica.

Se evidencia una fuerte dependencia de un modelo extractivo poco diversificado. Esta concentración no solo limita la generación de empleo sostenible, sino que también expone al territorio a la volatilidad de los mercados globales, dificultando el desarrollo equilibrado e inclusivo.

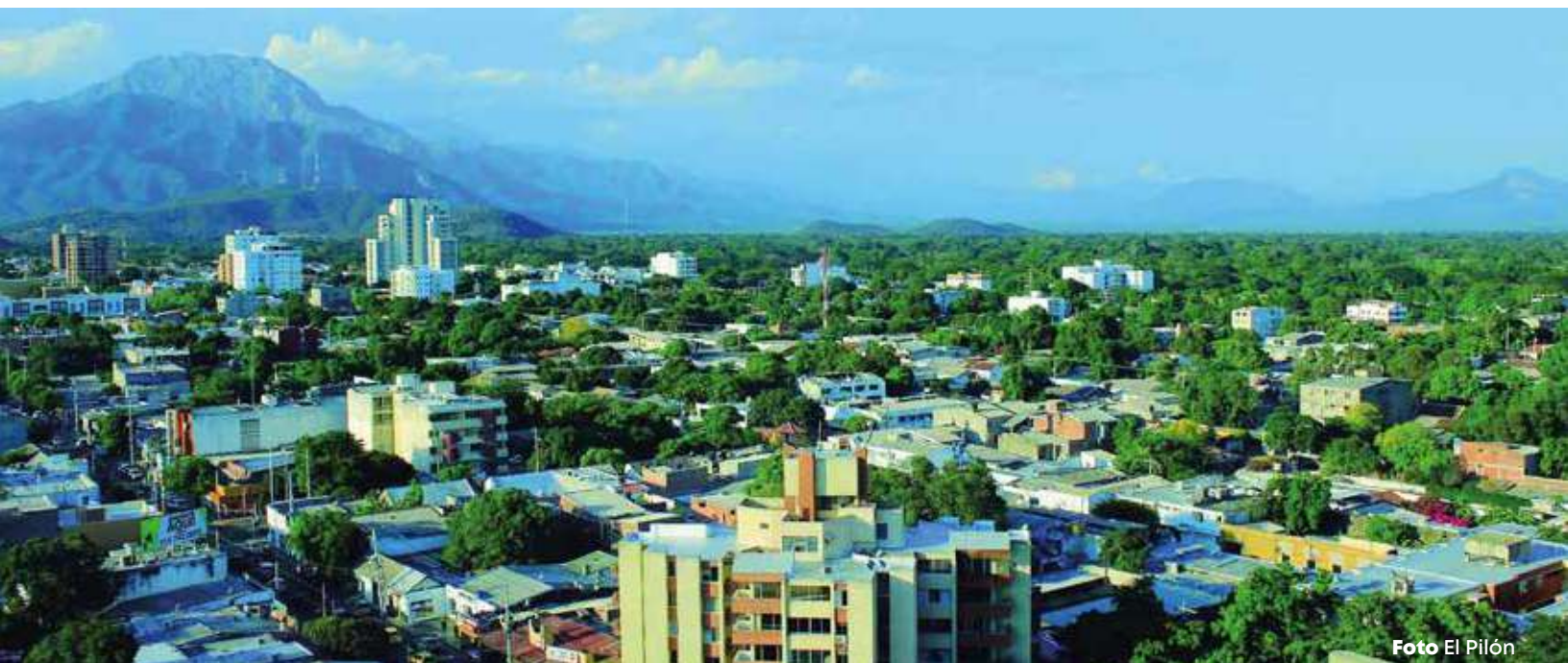


Foto El Pilón

PANORAMA ECONÓMICO Y EMPRESARIAL EN EL CESAR

Conocer el contexto económico del Departamento del Cesar no es solo una cuestión de cifras; es una herramienta fundamental para entender las oportunidades que estamos dejando pasar y cómo podemos actuar de manera más estratégica frente al mercado. El Cesar, ubicado en el noreste de Colombia y con una frontera directa con Venezuela, ocupa una posición clave para el comercio, la inversión y la cooperación binacional. Por ello, este informe busca ofrecer una mirada amplia sobre su panorama económico, haciendo énfasis en los municipios que limitan con el país vecino, ya que estos pueden jugar un papel relevante en la reactivación y diversificación económica de la región.

El departamento del Cesar venía registrando caídas importantes de -13,9%, lo que puede estar asociado a una menor dinámica en los sectores extractivos que predominan en esta región. Posteriormente, las Compañías que realizaron Exportaciones en los Años 2023-2024, mostraron un incremento del 7,14% respecto al año anterior.

A pesar que presentó un leve aumento en el número de empresas que registran valores de exportación superiores a USD 1.000, presento disminuciones en 2 segmentos, primero en el segmento de valor exportado entre USD 100.000 y USD 1.000.000, junto con el siguiente segmento de USD 1.000.000 y USD 10.000.000, con iguales caídas, disminución del 33,33% en número de empresas.

En los segmentos de mayor valor exportado, presentó estabilidad al mantener las 2 empresas que registran exportaciones superiores a USD 100.000.000.

CESAR				
Rango en Valor de Exportación	Número de Empresas		Var (%)	Part (%)
	2023	2024		
Empresas más de 1.000 USD	28	30	7.14%	100%
Entre 1.000 y 100.000 USD	11	15	36.36%	50%
Entre 100.000 y 1.000.000 USD	6	4	-33.33%	13.33%
Entre 1.000.000 y 10.000.000 USD	6	4	-33.33%	13.33%
Entre 10.000 y 100.000.000 USD	0	1	-	3.33%
Más de 100.000.000 USD	2	2	0.00%	6.67%
Fuente: Analdex con datos de Legiscomex				



Exportaciones e Importaciones

El análisis de las exportaciones en el Cesar revela dos tipos principales: mineras y no mineras. Como es bien sabido, el sector minero ha sido históricamente el motor de la economía departamental. Sin embargo, también existen exportaciones no mineras, mayormente relacionadas con la agroindustria, un sector con gran potencial por desarrollar.

Los datos reflejan que, durante todo 2023 y parte de 2024, las exportaciones mineras representaron el 98,8% del total, lo que evidencia una fuerte dependencia de esta industria. No obstante, al observar los datos más recientes (enero a mayo de 2025), aunque el sector minero sigue dominando con un 96,7%, se nota un leve pero importante crecimiento en las exportaciones no mineras, que ahora representan el 3,3% del total.

Este pequeño aumento puede parecer insignificante, pero en realidad es una señal positiva: indica que algunas empresas están comenzando a exportar productos

diferentes a los tradicionales. Esta diversificación, aunque incipiente, puede abrir nuevos caminos para el desarrollo económico del departamento, especialmente si se vincula con sectores rurales, pequeños productores o apuestas productivas de municipios de frontera.

Al analizar los destinos de exportación del Cesar, se evidencia que Estados Unidos se posiciona como el principal socio comercial, concentrando el 26,5% de las exportaciones no mineras en 2024 y subiendo a un 34,5% en los primeros cinco meses de 2025. Otros mercados también empiezan a destacar. México, por ejemplo, pasó de no registrar exportaciones en el primer semestre de 2024 a representar el 24,5% en 2025, lo que podría señalar la apertura de nuevas oportunidades comerciales. También aparece Jamaica, con un 7% de participación en 2025, lo cual es significativo teniendo en cuenta que antes no figuraba en los registros. Por otro lado, Argentina y Canadá mantienen relaciones estables, aunque con una participación menor. En contraste, China, que antes era uno de los destinos más importantes, ha mostrado una fuerte caída del -54,4%, lo que sugiere un reajuste en las dinámicas comerciales con ese país.

En conjunto, estos datos indican que, aunque el volumen total de exportaciones no mineras sigue siendo bajo en comparación con el sector minero, el departamento está comenzando a diversificar sus mercados y ampliar sus rutas comerciales, un paso clave para reducir la dependencia de unos pocos productos o países. Este comportamiento es especialmente relevante si se piensa en el potencial que tiene el Cesar para convertirse en un nodo logístico y exportador con proyección regional, particularmente aprovechando su cercanía con la frontera venezolana para conectar con el Caribe y otros mercados de América Latina.

Exportaciones. Tipo de exportaciones

Tipo de exportación	USD FOB 2023	USD FOB 2024	% VARIACIÓN	% PART 2024
Mineras	4.178.251.542	3.572.146.540	-14%	98,8%
No Mineras	21.474.422	44.674.534	108,0%	1,2%
Total General	4.199.725.964	3.616.821.074	-13,9%	100,0%

Tipo de exportación	USD FOB Ene - May 2024	USD FOB Ene - May 2025	% VARIACIÓN	% PART 2025
Mineras	1.606.590.866	845.687.930	-47,4%	96,7%
No Mineras	14.617.731	28.932.634	97,9%	3,3%
Total General	1.621.208.597	874.620.564	-46,1%	100,0%

Fuentes: Procolombia 2025

Destinos

País Destino	USD FOB 2023	USD FOB 2024	% VARIACIÓN	% PART 2024
Estados Unidos	935.107	11.853.229	1.167,6%	26,5%
México	1.040.317	6.238.142	499,6%	14,0%
China	3.498.806	5.764.373	64,8%	12,9%
Canadá	817.714	3.455.834	322,6%	7,7%
Argentina	2.808.773	3.016.113	7,4%	6,8%
Otros	12.373.705	14.346.843	15,9%	32,1%
Total General	21.474.422	44.674.534	108,0%	100,0%

País Destino	USD FOB Ene - May 2024	USD FOB Ene - May 2025	% VARIACIÓN	% PART 2025
Estados Unidos	2.725.157	9.976.999	266,1%	34,5%
México	0	7.074.561	N.D	24,5%
Jamaica	0	2.028.048	N.D	7,0%
Argentina	955.308	2.022.516	111,7%	7,0%
China	3.627.071	1.655.682	-54,4%	5,7%
Otros	7.310.196	6.174.829	-15,5%	21,3%
Total General	14.617.731	28.932.634	97,9%	100,0%

Fuentes: Procolombia 2025

Sectores más dinámicos no minero-energéticas

Sector	USD FOB 2023	USD FOB 2024	% VARIACIÓN	% PART 2024
Café	4.872.170	24.395.083	400,7%	54,6%
Aceites y grasas	11.481.510	10.522.207	-8,4%	23,6%
Muebles y maderas	2.846.178	5.351.025	88,0%	12,0%
Cacao y sus derivados	3.792	3.266.143	86.032,5%	7,3%
Químico	1.448.189	332.777	-77,0%	0,7%
Otros	822.584	807.300	-1,9%	1,8%
Total General	21.474.422	44.674.534	108,0%	100,0%

Sector	USD FOB Ene - May 2024	USD FOB Ene - May 2025	% VARIACIÓN	% PART 2025
Café	7.492.898	12.673.264	69,1%	43,8%
Aceites y grasas	1.687.835	12.217.630	623,9%	42,2%
Cacao y sus derivados	1.158.333	2.022.770	74,6%	7,0%
Muebles y maderas	3.641.253	1.545.385	-57,6%	5,3%
Químico	130.098	194.859	49,8%	0,7%
Otros	507.315	278.726	-45,1%	1,0%
Total General	14.617.731	28.932.634	97,9%	100,0%

A pesar de que en lo que va del 2025 el volumen exportador no minero-energético sigue siendo relativamente bajo, algunos sectores agroindustriales comienzan a destacarse con fuerza y muestran señales alentadoras de crecimiento sostenido. El café lidera con claridad: en 2024 registró un crecimiento del 400,7%, pasando de 4,8 millones a más de 24 millones de dólares exportados, y representando más de la mitad del total (54,6%) en este grupo de productos. Esta tendencia se mantiene en 2025, donde solo entre enero y mayo ya supera los 12 millones de dólares, confirmando su papel como eje clave en la diversificación exportadora del Cesar.

Otro actor que gana terreno de forma significativa es el sector de aceites y grasas, con un crecimiento explosivo del 623,9% entre enero y mayo de 2025, que lo posiciona con una participación del 42,2%, casi a la par del café. Este comportamiento sugiere que hay una oportunidad latente para consolidar este rubro como uno de los pilares productivos del departamento. El cacao y sus derivados, aunque con cifras más modestas, también presentan una evolución relevante. Pasó de apenas 3.792 dólares en 2023 a más de 3,2 millones en 2024, y creció otro 74,6% en 2025, lo que indica una activación incipiente pero firme de este renglón, especialmente si se

considera su potencial en mercados internacionales.

Por su parte, el sector de muebles y maderas merece ser resaltado. Aunque en los primeros meses de 2025 se observa una caída del -57,6%, venía de un crecimiento del 88% en 2024, lo que sugiere una posible desaceleración temporal o un ajuste logístico, pero sin restarle el mérito de su dinamismo en la región. En contraste, el sector químico continúa con una participación marginal y fuertes fluctuaciones, cayendo un 77% en 2024, a pesar de un leve repunte del 49,8% en 2025.

Los rubros clasificados como “otros” también permanecen con un peso muy bajo dentro del total exportado. Estos datos reflejan que, aunque aún es incipiente, la diversificación más allá de los productos mineros ya está en marcha, con sectores como el café, los aceites y el cacao abriendo nuevas rutas para el comercio exterior desde el Cesar. La consolidación de estos sectores puede contribuir a un modelo productivo más equilibrado y resiliente, capaz de generar empleo y valor agregado en zonas rurales.





Empresas Exportadoras

Cuando se habla de exportación de origen, se refiere a las empresas que exportan productos producidos o transformados directamente en el departamento. Es importante aclarar que varias de las empresas que figuran en las estadísticas no tienen domicilio en el Cesar, pero utilizan productos de origen cesarense para sus operaciones de exportación. Una de las más representativas es TEAM TAP S.A.S., que lidera el sector caficulator. En 2024, exportó más de 26 millones de dólares, lo que representó un crecimiento del 564,2% respecto al año anterior, concentrando el 59,7% del total exportado. Durante los primeros cinco meses de 2025, ya superó los 13 millones de dólares, lo que confirma su posición destacada en el mercado.

En el sector de aceites y grasas, se destacan OLEOFLORES S.A.S. e INDUTRADE COLOMBIA. La primera logró un crecimiento del 34,8% en 2024, mientras que la segunda, pese a una caída del -39,8% ese año, repuntó en 2025 con un crecimiento del 153,4%, alcanzando más de 3 millones de dólares en exportaciones entre enero y mayo. Por su parte, la Procesadora de Maderas del Caribe S.A.S., vinculada al sector de muebles y maderas, presentó un crecimiento exponencial del 2.063,6% en 2024, aunque registró una disminución del -41,4% en 2025. En contraste, Ortiz Lan Trading Company, también del sector maderero, disminuyó sus exportaciones en más del 49%, posiblemente por causas relacionadas con cambios en la demanda o en la estructura logística.

Otra empresa destacada es SE ORIGIN S.A.S., que aunque representa un porcentaje menor, logró un crecimiento del 208% en el sector del café, mostrando potencial de expansión. Estas cifras reflejan la relevancia del Cesar como proveedor de materias primas agroindustriales que sustentan las exportaciones de empresas ubicadas en otras regiones del país. Es decir, aunque las empresas exportadoras no pertenezcan al departamento, el valor exportado está directamente relacionado con la producción local, lo que evidencia el aporte del Cesar al comercio exterior nacional.

Empresas

NIT	Empresas	Sectores	USD FOB 2023	USD FOB 2024	% VARIACIÓN	% PART 2024
9015154288	TEAM TAP S.A.S.	Café	4.012.694	26.652.601	564,2%	59,7%
8901021101	OLEOFLORES S.A.S.	Aceites y grasas	3.942.467	5.313.964	34,8%	11,9%
9002911863	INDUSTRIA DE COLOMBIA SOCIEDAD DE COMERCIALIZACIÓN INTERNACIONAL	Aceites y grasas	7.094.517	4.272.370	-39,8%	9,6%
9004596908	PROCESADORA DE MADERAS DEL CARIBE S.A.S.	Muebles y maderas	188.614	4.080.811	2.063,6%	9,1%
9007129978	ORTIZ LAN TRADING COMPANY S.A.S.	Muebles y maderas	2.478.637	1.249.183	-49,6%	2,8%
Otros			3.757.493	3.105.605	-17,3%	7,0%
Total General			21.474.422	44.674.534	108,0%	100,0%

NIT	Empresas	Sectores	USD FOB Ene - May 2024	USD FOB Ene - May 2025	% VARIACIÓN	% PART 2025
9015154288	TEAM TAP S.A.S.	Café	8.368.172	13.435.792	60,6%	46,4%
8901021101	OLEOFLORES S.A.S.	Aceites y grasas	121.909	9.051.919	7.325,2%	31,3%
9002911863	INDUSTRIA DE COLOMBIA SOCIEDAD DE COMERCIALIZACIÓN INTERNACIONAL	Aceites y grasas	1.236.438	3.133.704	153,4%	10,8%
9004596908	PROCESADORA DE MADERAS DEL CARIBE S.A.S.	Muebles y maderas	2.385.542	1.399.071	-41,4%	4,8%
9006796965	SE ORIGIN SAS	Café	250.391	771.211	208,0%	2,7%
Otros			2.255.378	1.140.938	-49,4%	3,9%
Total General			14.617.731	28.932.634	97,9%	100,0%



Exportaciones Solo para Venezuela

El restablecimiento de las relaciones económicas y comerciales entre Colombia y Venezuela, iniciado en septiembre de 2022, ha generado un impacto positivo y significativo en las exportaciones colombianas hacia el mercado venezolano. En este contexto, el departamento del Cesar, como región fronteriza y vecino directo de Venezuela, se encuentra en una posición estratégica que le permite aprovechar esta apertura comercial para potenciar su desarrollo y competitividad.

Millones de dólares FOB					
2020	2021	2022	2023	2024	2025
196	331	632	673	1.004	509
Fuente: DIAN - DANE (EXPO). junio de 2025					

Las exportaciones terrestres hacia Venezuela representan el 74% del total, con el 99% de estas transacciones realizadas a través de la aduana de Maicao. Esta dinámica resalta la importancia del Cesar en el comercio transfronterizo, especialmente cuando se compara con otros departamentos vecinos, que también buscan capturar oportunidades en el mercado venezolano.

Las exportaciones de origen Cesar con destino a Venezuela representaron en monto exportado entre 2019 y mayo 2024, \$4,3 millones de dólares, destacándose productos como el aceite de palma, cosméticos, margarina y cemento. (Análisis ProColombia de la data de exportaciones de SICEX, Muisca Dian).

Durante el año 2025, las exportaciones desde el Departamento del Cesar hacia Venezuela han presentado una actividad significativa, destacándose especialmente dos categorías de productos:



Reactores nucleares,
calderas, máquinas
y otros equipos
industriales

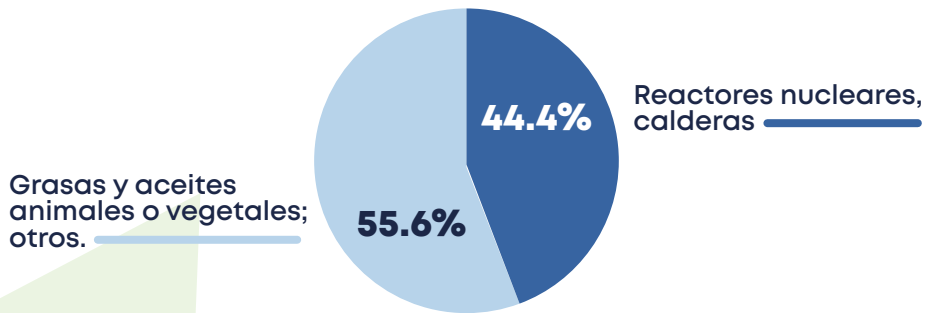


Grasas y aceites
animales o vegetales

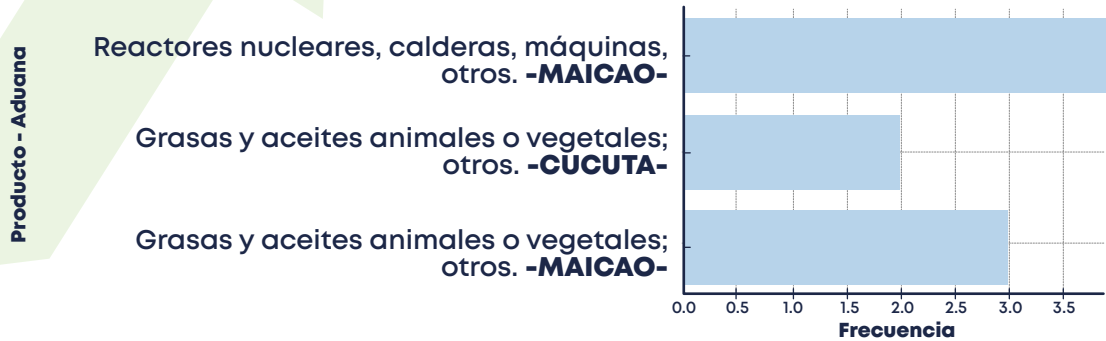
- **Reactores nucleares, calderas, máquinas y otros equipos industriales.** Capítulo 84 de La nomenclatura establecida en el arancel de aduanas corresponde al mismo Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías.
- **Grasas y aceites animales o vegetales.** Incluir productos como aceites de soya, girasol, palma, y otros aceites refinados.

Según los registros, la frecuencia de los productos exportados de origen Cesar hacia Venezuela en 2025 se ha canalizado a través de la aduana de Maicao, seguida por la de Cúcuta. Los productos industriales —como reactores nucleares, calderas y máquinas— lideran en frecuencia por Maicao, mientras que los productos del sector agroindustrial, como las grasas y aceites de origen animal o vegetal, se movilizan tanto por Maicao como por Cúcuta. Aunque muchas de estas exportaciones pueden estar relacionadas con sectores minero-industriales, este comportamiento también podría estar mostrando una necesidad de apertura hacia la diversificación exportadora en el Cesar hacia Venezuela.

Distribución porcentual por capítulo del arancel



Fuente: Informe de exportación origen Cesar - mayo 2025, Procolombia



Fuente: Informe de exportación origen Cesar - mayo 2025, Procolombia

Importaciones desde Venezuela

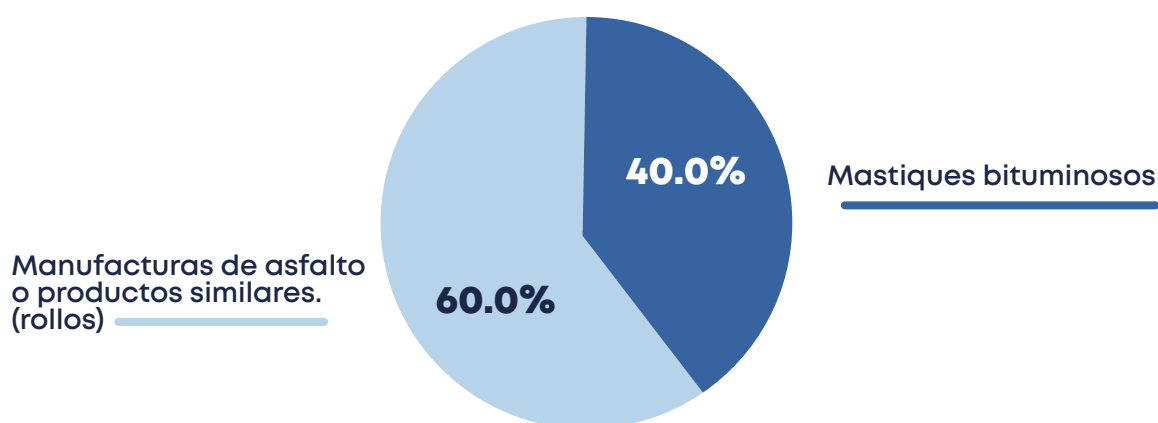
Durante el año 2025, los productos con mayor frecuencia de ingreso desde Venezuela al departamento del Cesar fueron los mastiques bituminosos y las manufacturas de asfalto (betún natural, de betún de petróleo, de alquitrán mineral o de brea de alquitrán mineral) o productos similares. Estos productos, comúnmente utilizados en la industria de la construcción y el mantenimiento vial, ingresaron por la aduana de Maicao y tuvieron como destino final el municipio de Valledupar, lo cual sugiere que podrían estar siendo utilizados en obras de infraestructura local.

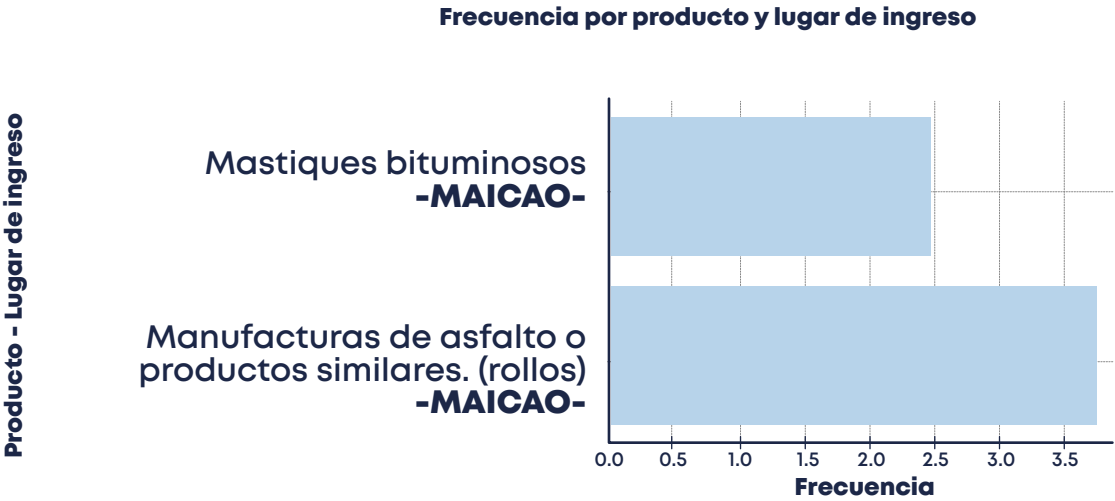
La distribución porcentual muestra una participación relativamente equilibrada:



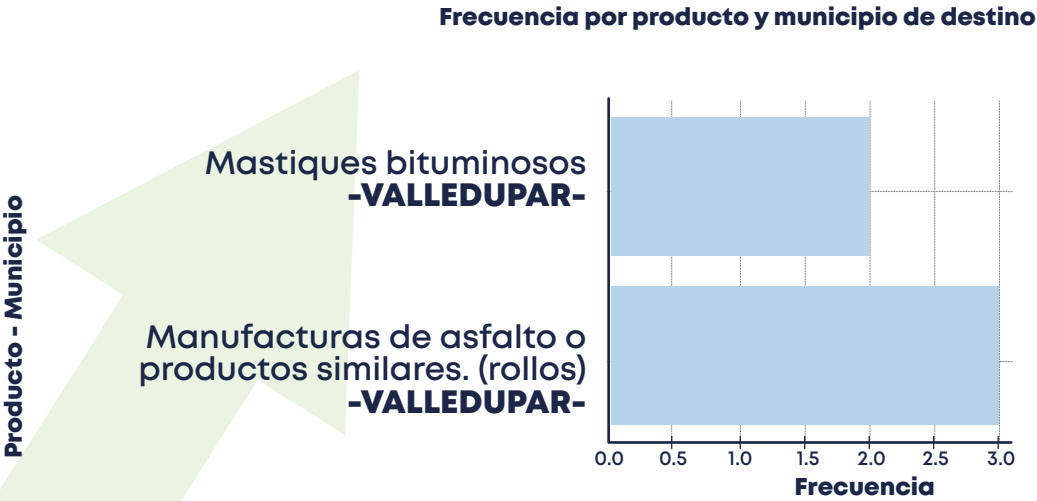
Estos datos reflejan una relación comercial activa entre Venezuela y el Cesar, con un enfoque en productos de uso técnico, lo que también podría estar vinculado a planes de mejoramiento urbano o vial dentro del departamento.

Distribución porcentual de productos arancelarios





Fuente: Informe de exportación origen Cesar-mayo 2025, Procolombia



Fuente: Informe de exportación origen Cesar-mayo 2025, Procolombia

RETOS Y OPORTUNIDADES DEL TEJIDO EMPRESARIAL EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR CON MIRADA HACIA VENEZUELA

En los últimos meses del año pasado, Confecámaras, en articulación con las cámaras de comercio ubicadas en zonas de frontera, desarrolló un ejercicio diagnóstico junto a distintos actores del sector empresarial en estos territorios. El objetivo fue identificar los principales retos que enfrentan las empresas en su día a día, especialmente considerando las complejidades propias de operar en un contexto fronterizo. Para ello, se contó con el apoyo activo de las cámaras de comercio de frontera, quienes aplicaron una encuesta previamente diseñada. Esta fue dirigida a empresas, comerciantes y otros actores económicos, con el fin de conocer de primera mano los obstáculos y también las oportunidades que surgen al desarrollar su actividad económica en una zona con dinámicas particulares como lo es el Cesar. Este documento presenta exclusivamente los resultados relacionados con la realidad del Departamento del Cesar. La información fue organizada de manera que permite clasificar los retos identificados en distintos niveles, desde una mirada amplia hasta problemáticas más puntuales. Esta forma de análisis facilita la comprensión de cómo los grandes desafíos estructurales se traducen en condiciones concretas que afectan a comerciantes y empresarios en su día a día.

Niveles de Análisis

Los hallazgos fueron estructurados en tres niveles que permiten dimensionar la complejidad del contexto empresarial del Cesar:



Macrodesafíos:

Categorías amplias que engloban problemáticas estructurales.



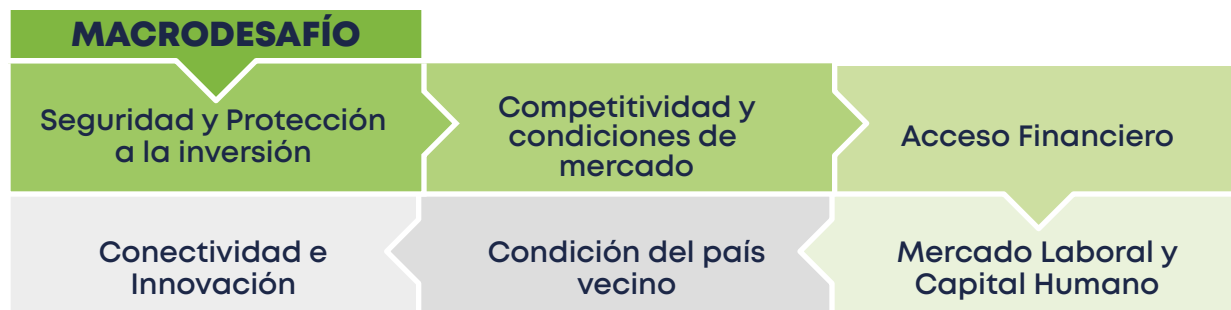
Desafíos generales:

15 categorías intermedias que desglosan y detallan los macrodesafíos.



Desafíos específicos:

77 categorías puntuales que abordan problemas concretos identificados en el territorio.



Competitividad y Condiciones del Mercado

Las empresas del Cesar enfrentan barreras comerciales persistentes que dificultan su crecimiento. Entre estas se encuentran los trámites aduaneros complejos, los cupos de importación y exportación, y los estándares de calidad exigidos, que afectan su acceso a nuevos mercados y restringen el comercio transfronterizo. La logística y distribución representan otro desafío relevante, con problemas como altos costos de fletes, peajes excesivos y deficiencias en la infraestructura vial, lo que limita aún más la conexión con Venezuela. Asimismo, el mercado local presenta condiciones que generan inestabilidad, como la informalidad en la tasa de cambio y la competencia desleal, factores que debilitan el crecimiento empresarial y crean un entorno económico volátil.



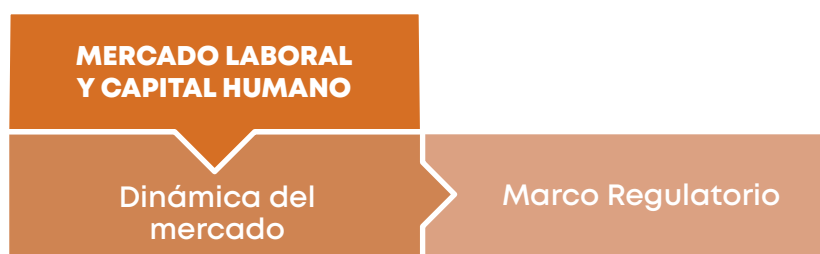
Seguridad: Una Condición Clave Aún Frágil

La seguridad es un componente fundamental para el buen desempeño de las empresas y la atracción de inversión. En el Departamento del Cesar, los desafíos en esta materia son especialmente sensibles: inseguridad pública, baja presencia institucional, riesgos para los activos empresariales y poca protección de la información. Este contexto genera incertidumbre, debilita la confianza empresarial y limita las oportunidades de crecimiento, especialmente en zonas con menor institucionalidad.



Talento Humano y Mercado Laboral

Este macrodesafío abarca elementos clave como la disponibilidad de mano de obra calificada, la formación en habilidades pertinentes para el sector productivo, y las condiciones regulatorias que afectan tanto la contratación como la retención del talento. La dinámica del mercado laboral revela una alta rotación y una baja retención del personal capacitado. A esto se suma la persistencia de la informalidad, los costos asociados al empleo formal y una brecha entre las necesidades de las empresas y la formación disponible en el territorio.



Acceso a Tecnología e Innovación

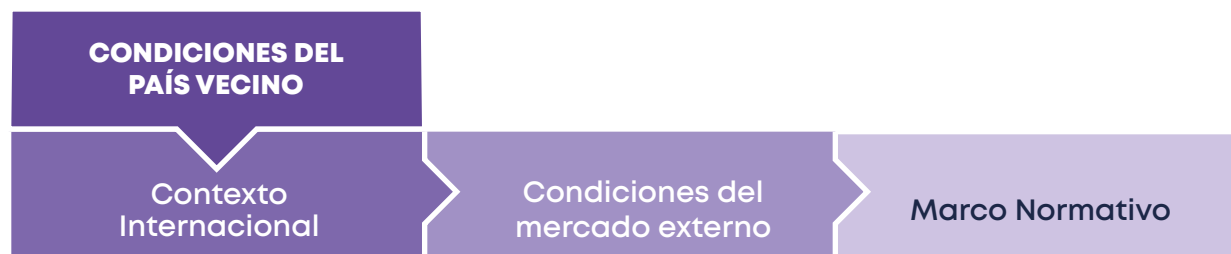
La capacidad de las empresas para acceder a la tecnología e innovar es determinante para su sostenibilidad. Sin embargo, muchas enfrentan limitaciones significativas en este aspecto: dificultades de acceso a herramientas tecnológicas, baja apropiación digital, escasa inversión en innovación y poca conexión con ecosistemas de conocimiento. Estas brechas limitan el desarrollo de soluciones competitivas y frenan el crecimiento de los negocios locales en un mercado cada vez más digitalizado.



Relación Binacional y Factores Políticos Externos

La relación entre el Departamento del Cesar y Venezuela está profundamente influida por el contexto político que define el gobierno nacional frente al país vecino. Las ideologías, la inestabilidad política, económica y social de Venezuela, y las regulaciones internacionales afectan de forma directa el comercio, las inversiones y la cooperación transfronteriza. Estas condiciones externas, aunque escapan al control local, tienen un impacto real sobre la dinámica empresarial y las oportunidades de integración económica con el país fronterizo.

Estos enfoques permiten visualizar cómo ciertos retos estructurales impactan directamente en la dinámica económica del Departamento del Cesar, limitando su capacidad de integración y aprovechamiento de mercados binacionales como el venezolano. Es clave que estos desafíos sean reconocidos y abordados con seriedad por las autoridades territoriales, ya que no solo afectan el desarrollo económico, sino también el bienestar de las comunidades locales. Superarlos requiere un esfuerzo conjunto entre el sector público, el sector privado y la cooperación regional, con el objetivo de construir un entorno empresarial más seguro, competitivo y sostenible en las zonas de frontera.



Resultados de la Encuesta

Estos resultados deben interpretarse teniendo en cuenta que las cifras se ubican en una escala de 0 a 1, donde los valores más cercanos a 1 representan los temas de mayor incidencia según la percepción de los comerciantes encuestados. En el caso del Departamento del Cesar, el desafío más crítico identificado es la seguridad y la protección a la inversión (0.58). Este aspecto no solo afecta directamente a quienes ya hacen parte del tejido empresarial, sino que también puede desalentar la llegada de nuevas inversiones y limitar el interés de potenciales comerciantes en establecerse en la región.

Le sigue muy de cerca la competitividad y las condiciones de mercado (0.56), que refleja obstáculos como barreras comerciales, problemas de logística y una alta informalidad, factores que restringen el crecimiento empresarial y el comercio transfronterizo, especialmente con

Venezuela. Otro aspecto relevante es el mercado laboral y capital humano (0.53), que agrupa retos como la baja disponibilidad de mano de obra calificada, la alta rotación del talento y dificultades asociadas al marco regulatorio laboral.

En cuanto al acceso a financiación (0.47), persisten desafíos en el acceso a créditos y capital de trabajo, lo que limita las posibilidades de expansión de muchos negocios. También se evidencian limitaciones en términos de conectividad e innovación (0.45), que dificultan la adopción tecnológica y la capacidad de las empresas para ser más competitivas y sostenibles en el tiempo. Finalmente, se destaca como un condicionante externo importante el entorno geopolítico, agrupado en el macrodesafío de las condiciones del país vecino (0.40), que alude a la inestabilidad política, económica y social de Venezuela y su impacto sobre el comercio binacional.



Fuente: Confecámaras (s.f.), visualización en Power BI

Entre los principales desafíos identificados por los comerciantes en el Departamento del Cesar se destacan las condiciones económicas y del mercado, que obtuvieron la mayor frecuencia de mención (0.31). Este resultado refleja una necesidad urgente de mayor presencia institucional por parte de los diferentes entes territoriales, así como el diseño e implementación de estrategias más claras para dinamizar la actividad comercial. Otros desafíos relevantes que preocupan a los empresarios son la seguridad pública y ciudadana (0.30), la seguridad de la información (0.30), la logística y distribución (0.28) y las condiciones del mercado externo (0.28), aspectos que influyen directamente en la competitividad y sostenibilidad de los negocios.

En contraste, los temas con menor incidencia, como el marco normativo internacional (0.18), las condiciones del mercado financiero externo y el contexto internacional (0.15), sugieren que, para los comerciantes locales, la situación política en Venezuela o las restricciones derivadas de relaciones exteriores no representan actualmente una dificultad significativa para realizar actividades comerciales. Este hallazgo refuerza la idea de que, más allá del contexto internacional, los principales obstáculos se encuentran en el entorno inmediato y en las condiciones estructurales locales.



Fuente: Confecámaras (s.f.), visualización en Power BI

Desafíos específicos	
Extorsión vía telefónica	0.21
Hurto a establecimientos comerciales	0.21
Altos costos de fletes y peajes	0.21
Seguridad digital débil	0.19
Alta competencia de mercado	0.19
Altos costos operativos y logísticos	0.18
Alta informalidad laboral	0.18
Extorsión directa en establecimientos comerciales	0.17
Alta informalidad empresarial	0.17
Altos costos de combustibles	0.17
Altos costos laborales	0.16
Valor de la tasa de cambio	0.16
Altos costos de insumos y/o materias primas	0.16
Inestabilidad política y social	0.15
Dificultad de mi empresa para retener talento	0.15
Protección de datos deficiente	0.15
Altos niveles de contrabando	0.15
Desabastecimiento de mercancías	0.14
Protección deficiente de la propiedad intelectual	0.14
Baja presencia institucional	0.14
Prácticas comerciales ineficientes	0.14
Corrupción	0.14
Pocas alternativas de fuentes de financiamiento	0.14
Inversión limitada en investigación y desarrollo	0.14
Dificultad para encontrar habilidades laborales específicas	0.14
Altos costos asociados a la protección de la propiedad intelectual	0.13
Altas tasas de interés	0.13
Alta rotación de la mano de obra en la región	0.13
Problemas en la cadena de suministros	0.13
Desconocimiento de las características del mercado extranjero	0.13

Fuente: Confecámaras (s.f.), visualización en Power BI

Entre los 30 principales desafíos específicos identificados por las empresas ubicadas en la zona fronteriza del departamento del Cesar, destacan con mayor peso la extorsión vía telefónica (0.21), el hurto a establecimientos comerciales (0.21) y los altos costos de fletes y peajes (0.21). Estos factores reflejan una problemática crítica en materia de seguridad y costos operativos, que impacta directamente en la sostenibilidad de los negocios. La inseguridad —tanto en las calles como a través de medios digitales— genera un ambiente de constante amenaza para los comerciantes, afectando su tranquilidad y su capacidad de crecimiento. A esto se suma el alto costo del transporte, que encarece las operaciones logísticas y limita la competitividad frente a otros mercados. Estos

resultados evidencian la necesidad de que el Estado y los entes territoriales prioricen acciones concretas: desde iniciativas de seguridad integral hasta estrategias de apoyo e incentivos económicos que alivien las cargas de operar en estas zonas de frontera.



Foto bgrocker en Shutterstock

FENÓMENO MIGRATORIO EN EL CESAR

El Departamento del Cesar, por su ubicación estratégica en la frontera con Venezuela, se ha convertido en una puerta de entrada clave para miles de personas migrantes y refugiadas provenientes del país vecino. Para muchos, el Cesar es un territorio de tránsito hacia ciudades más grandes del interior del país, pero para otros, representa el inicio de una nueva vida. Hasta mayo de 2025, se reporta la presencia de **69,831 personas migrantes venezolanas** en el departamento. De ellas:

54.402

ya cuentan con Permiso por Protección Temporal (PPT) y están regularizadas.

7.830

se encuentran en proceso de regularización.

7.196

permanecen aún en condición irregular.

Este panorama muestra avances importantes en los procesos de regularización en el Cesar. Contar con un estatus migratorio definido permite a muchas personas acceder a servicios de salud, educación, empleo y protección social. No obstante, quienes siguen en condición irregular continúan enfrentando múltiples barreras para integrarse plenamente a la vida social y económica del territorio. Esto resalta la necesidad de fortalecer los esfuerzos institucionales para garantizar una inclusión real y digna.

Número de migrantes venezolanos(os) en el Cesar

69.831

Regularidad
(Dentro del tiempo permitido de PIP y con cédula de extranjería)

403

Regularizados con PPT

54.402

En proceso de Regularización con PPT

7.830

Irregularidad

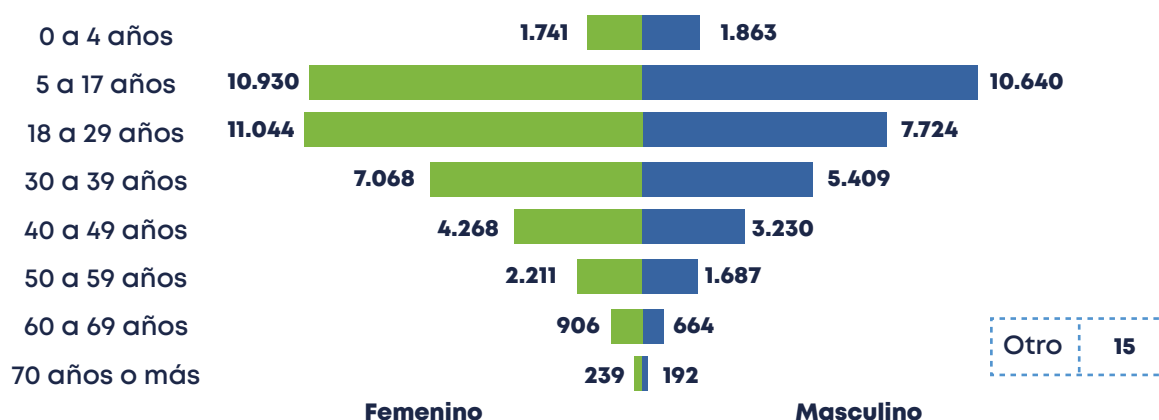
7.196



Perfil por edad de la población migrante

La mayor parte de la población migrante en el Cesar se encuentra en edad productiva, especialmente en el rango de 18 a 29 años, lo que representa una oportunidad importante para el fortalecimiento del mercado laboral local. En un contexto donde el departamento enfrenta dificultades estructurales como la fuga de mano de obra calificada y una alta tasa de informalidad, aprovechar el potencial de esta población migrante puede ser estratégico. Para ello, es fundamental diseñar políticas de inclusión laboral, programas de formación y mecanismos de protección que reduzcan los riesgos de explotación y garanticen condiciones laborales dignas.

Número de migrantes venezolanos(os) en Colombia, según sexo y rango de edad



Fuente: Datos de Migración Colombia hasta mayo de 2025 en el departamento del Cesar



Municipios con Mayor Presencia Migrante

En el Cesar, el municipio con mayor concentración de población venezolana es Valledupar, con un total de 38,274 personas. Le siguen:



La distribución muestra una clara concentración en las zonas urbanas y de mayor dinamismo económico, lo cual también plantea retos relacionados con el acceso a servicios, empleo y vivienda.



Implicaciones Territoriales e Inclusión Económica y Cultural

El fenómeno migratorio no solo transforma la demografía local, sino que impacta directamente las dinámicas sociales, económicas e institucionales. En contextos como el del Cesar, donde persisten altos niveles de pobreza y desempleo, la migración puede ser vista tanto como un reto, como una oportunidad, dependiendo de la capacidad institucional para generar inclusión real y sostenible.

Para la Cámara de Comercio de Valledupar para el Valle del Río Cesar, la Inclusión Económica y Cultural de la Población Migrante en el desarrollo de la economía regional implica la implementación de políticas y estrategias que promuevan el crecimiento inclusivo y sostenible en el territorio, teniendo en cuenta sus características socioculturales, demográficas y productivas. En este contexto, la integración de migrantes y colombianos retornados se convierte en un componente clave, no solo por el impacto demográfico que representan, sino también por su potencial para contribuir activamente a los ecosistemas económicos locales. La gestión adecuada de estos flujos poblacionales puede traducirse en oportunidades de emprendimiento, dinamización del mercado y fortalecimiento del tejido social.

Esta situación ha motivado el desarrollo de programas de inclusión económica que contemplan la capacitación, el acceso a financiamiento, la formalización empresarial y escenarios de articulación con entidades locales e internacionales. A través de estas estrategias, se ha logrado beneficiar a migrantes y colombianos retornados, fortaleciendo sus capacidades productivas y mejorando sus condiciones de vida. Estas acciones han sido fundamentales para generar cohesión social, reducir brechas de acceso a servicios y aumentar la productividad regional, especialmente en sectores como el comercio, los servicios y la innovación digital. Por último, Cámara de Comercio de Valledupar para el Valle del Río Cesar, participa como invitado permanente en la Mesa Migratoria, que coordina y articula institucionalmente la atención a la población migrante, refugiada y retornada.

**Feria de Emprendimiento
“Inclusión Sin Fronteras”**

**Jornada de Inclusión
Financiera**

**Jornada de Empleo
“Conexión Laboral”**

**Encuentro Binacional
de Empresarios**

Convenios Binacionales

Dentro de las actividades de capacitación, se incluyen temáticas como:



Emprende
Emprendimiento, creatividad
e innovación



Modelo de Negocios:
Metodología Canvas
Business Model



**Fundamentos de Manejo
Contable Digital**



**Importancia de
Redes Sociales**



**Servicio de Atención
al Cliente**



**Requisitos y Beneficios
de la Formalización**



**Fortalecimiento de
Habilidades Blandas
del Emprendedor**



Este conjunto de programas no solo empodera a los migrantes y retornados, sino que también contribuye a la construcción de un entorno más inclusivo y solidario en el Cesar, donde todos los actores de la comunidad pueden prosperar juntos.



Foto Mercado de Maicao @Daniella Mazo

INDICADORES DE POBREZA, EMPLEO E INFORMALIDAD EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS (DANE)

Los municipios del departamento del Cesar que hacen parte de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Valledupar y comparten frontera con Venezuela enfrentan serios desafíos en materia de pobreza multidimensional. Municipios como Manaure, La Paz, Agustín Codazzi, La Jagua de Ibirico, Curumaní, Chiriguana y Becerril presentan indicadores que oscilan entre el 40.1% y el 50%, una señal clara de la persistencia de privaciones estructurales. Incluso Valledupar, la capital del departamento, se encuentra en un rango preocupante, con un nivel de pobreza multidimensional entre el 25% y el 40%. Sin embargo, la situación se agrava en el sur del Cesar, donde municipios como Gamarra, González, La Gloria y Aguachica presentan los niveles más críticos (más del 75% de su población en condición de pobreza multidimensional).

Este tipo de pobreza va más allá de la falta de ingresos. Refleja múltiples carencias que afectan de forma simultánea a los hogares, y que se agrupan en cinco dimensiones clave:

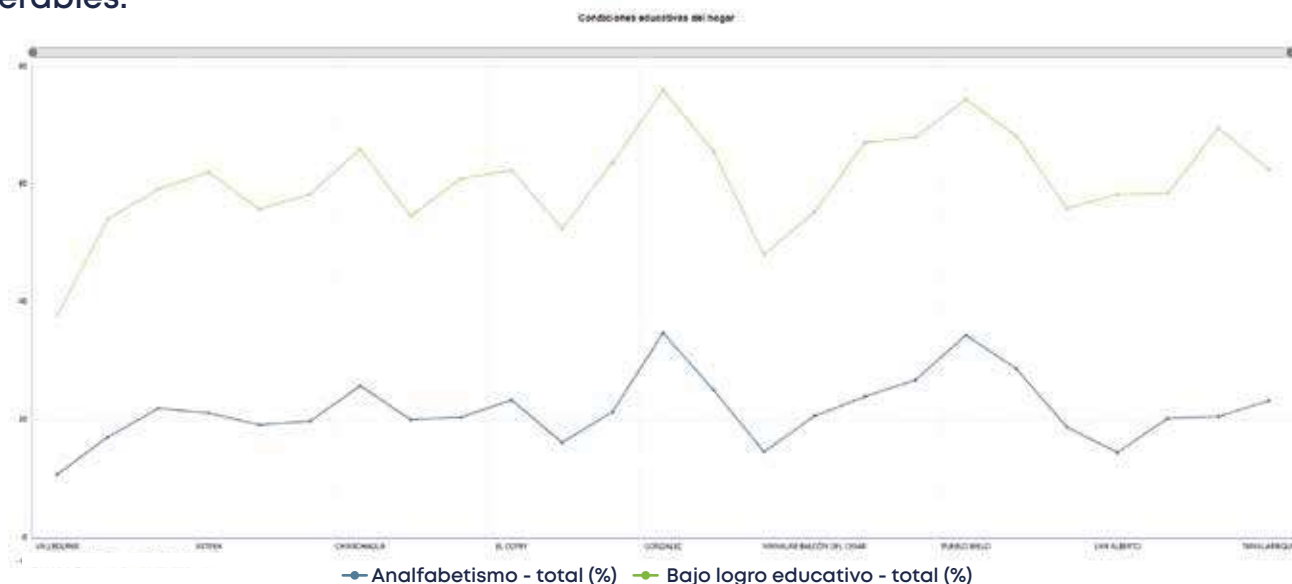


Condiciones Educativas del Hogar

Al observar los datos sobre las condiciones educativas en los municipios del Cesar, se nota una tendencia constante: en muchos de ellos, los niveles de bajo logro educativo están entre el 60% y el 68%. Esto quiere decir que, en la mayoría de hogares, las personas no han alcanzado niveles básicos de educación. Municipios como González y Pueblo Bello llaman especialmente la atención, pues alcanzan los niveles más altos de bajo logro educativo, superando incluso el 70%. Lo preocupante es que Valledupar, siendo la capital, también presenta cifras elevadas, lo que refleja que esta no es una problemática aislada de las zonas rurales, sino una realidad compartida en distintas partes del departamento.

Cuando se suma este bajo logro educativo con los niveles de analfabetismo (que también son altos en lugares como González, La Jagua de Ibirico y Pueblo Bello), el panorama se vuelve aún más complejo. Estos indicadores no solo hablan de una situación educativa

deficiente, sino de barreras profundas que afectan el desarrollo de las comunidades: menos oportunidades laborales, más dificultades para acceder a servicios y una menor participación ciudadana. Este escenario muestra con claridad que el rezago educativo sigue siendo un desafío urgente para el Cesar. Es necesario que las acciones y políticas públicas prioricen la educación en estos territorios, especialmente en los más alejados y vulnerables.

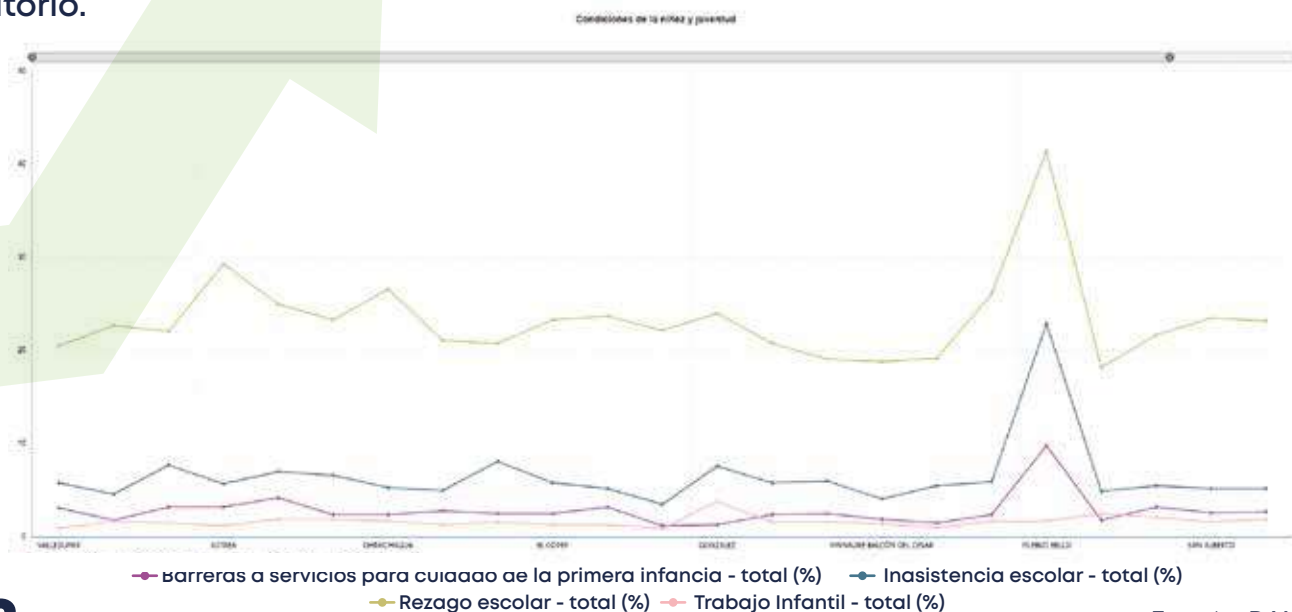


Fuente: DANE (s.f.)



Condiciones de la Niñez y Juventud

La situación de la niñez y juventud en el departamento del Cesar revela profundas desigualdades que afectan el ejercicio pleno de sus derechos. Según el DANE, esta dimensión se analiza a través de indicadores como el rezago escolar, la inasistencia escolar, el trabajo infantil y las barreras para acceder a servicios de cuidado en la primera infancia. Cada uno de ellos nos habla de historias, de obstáculos cotidianos, y de realidades que siguen afectando a miles de niñas, niños y adolescentes en el territorio.



Fuente: DANE (s.f.)



Rezago Escolar

El rezago escolar es una de las señales más preocupantes. En 19 municipios del Cesar, entre el 20% y el 30% de la población infantil y juvenil se encuentra en esta situación: niños y jóvenes que pierden un año académico y no logran continuar su proceso educativo. Detrás de este dato están los niños que desertan por falta de recursos, por tener que trabajar o por vivir en zonas donde el acceso a la escuela es limitado. El caso más crítico lo encontramos en Pueblo Bello, donde el rezago escolar alcanza un 41.4%. Esto quiere decir que 4 de cada 10 estudiantes en este municipio están quedando por fuera del sistema educativo, lo que representa no solo una pérdida de aprendizaje, sino también un futuro lleno de incertidumbre para una generación que merece mejores oportunidades.



Inasistencia Escolar

La inasistencia escolar también refleja una realidad preocupante. Municipios como Agustín Codazzi, Curumaní, González, Pueblo Bello y San Martín presentan tasas superiores al 7%, lo que significa que muchos niños y niñas no están asistiendo con regularidad a clases. Las razones son múltiples: falta de transporte, necesidad de trabajar, cuidado de hermanos menores o incluso desinterés, producto de un sistema que muchas veces no responde a sus necesidades.



Trabajo Infantil

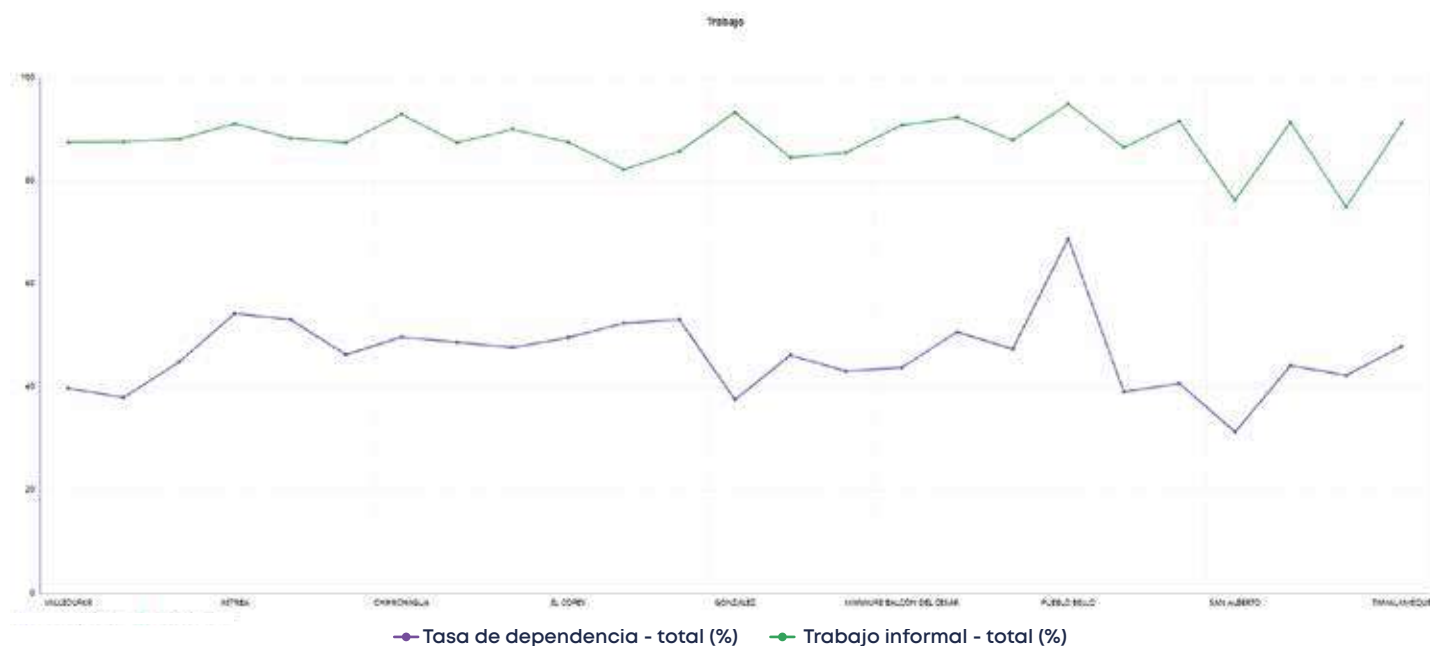
A esto se suma el trabajo infantil, una práctica que, aunque legalmente prohibida, sigue ocurriendo. Municipios como González y Río de Oro muestran las tasas más altas, con 3.8% y 2.5% respectivamente. Niños que trabajan desde edades tempranas, sacrificando su educación, su tiempo de juego, y su bienestar físico y emocional. Estos datos revelan importantes desafíos en torno a la garantía de los derechos de la niñez y juventud en la región. Es fundamental que las autoridades y la comunidad en general trabajen de manera coordinada para implementar soluciones integrales que aborden estos problemas y brinden a los niños y jóvenes las oportunidades que merecen para prosperar.



Trabajo

El gráfico nos habla con claridad. En los municipios del Cesar analizados, trabajar es casi siempre sinónimo de hacerlo de forma informal. En casi todos los casos, más del 80% de la población ocupada está por fuera de un empleo formal. Esta realidad se repite en Valledupar, Chimichagua, González, Pueblo Bello y Tamalameque. A veces con leves variaciones, pero siempre por encima del 82%. En algunos puntos, como en Chimichagua o Tamalameque, se acercan incluso al 95%. La estabilidad laboral, por tanto, es la excepción. Sin embargo, hay otros municipios donde la carga sobre quienes trabajan es

visiblemente mayor. Pueblo Bello, por ejemplo, destaca con una tasa de dependencia económica que ronda el 70%, lo que indica que, por cada persona ocupada, hay una proporción considerable de personas que dependen de ella. En Chimichagua, aunque la cifra también es elevada, no alcanza el mismo nivel, pero sí refleja una presión económica superior al promedio observado en otros municipios. Esta desigualdad en la carga, en medio de una informalidad laboral tan generalizada, refleja la vulnerabilidad de muchas familias que dependen de ingresos frágiles para sostenerse.

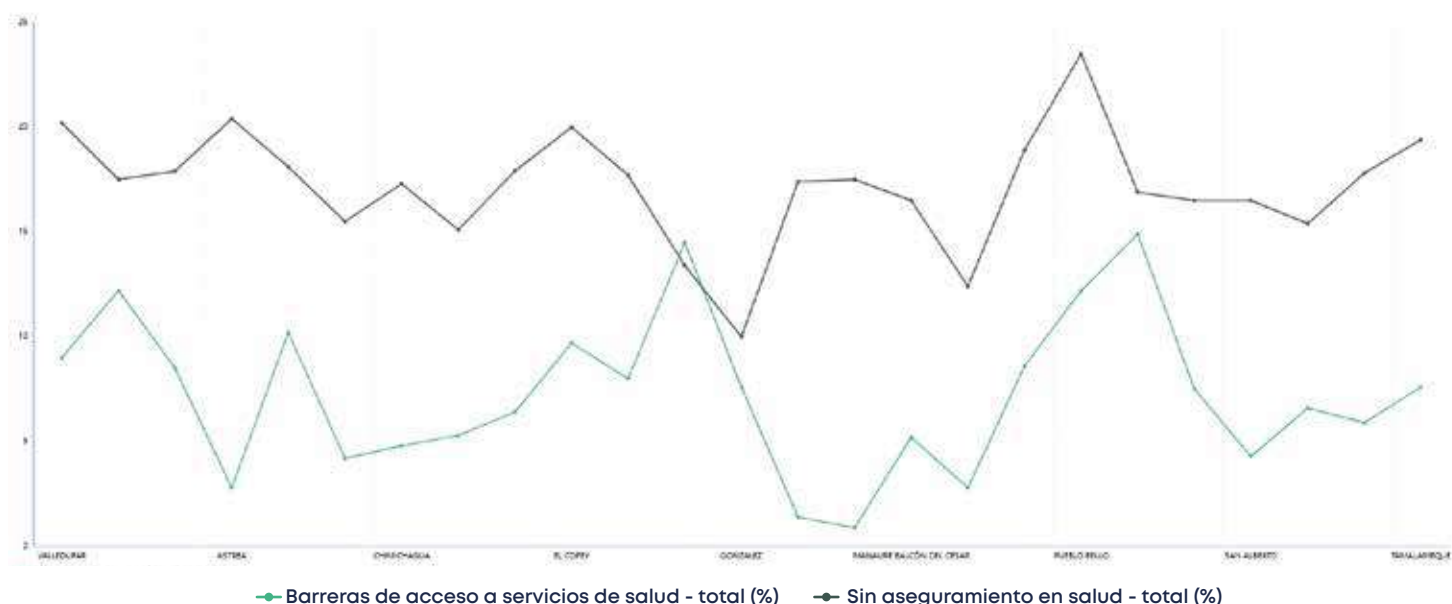


Fuente: DANE (s.f.)



Salud

Se evidencia una frecuencia preocupante de entre el 16% y 18% de la población que no cuenta con aseguramiento en salud en varios municipios del Cesar. Esta situación representa una barrera directa para el acceso a servicios médicos oportunos y adecuados, especialmente en contextos donde las condiciones geográficas y económicas ya son limitantes. Municipios como Valledupar, Astrea, El Copey y Pueblo Bello destacan por tener los porcentajes más altos de personas sin aseguradora. Además, cuando esta falta de cobertura se combina con barreras de acceso al servicio —que también son notorias en lugares como Aguachica, Pueblo Bello, Pelaya y Río de Oro— se configura un escenario aún más complejo que vulnera el derecho fundamental a la salud. Aunque algunos municipios fronterizos con Venezuela no figuran entre los más críticos en los indicadores, su situación sigue siendo preocupante, ya que enfrentan dificultades estructurales propias de su ubicación, como el acceso limitado a centros médicos, la movilidad restringida y una mayor presión migratoria, lo que agrava las brechas de atención. Este panorama exige una respuesta articulada e integral que no solo amplíe la cobertura del sistema de salud, sino que también mejore la infraestructura, fortalezca el talento humano en salud y garantice una atención oportuna y equitativa en los territorios más vulnerables.



Fuente: DANE (s.f.)



Acceso a Servicios Públicos Domiciliarios y Condiciones de la Vivienda

La Dimensión 5 del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), establecida por el DANE, evalúa la situación de las viviendas en cuanto a servicios públicos y condiciones físicas mínimas. Esta dimensión se compone de los siguientes cinco indicadores:



Hacinamiento crítico:
más de tres personas durmiendo en una misma habitación.



Material inadecuado de paredes:
construcciones con materiales no durables como tablas, lona o desechos.



Eliminación inadecuada de excretas:
viviendas que no cuentan con conexión a alcantarillado ni letrina sanitaria.



Material inadecuado de pisos:
como tierra o arena.

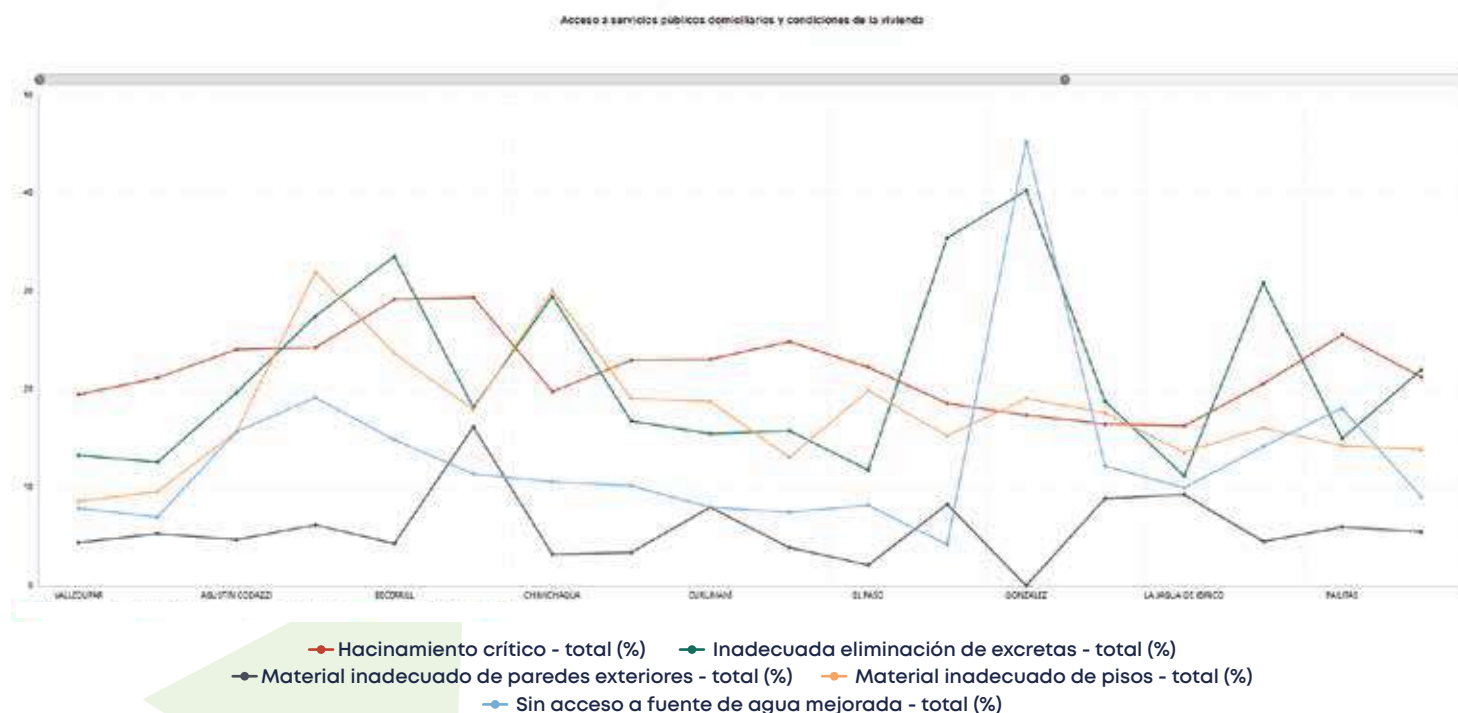


Sin acceso a fuente mejorada de agua:
hogares que no tienen acceso a acueducto, pozo protegido o agua potable segura.

En el departamento del Cesar, estos indicadores muestran una realidad preocupante. El hacinamiento crítico es uno de los problemas más generalizados: aunque cinco municipios presentan cifras por debajo del 20%, en la mayoría la proporción de personas viviendo en esta condición se ubica entre el 20% y el 30%. Destaca Pueblo Bello, donde el 34% de la población vive en hacinamiento, lo que refleja una grave crisis habitacional con implicaciones directas en la calidad de vida, el desarrollo infantil, la salud y la convivencia familiar.

Por otro lado, el indicador de material inadecuado de paredes también afecta significativamente a municipios como González y Chimichagua, mientras que la eliminación inadecuada de excretas y la falta de acceso a agua potable muestran picos críticos especialmente en González y nuevamente en Pueblo Bello, donde estos servicios básicos están muy por debajo del estándar mínimo requerido.

Estas condiciones no solo vulneran derechos fundamentales, sino que perpetúan ciclos de pobreza estructural, especialmente en niños, mujeres y personas mayores. Urge una intervención integral por parte del Estado y los gobiernos locales, orientada no solo a mejorar infraestructuras, sino también a fortalecer la planeación del hábitat y la política de vivienda digna en zonas rurales y periféricas del Cesar.



Fuente: DANE (s.f.)



Foto El Pílon

EL RENACER DEL NUEVO CESAR

La idea de conectar el departamento del Cesar en Colombia con el estado Zulia en Venezuela a través de un enlace estratégico representa una apuesta por la integración regional que trasciende fronteras y busca fomentar el desarrollo mutuo. Aunque esta propuesta ha perdido protagonismo en el discurso público con el paso del tiempo, los beneficios que podría ofrecer siguen siendo evidentes.

La cercanía geográfica entre ambos territorios, separados por apenas 30 kilómetros, podría facilitar un intercambio comercial dinámico entre regiones ricas en recursos naturales y grandes oportunidades. El estado Zulia, conocido por sus extensas reservas petroleras, se perfila como un mercado potencial atractivo para los productos elaborados en el Cesar y sus alrededores. A pesar de los desafíos significativos que enfrenta Venezuela, como su crisis interna, la posibilidad de establecer transacciones en dólares y acceder a rutas comerciales más directas hacia mercados internacionales sigue siendo una ventaja considerable.



Este proyecto no solo dinamizaría el comercio, sino que también fortalecería la relación histórica y fraternal entre ambas regiones. Imaginemos un intercambio fluido de bienes y servicios que beneficie a ambas comunidades, generando empleo y mejorando la calidad de vida de sus habitantes.



Ruta Propuesta

La ruta comenzaría en Valledupar y pasaría por La Paz, subiendo hacia Manauare. Finalmente, descendería en Sabana Rubia, el punto exacto donde se conectan ambos países. En el lado venezolano, se encuentra la Villa del Rosario de Perijá, y justo enfrente a 94,3 Kilómetros está Maracaibo.

Esta conexión acortaría significativamente la distancia entre Maracaibo y Valledupar, transformando un viaje de cinco a seis horas a través de Maicao, La Guajira —repleto de pueblos y numerosos retenes, tanto legales como ilegales— en un trayecto de aproximadamente 192 kilómetros que podría realizarse en aproximadamente tres horas.

Al eliminar estos obstáculos, no solo se facilitaría el tránsito, sino que se abrirían nuevas oportunidades para el comercio y la colaboración entre estas dos regiones, promoviendo un futuro más próspero y conectado.



Operación Intermodal

El Corredor Férreo La Dorada - Chiriguana es un proyecto de infraestructura clave para el desarrollo del departamento del Cesar y su integración económica con el estado Zulia en Venezuela. Con una extensión de 522 kilómetros, este corredor férreo no solo facilitará la conexión entre el interior de Colombia y la zona caribe, sino que también potenciará la competitividad del Cesar al mejorar la eficiencia logística en el transporte de carga. La reactivación del sistema férreo permitirá una reducción significativa de los costos de transporte, estimada en un 26%, lo que representa un alivio considerable para los empresarios locales y una oportunidad para atraer nuevas inversiones.

Además, la implementación de este proyecto favorecerá la apertura comercial con el estado Zulia, facilitando el intercambio de bienes y servicios entre ambas regiones.

Al mejorar la infraestructura de transporte, se espera que el Cesar se convierta en un punto estratégico para el comercio transfronterizo, promoviendo el desarrollo económico y la generación de empleo. Esta sinergia no solo contribuirá a la reactivación económica del departamento, sino que también fortalecerá las relaciones comerciales y culturales con Venezuela, consolidando al Cesar como un eje clave en la integración regional.

Operación intermodal de Palanquilla de Acero

Río - Tren - Carretera

El tren operará domingos, martes y viernes, y hará un recorrido de 400 kilómetros en un promedio de 15 horas.



ANI Agencia Nacional de Infraestructura

Bibliografía

- Cárdenas, M. (2019). *La frontera colombo-venezolana: un espacio de múltiples tensiones*. Fundación Konrad Adenauer. Recuperado de <https://www.kas.de>
- El Pilón. (2020, noviembre 17). *Autoridades incautaron mercancía de contrabando en Codazzi*. Recuperado de <https://elpilon.com.co>
- Fundación Paz y Reconciliación (PARES). (2020). *Dinámicas de frontera y economías ilegales en la región Caribe*. Recuperado de <https://pares.com.co>
- La Silla Vacía. (2016). *La frontera que no existe en el Cesar*. Recuperado de <https://lasillavacia.com>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. (1941). *Tratado de Límites y Navegación Fluvial entre Colombia y Venezuela*. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co>
- Rojas, J. (2017). *Historia de las fronteras colombo-venezolanas: del Tratado Michelena-Pombo a los acuerdos del siglo XXI*. Universidad de los Andes.
- ACNUR. (2023). *Situación de la población venezolana en Colombia*. <https://www.acnur.org>
- Cámara Colombo Venezolana. (2023). *Balance y oportunidades del comercio binacional 2023*. <https://www.camaracolombo-venezolana.com>
- CEPAL. (2023). *Integración económica fronteriza en América Latina: retos y oportunidades*. <https://www.cepal.org/es/publicaciones>
- Fedesarrollo. (2023). *Percepciones empresariales sobre el mercado venezolano*. <https://www.fedesarrollo.org.co>
- Fundación Paz & Reconciliación (Pares). (2022). *La frontera caliente: crimen y conflicto en la línea divisoria colombo-venezolana*. <https://pares.com.co>
- InSight Crime. (2023). *Contrabando y crimen organizado en la frontera entre Colombia y Venezuela*. <https://insightcrime.org>
- MinComercio. (2024). *Reactivación del comercio en zonas de frontera*. <https://www.mincit.gov.co>
- OIM & DANE. (2023). *Encuesta nacional sobre migración venezolana en Colombia*. <https://www.oim.org.co>
- Portafolio. (2024). *Empresarios del Cesar analizan oportunidades comerciales con Venezuela*. <https://www.portafolio.co>

Migración Colombia. (2024). ***Migrantes venezolanos en Colombia – Junio 2024***. Tableau Public. [https://public.tableau.com/app/profile/migraci.n.colombia/viz/Migrantes venezolanosenColombia- Junio2024/MigrantesvenezolanosenColombia](https://public.tableau.com/app/profile/migraci.n.colombia/viz/Migrantes-venezolanosenColombia-Junio2024/MigrantesvenezolanosenColombia)

DANE. (s.f.). ***Visor geográfico de estadísticas sociales – Condiciones de vida y pobreza multidimensional***. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. <https://dane.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=1b255a87f608476a98d7634766bc2938>

Confecámaras. (s.f.). ***Indicadores sociales y económicos del Departamento del Cesar Tablero interactivo en Power BI***. <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiNmQ5OTdhN2EtMGFjZS00ZTQ2LThtMDktMGUyZmFIZGlyZDIwliwidCI6ImUyN2U4MTE2LWUxMzQtNGMzY>



CÁMARA DE COMERCIO
DE VALLEDUPAR
PARA EL VALLE DEL RÍO CESAR



@ccvalledupar



Cámara de Comercio de Valledupar

www.ccvalledupar.org.co